**Информация по аудиту эффективности по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков по проведенным закупкам с соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации**

В соответствии с распоряжением председателя контрольно-счетной палаты от 03.05.2018г. № 09-к «Проверка аудита эффективности по размещению на поставку товаров, выполнение услуг, для нужд заказчиков по проведенным закупкам с соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации», проведена плановая проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детского сада №9 города Славянск-на-Кубани муниципального образования Славянский район (далее – Учреждение).

Цель контрольного мероприятия:

- проверка соблюдения требований нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы осуществления закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд на сумму, не превышающую ста тысяч рублей;

- проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации по порядку ведения реестра закупок;

- анализ, оценка информации о законности, своевременности и результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам, выявление отклонений, нарушений и недостатков в сфере закупок.

Проверяемый период: истекший период 2017 года и текущий период 2018г.

1. В Учреждении в течение проверяемого периода электронные цифровые подписи в сфере размещения заказов оформлены согласно приказа от 27.04.2016г. №40 «О наделении правом электронной подписи» на заведующего Марус Е.М. и заведующую хозяйством Коломеец Е.В.

Ведение бухгалтерского учета средств бюджетов всех уровней и внебюджетных источников, организация бухгалтерской работы в 2017 и 2018 осуществлялось Муниципальным казенным учреждением «Централизованная бухгалтерия управления и социально-культурной сферы» муниципального образования Славянский район на основании Договора на передачу прав ведения бухгалтерского учета централизованной бухгалтерии от 10.01.2012г.

1. **Предметом изучения контрольного мероприятия являлись муниципальные правовые акты и документы:**
2. -документы, определяющие функции и полномочия Поселения;
3. -документы планирования закупок за 2017 и 2018 годы;
4. -муниципальные контракты/договоры, предметом которых является поставка товара, выполнение работы, оказание услуги;
5. Кроме того, использована информация сети Интернет: официальный сайт **zakupki.gov.ru** (далее – сайт закупок, ЕИС).

**По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:**

Общий объем закупок Учреждения за проверяемый период составил 6748278,35 руб., из них закупки, осуществленные в соответствии с Законом №223-ФЗ составили 3283861,26 руб.   
За проверяемый период субъектом контроля в рамках Закона N 44-ФЗ заключено 23 контракта на общую сумму 3464417,09 руб., из них:

Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании:

п.4 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ – заключены 15 контрактов на общую сумму 243125,89 руб.;

п.5ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ – заключен 1 контракт на общую сумму 301708,00 руб.;

п.8 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ – заключено 6 контракта на общую сумму 2899814,70 руб.;

Требования статьи 30 Закона № 44-ФЗ заказчиком соблюдены –осуществлена закупка у субъектов малого предпринимательства в объеме более 15% совокупного годового объема закупок заказчика.

Требования ч. 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ заказчиком соблюдены – отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организации опубликован 09.02.2018г.

В соответствии п.4 ч.1 ст. 93 Закона №44-ФЗ, осуществление закупки у единственного поставщика товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей возможно при соблюдении следующих условий: годовой объем закупок, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. Требования пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ заказчиком соблюдены – годовой объем закупок, которые заказчик осуществил на основании данного пункта, не превышает 2 миллионов рублей.

Требования пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ заказчиком соблюдены – годовой объем закупок, которые заказчик осуществил на основании данного пункта, не превышает 50% совокупного годового объема закупок Заказчика.

**Контрактная служба.**

Согласно статье 38 Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=3AFB791CAB5A6608781036F7D693F07577BF69AA9656B9A80EAE6853B52C5D3456F5ED82B458D0E7a8pCI) от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей, назначается должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Во исполнении требований частей 2, 3 ст.38 ФЗ от 05.04.2013 №44-ФЗ .Приказом Учреждения от 27.04.2016г. № 39 «О назначении контрактного управляющим» контрактным управляющим назначена заведующий хозяйством Коломоеец Елена Викторовна , приказом от 02.11.2017г. № «О назначении контрактного управляющего» заведующий хозяйством Самодеенко Нина Александровна.

Согласно ч. 6 ст. 38 Закона №44-ФЗ работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

К проверке предоставлены удостоверения о повышении квалификации Коломеец Е.В. по дополнительной профессиональной программе «Управление государственными и муниципальными закупками в контрактной системе» № 8119, выданное 27 апреля 2016 года Частным образовательным учреждением высшего профессионального образования Южный институт менеджмента и Самодеенко Н.А. по дополнительной профессиональной программе «Управление государственными и муниципальными закупками в контрактной системе» № 12648, выданное 2 ноября 2017 года Частным образовательным учреждением высшего профессионального образования Южный институт менеджмента.

Согласно ч.5 ст.38 Закона № 44-ФЗ контрактный управляющий несет ответственность в пределах осуществляемых им полномочий. Контрактные управляющие, совершившие административные правонарушения, предусмотренные ст.ст.7.29-7.32 КоАП РФ, ч.7, ч.7.1 ст.19.5 КоАП РФ, ст.19.7.2 КоАП РФ, несут административную ответственность как должностные лица.

**В ходе контрольного мероприятия, в результате исследований данных официального сайта (единой информационной системы в сфере закупок) выявлено следующее:**

По данным официального сайта для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнении работ, оказании услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) план-график закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд утвержден и размещен на официальном сайте Учреждением на 2017 год 15.12.2016 года, а на 2018 год 28.12.2017 года.

Таким образом, сроки размещения плана-графика за 2017 за 2018 год не нарушены.

В 2017 году на официальном сайте Учреждения размещено 18 версий плана-графика. В 2018 году на официальном сайте Учреждения размещено 2 версии плана-графика. Все изменения, внесенные в план-график внесены на основании приказав, утвержденных руководителем Учреждения.

**Реестры закупок:**

В соответствии со статьей 73 Бюджетного кодекса РФ получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов.

В реестры закупок должны быть включены следующие сведения:

-краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг;

-наименование закупаемых товаров, работ и услуг;

-наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг;

-цена и дата закупки.

Приказом МБДОУ д/с №9 от 30.12.2016 №104 «Об утверждении формы ведения реестра закупок» утверждена форма ведения реестра закупок. В соответствии с данной формой в Учреждении осуществляется ведение реестра закупок осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов.

По данным реестра закупок сумма закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов, в 2017 году составила 469880,83 руб, за и текущий период 2018 года 74953,06 руб.

**Анализ муниципальных контрактов**

Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 (далее – Правила).

Правила устанавливают порядок ведения реестра контрактов, заключенных

заказчиками, информация о которых подлежит размещению в единой информационной системе в сфере закупок, представления заказчиками информации и документов для включения в реестр контрактов. Согласно пункту 10 части 2, части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ Заказчиками в реестр контрактов включается информация о контракте, об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта.

Выборочный анализ, заключенных муниципальных контрактов установил следующее:

-согласно, утвержденного плана-графика на 2017г. Учреждением размещено Извещение о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) от 19.01.2017 №0318300307017000001 (Энергия тепловая, отпущенная котельными). Начальная (максимальная) цена контракта составила 1067210.22 руб. В нарушение ст. 103 Закона № 44-ФЗ информация о заключенном контракте от 23.01.2017г. с МУП «Теплокомплекс» не внесена в реестр контрактов на официальном сайте.

В данных действиях заказчика содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.3 ст.7.30 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи [4.5](http://sudact.ru/law/koap/razdel-i/glava-4/statia-4.5/) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях срок давности привлечения к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи [7.30](http://sudact.ru/law/koap/razdel-ii/glava-7/statia-7.30_2/) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, составляет один год.

-в 2017 году Учреждением заключен контракт на водоснабжение и водоотведение от 07.02.2017г. на сумму 243525,80 руб.

К указанному контракту заключено соглашение о расторжении от 16.05.2018 на сумму 49050,71руб. Информация о заключенном соглашении, о расторжении от 06.05.2018 г.№1 была своевременно включена в реестр контрактов (16.05.2017г.).

- контракт с единственным поставщиком на поставку эклектической энергии заключен 28.12.2017г. № 9400593 на сумму 650000,00 руб. (шестьсот пятьдесят тысяч рублей 00 копеек). Срок действия договора до 31.12.2018г.

Согласно части 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки не позднее, чем за пять дней до даты заключения контракта. Извещение по указанному контракту в единой информационной системе размещено 20.12.2017г., таким образом, контракт заключен не ранее установленного законом срока.

Информация о заключенном контракте от 28.12.2017 № 9400593 была своевременно включена в реестр контрактов (29.12.2017).

Выборочно было проверен 1 контракт, заключенный с единственным поставщиком по п.4 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ от 17.04.2018г. №801 на поставку товара (лакокрасочная продукция). Цена контракта 26873руб. 06 коп. Согласно условий контракта, товар поставляется в течение 14 дней после оплаты счета покупателем и поступления денежных средств на расчетный счет поставщика. Поставка товара по проверяемому контракту подтверждена товарной накладной от 23.04.2018г. № UT-7.

**Осуществление закупки путем проведения электронного аукциона**.

В ходе проведения проверки установлено, что в 2018 году Уполномоченным органом в единой информационной системе было размещено извещение о проведении совместного электронного аукциона, одним из заказчиков которого являлся МБДОУ д/с №9. Документация и извещение о проведении данного аукциона разрабатывались Уполномоченным органом (администрацией муниципального образования Славянский район) на основании Заявок, поданных, образовательными учреждениями.

Расчет для определения начальной (максимальной) цены контракта произведен Уполномоченным органом в соответствии приказом Минэкономразвития от 2 октября 2013г. № 567 «Об утверждении методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» методом сопоставимых рыночных цен. Обоснование начальной (максимальной) цены контрактов, указанной в извещении о проведении закупок, подтверждается документами, содержащими информацию о стоимости предусмотренных закупками работ и услуг представленными тремя и более потенциальными поставщиками таких работ и слуг.

На основании протокола подведения итогов электронного аукциона от 15.03.2018 года заседания единой межведомственной комиссии по размещению муниципального заказа, был заключен контракт № 0318300225018000128-0167976-01 от 26.03.2018г. на сумму 19 768,50 руб. Настоящий Контракт вступает в силу с момента подписания его сторонами и действует до 31.12.2018, а в части взаиморасчетов и гарантийных обязательств до полного исполнения сторонами своих обязательств.

По материалам проверки составлен акт проверки от 25.05.2018 года. Руководителю учреждения направлено представление с предложениями о недопущении фактов нарушения ФЗ -№44 и принять меры дисциплинарной ответственности к должностным лицам, допустивших нарушения законодательства о закупках.