**Информация по аудиту эффективности по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков по проведенным закупкам с соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации**

**13 августа 2018 года.**

В соответствии с распоряжением председателя контрольно-счетной палаты от 27.07.2018г. № 17-к «Проверка аудита эффективности по размещению на поставку товаров, выполнение услуг, для нужд заказчиков по проведенным закупкам с соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации», проведена плановая проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детского сада №10 города Славянск-на-Кубани муниципального образования Славянский район (далее – Учреждение).

Цель контрольного мероприятия:

- проверка соблюдения требований нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы осуществления закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд на сумму, не превышающую ста тысяч рублей;

- проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации по порядку ведения реестра закупок;

- анализ, оценка информации о законности, своевременности и результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам, выявление отклонений, нарушений и недостатков в сфере закупок.

Проверяемый период: истекший период 2017 года и текущий период 2018г.

1. **Предметом изучения контрольного мероприятия являлись муниципальные правовые акты и документы:**
2. -документы, определяющие функции и полномочия Поселения;
3. -документы планирования закупок за 2017 и 2018 годы;
4. -муниципальные контракты/договоры, предметом которых является поставка товара, выполнение работы, оказание услуги;
5. Кроме того, использована информация сети Интернет: официальный сайт **zakupki.gov.ru** (далее – сайт закупок, ЕИС).

**По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:**

Положение о закупке товаров, работ, услуг утверждено и размещено на официальном сайте в единой информационной системе 1 декабря 2015г.

Таким образом, общий объем закупок Учреждения за проверяемый период составил 6831779,48 руб., из них закупки, осуществленные в соответствии с Законом №223-ФЗ составили 3712516 руб. 10 коп.   
За проверяемый период субъектом контроля в рамках Закона N 44-ФЗ заключено 27 контрактов на общую сумму 3119263 руб.38 коп., из них:

1. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании:

п.4 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ – заключены 17 контрактов на общую сумму 247593 руб.71коп.;

п.5ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ – заключен 1 контракт на общую сумму 200000 руб.;

п.8 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ – заключено 7 контрактов на общую сумму 2666115 руб.97 коп;

Требования ч. 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ заказчиком соблюдены – отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организации опубликован 09.02.2018г. Требования пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ заказчиком соблюдены – годовой объем закупок, которые заказчик осуществил на основании данного пункта, не превышает 2 миллионов рублей.

В соответствии п.4 ч.1 ст. 93 Закона №44-ФЗ, осуществление закупки у единственного поставщика товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей возможно при соблюдении следующих условий: годовой объем закупок, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. Требования пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ заказчиком соблюдены – годовой объем закупок, которые заказчик осуществил на основании данного пункта, не превышает 2 миллионов рублей.

Требования пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ заказчиком соблюдены – годовой объем закупок, которые заказчик осуществил на основании данного пункта, не превышает 50% совокупного годового объема закупок Заказчика.

**Контрактная служба.**

Согласно статье 38 Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=3AFB791CAB5A6608781036F7D693F07577BF69AA9656B9A80EAE6853B52C5D3456F5ED82B458D0E7a8pCI) от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей, назначается должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Во исполнении требований частей 2, 3 ст.38 Приказом Учреждения от 17.12.2016г. № 117б «О назначении контрактного управляющего» контрактным управляющим назначена заведующий хозяйством Горячко Дина Федоровна.

Согласно ч. 6 ст. 38 Закона №44-ФЗ работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

К проверке предоставлено удостоверение о повышении квалификации Горячко Д.Ф. по дополнительной профессиональной программе «Управление государственными и муниципальными закупками в контрактной системе» № 10315, выданное 15 декабря 2016 года Частным образовательным учреждением высшего профессионального образования Южный институт менеджмента.

Согласно ч.5 ст.38 Закона № 44-ФЗ контрактный управляющий несет ответственность в пределах осуществляемых им полномочий. Контрактные управляющие, совершившие административные правонарушения, предусмотренные ст.ст.7.29-7.32 КоАП РФ, ч.7, ч.7.1 ст.19.5 КоАП РФ, ст.19.7.2 КоАП РФ, несут административную ответственность как должностные лица.

В ходе контрольного мероприятия, в результате исследований данных официального сайта (единой информационной системы в сфере закупок) выявлено следующее:

**Планы-графики закупок за 2017-2018 годы.**

Согласно ч.10,15 статьи 21 Закона №44-ФЗ план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации, а размещается на официальном сайте в течение 3 рабочих дней с даты утверждения плана-графика.

План финансово – хозяйственной деятельности на 2017 год утвержден начальником управления образования администрации муниципального образования Славянский район 30 ноября 2016года.

План финансово – хозяйственной деятельности на 2018 год утвержден начальником управления образования администрации муниципального образования Славянский район 20 декабря 2017го да.

По данным официального сайта для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнении работ, оказании услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) план-график закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд утвержден и размещен на официальном сайте Учреждением на 2017 год 15.12.2016 года, а на 2018 год 29.12.2017 года.

Таким образом, сроки размещения плана-графика за 2017 и за 2018 год не нарушены.

В соответствии с информацией, опубликованной на официальном сайте «zakupki.gov», Учреждение в 2017 году вносило изменения в план-график в структурированную форму 34 раза. В 2018 году на официальном сайте Учреждения вносило изменения в план-график в структурированную форму 4 раза. Все изменения, внесенные в план-график, внесены на основании приказов, утвержденных руководителем Учреждения.

**Реестры закупок:**

В соответствии со статьей 73 Бюджетного кодекса РФ получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов.

В реестры закупок должны быть включены следующие сведения:

-краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг;

-наименование закупаемых товаров, работ и услуг;

-наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг;

-цена и дата закупки.

Приказом МБДОУ д/с о/в №10 от 30.12.2016 №120 «Об утверждении формы ведения реестра закупок» утверждена форма ведения реестра закупок. В соответствии с данной формой в Учреждении осуществляется ведение реестра закупок осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов.

По данным реестра закупок сумма закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов, в 2017 году составила 387810,68 руб, за текущий период 2018 года - 74953,06 руб.

**Анализ муниципальных контрактов**

Выборочный анализ, заключенных муниципальных контрактов установил следующее:

- 21.02.2017г. Учреждением заключен контракт №295/56 на водоснабжение и водоотведение на сумму 245025 руб.00 коп.

К указанному контракту заключено соглашение о расторжении от 30.06.2017. Информация о заключенном соглашении, о расторжении от 30.06.2017 г. № 1 своевременно включена в реестр контрактов (30.06.2017г.).

В соответствии с [пунктом 10](consultantplus://offline/ref=72BBEC340228D1BE12538919C7A8B5F482B7582CD987E189A56DB95988120FFE10AB4BA667EDD11BuFe8M) Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных Постановлением № 1084, формирование информации, а также обмен информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством осуществляются в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации.

В нарушение пункта 12 Правил ведения реестра контрактов, утвержденных Постановлением №1084, информация об исполнении договора, в реестре контрактов не размещена.

В данных действиях заказчика содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст.7.31 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи [4.5](http://sudact.ru/law/koap/razdel-i/glava-4/statia-4.5/) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях срок давности привлечения к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи [7.3](http://sudact.ru/law/koap/razdel-ii/glava-7/statia-7.30_2/)1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, составляет один год.

- 29.12.2017г. №484 заключен контракт с единственным поставщиком на поставку тепловой энергии и горячей воды по сети централизованного теплоснабжения. Срок действия контракта до 31.12.2018г.

Согласно части 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки не позднее, чем за пять дней до даты заключения контракта. Извещение по указанному контракту в единой информационной системе размещено 18.12.2017г., таким образом, контракт заключен не ранее установленного законом срока.

Информация о заключенном контракте от 29.12.2017г. №484 своевременно включена в реестр контрактов (29.12.2017г.).

К указанному контракту заключено соглашение о расторжении от 24.04.2018г. Информация о заключенном соглашении, о расторжении от 24.04.2018г. своевременно включена в реестр контрактов (24.04.2018г.).

Выборочно проверен 1 контракт, заключенный с единственным поставщиком по п.4 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ от 17.04.2018г. №802 на поставку товара (лакокрасочная продукция). Цена контракта 23310руб. 03 коп. Согласно, условий контракта, товар поставляется в течение 14 дней после оплаты счета покупателем и поступления денежных средств на расчетный счет поставщика. Поставка товара по проверяемому контракту подтверждена товарной накладной от 23.04.2018г. № UT-8. Условия контракта в части оплаты и поставки товара выполнены в полном объеме.

**Осуществление закупки путем проведения электронного аукциона**.

В соответствии с планом-графиком на 2017 год на официальном сайте размещено извещение о проведении электронного аукциона от 27.02.2018 №0318300225018000128.

Расчет для определения начальной (максимальной) цены контрактов произведен Уполномоченным органом в соответствии приказом Минэкономразвития от 2 октября 2013г. № 567 «Об утверждении методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» методом сопоставимых рыночных цен. Обоснование начальной (максимальной) цены контрактов, указанной в извещении о проведении закупок, подтверждается документами, содержащими информацию о стоимости предусмотренных закупками работ и услуг представленными тремя и более потенциальными поставщиками таких работ и слуг.

На основании протокола подведения итогов электронного аукциона от 15.03.2018 года заседания единой межведомственной комиссии по размещению муниципального заказа, заключен контракт № 0318300225018000128-0167976-01 от 26.03.2018г. на сумму 3953,70 руб. Настоящий Контракт вступает в силу с момента подписания его сторонами и действует до 31.12.2018, а в части взаиморасчетов и гарантийных обязательств до полного исполнения сторонами своих обязательств.

Информация о заключенном контракте включена в реестр контрактов в установленный законодательством срок – 26.03.2017г.

**На основании проведенного мероприятия подготовлены основные выводы:**

Учреждение осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

В соответствии со статьей 38 Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=3AFB791CAB5A6608781036F7D693F07577BF69AA9656B9A80EAE6853B52C5D3456F5ED82B458D0E7a8pCI) от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в Учреждении назначен контрактный управляющий, имеющий дополнительное образование в сфере закупок.

В соответствии со статьей 73 Бюджетного кодекса РФ Учреждением осуществляется ведение реестра закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов по утвержденной форме.

Планы-графики за 2017 и 2018 годы размещены в установленный законом срок.

В нарушение пункта 12 Правил ведения реестра контрактов, утвержденных Постановлением №1084, информация об исполнении контракта от 21.02.2017г. №295/56, в реестре контрактов не размещена.

В данных действиях заказчика содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст.7.31 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи [4.5](http://sudact.ru/law/koap/razdel-i/glava-4/statia-4.5/) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях срок давности привлечения к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи [7.3](http://sudact.ru/law/koap/razdel-ii/glava-7/statia-7.30_2/)1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, составляет один год.

В адрес руководителя учреждения направлено представление с предложении о недопущении фактов нарушений при осуществлении закупок предусмотренных законодательством и принятии к должностным лицам мерам дисциплинарной ответственности.