**Экспертное заключение**

**на проект решения Совета Забойского сельского поселения Славянского района «О бюджете Забойского сельского поселения Славянского района на 2017 год»**

22 ноября 2016 года г. Славянск-на-Кубани

**Основания для проведения мероприятия**:

Статья 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ);

План работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования Славянский район на 2016 год;

Соглашение о передаче полномочий от 22.12.2015 года №15;

Распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования Славянский район от 01.11.2016 года № 18-э «О проведении экспертизы проектов бюджетов муниципального образования Славянский район, сельских (городского) поселения Славянского района на 2017 год и плановый период 2018-2019годов.

**Цель мероприятия:**

Экспертиза проекта решения Совета Забойского сельского поселения Славянского района «О бюджете Забойского сельского поселения Славянского района на 2017 год» (далее - проект поселения на 2017 год), на предмет определения достоверности и обоснованности показателей формирования проекта решения о бюджете Забойского сельского поселения Славянского района на очередной финансовый 2017 год и плановый период 2018-2019 годов по вопросам сбалансированности бюджета, обоснованности доходной и расходной частей, размерам долговых обязательств, а также на соответствие бюджетному законодательству.

**Предмет мероприятия:**

Проект решения Совета Забойского сельского поселения Славянского района «О бюджете Забойского сельского поселения Славянского района на 2017 год», документы и материалы, предоставляемые одновременно с проектом бюджета.

**Объект мероприятия:**

Забойское сельское поселение Славянского района (далее - сельское поселение).

**Ответственные исполнители:**

Аудитор контрольно-счетной палаты муниципального образования Славянский район Л.Н. Миронова.

**Анализируемый период: 2015-2017 годы.**

**Сроки проведения мероприятия:** с18.11.2016 г. по 22.11.2016 г**.**

**Результаты мероприятия:**

Организация бюджетного процесса муниципального образования по составлению проекта бюджета на 2017 год осуществлялась в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, законами и нормативными актами Краснодарского края, Уставом Забойского сельского поселения, Положением «О Бюджетном процессе в Забойском сельском поселении Славянского района», утвержденного решением двадцать пятой Совета Забойского сельского поселения Славянского района от 28.10.2016года № 2 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Забойском сельском поселении Славянского района».

На 2017 год планируется бездефицитный бюджет.

Проект бюджета сельского поселения на 2017 год сформирован на основе:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее Бюджетный кодекс РФ);

- Федерального закона от 7 мая 2013 года №104-ФЗ «О внесении изменений в бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса»;

- Федерального закона от 23 июля 2013 года № 252-ФЗ «О внесении изменений в бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Федерального закона от 06.10.2003 № 131 –ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Основных направлений бюджетной и налоговой политики Забойского сельского поселения Славянского района на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов, утвержденной постановлением администрации от 01.11.2016 года № 187 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Забойского сельского поселения Славянского района на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов».

Проект бюджета поселения на 2017 год выносится на рассмотрение в Совет Забойского сельского поселения на основании Постановления администрации в сроки, установленные ст.18 Положения «О бюджетном процессе» утвержденного решением двадцать пятой сессии Совета Забойского сельского поселения не позднее 15 ноября.

Пакет документов, предоставленных в контрольно-счетную палату, для проведения экономической экспертизы проекта бюджета на 2017 год представлен в соответствии со ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с требованиями п.1 ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ, проект решения о бюджете содержит основные характеристики бюджета на 2017 год, а именно:

- общий объём доходов бюджета - 14313,2 тыс. рублей;

- общий объём расходов бюджета – 14313,2 тыс. рублей;

Спланирован сбалансированный по доходам и расходам бюджет сельского поселения на 2017 год.

Верхний предел муниципального долга планируется в размере 5000,0 тыс. рублей

При формировании проекта бюджета соблюдены нормы Бюджетного кодекса РФ, предусмотренные статьями 92.1, 96, 111, в части определения источников финансирования дефицита и расходов на обслуживание муниципального долга. Кроме того, в соответствии с требованиями п.3 ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ, проектом решения установлены:

-перечень главных администраторов доходов бюджета;

-перечень главных администраторов финансирования дефицита бюджета;

-распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов на очередной финансовый год;

-общий объём межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на 2017 год запланирован с сумме 52,4 тыс. рублей (обеспечение деятельности органов финансового бюджетного контроля 21,0 тыс. рублей, муниципальные услуги по размещению сведений на портале «Государственных и муниципальных услуг» 26,4 тыс. рублей и на передачу полномочий по теплоснабжению -5,0 тыс. рублей, которые рассчитаны в соответствии с утвержденными методиками. Методика расчета межбюджетных трансфертов по теплоснабжению требует доработки с указанием конкретных статей доходов, включаемых в расчет.

-сумма межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ на 2017 год в размере 7127,1 тыс. рублей;

-резервный фонд администрации в сумме 10,0 тыс. рублей, что не превышает 3% расходов согласно ст. 81 БК РФ.

-источники финансирования дефицита бюджета (разница между полученными и погашенными сельским поселением кредитами кредитных организаций в валюте РФ) в 2016 году - 5000,0 тыс. рублей согласно ст. 23 БК. РФ;

-верхний предел муниципального долга на 01.01.2018 года установлен в сумме 5000,0 тыс. рублей.

-не планируется предоставление муниципальных гарантий.

**Соблюдение требований основных направлений бюджетной и налоговой политики при составлении проекта решения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018-2019 годы утверждены Постановлением администрации Забойского сельского поселения Славянского района от 01.11.2016 г. № 187 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Забойского сельского поселения Славянского района на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов», которая подготовлена в соответствии со ст.172, 184.2 Бюджетного кодекса РФ. Положение «О бюджетном процессе в Забойском сельском поселении Славянского района», утверждено решением двадцать пятой сессии Совета Забойского сельского поселения Славянского района от 28.10.2016 года № 2 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Забойском сельском поселении Славянского района» на условиях преемственности бюджетной и налоговой политики предыдущего планового периода.

Основным направлением бюджетной и налоговой политики сельского поселения является мобилизация и эффективное управление общественными (государственными и муниципальными) финансами, увеличение собственных доходов за счет экономического роста хозяйствующих субъектов и развития налогового потенциала, повышения устойчивости бюджета путем:

-содействия росту объемов производства и увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов;

-обеспечения полноты налоговых поступлений в бюджет поселения;

-усиления муниципального контроля, за использованием земельных участков;

Основной целью бюджетной политики является обеспечение безусловного исполнения принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Реализацию бюджетной и налоговой политики предполагается осуществлять на основе следующих принципов:

-самостоятельность бюджета в рамках среднесрочного периода с соблюдением принципа равенства бюджетных прав субъектов РФ;

-сохранения и развития налогового потенциала на территории поселения;

-обеспечения уровня доходов местного бюджета, достаточного для выполнения задач и функций местного самоуправления;

-создание условий для устойчивого социально-экономического развития;

-создания условий для развития предпринимательского и инвестиционного капитала;

-улучшения администрирования доходов местного бюджета;

-рационального и эффективного использования муниципального имущества и увеличения доходов от его использования;

-систематического мониторинга платежей в разрезе доходных источников, рационального использования налоговых и неналоговых платежей.

Представленный среднесрочный финансовый план разработан на период 2017-2019 годы с основными характеристиками на 2017 год по доходам - 14313,2 тыс. рублей и по расходам 14313,2 тыс. рублей.

(тыс.рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Показатель | 2017 год | Плановый период | |
| 2018 год | 2019 год |
| 1. | Доходы | 14313,2 | 11733,8 | 11973,2 |
| 2. | Расходы | 14313,2 | 11733,8 | 11973,2 |
| 3. | Дефицит(+), профицит(-) | - |  |  |
| 4. | Верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода) | 5000 | 5000 | 0 |

**Общая характеристика доходов бюджета муниципального образования**

Проект решения о бюджете разработан на основе расчетов формирования доходной базы бюджета на 2017 год и прогнозные данные по социально-экономическому развитию сельского поселения, индексы цен, заработной платы, показатели собираемости налогов в динамике за предшествующие годы.

**Динамика доходов бюджета Забойского сельского поселения за**

**период 2015-2017 годы**

**Таблица № 1**

**(в тыс.руб.)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Фактическое исполнение за 2015год, тыс. руб. | 2016 год  тыс. руб.  Ожидаемое исполнение, тыс. руб.. | План на 2016 год  тыс. руб. | Отклонения  Плана 2016 к факту 2014 | | Отклонения 2016  к плану 2015года | | Показатели плана 2017 года  % от доходов |
| Сумма, тыс. руб. | % | ССумма, тыс. руб. | % |
| **Налоговые и неналоговые**  **доходы** | **6552,7** | **9986,0** | **7186,0** | **633,3** | **109,66** | **-2800,0** | **71,96** | **50,21** |
| **Налоговые доходы** | **6317,5** | **7697,0** | **6966,0** | **648,5** | **100,27** | **-731,0** | **90,50** | **48,67** |
| НДФЛ | 1548,0 | 2094,0 | 1639,0 | 90,8 | 105,86 | -455,0 | 78,27 | 11,45 |
| Налог на имущество физических лиц | 1421,1 | 650,0 | 640,0 | -781,1 | 45,04 | -781,10 | 98,46 | 4,47 |
| акцизы | 1784,0 | 2407,0 | 2115,0 | 331,0 | 118,55 | -292,0 | 87,86 | 14,78 |
| ЕСХН | 6,5 | 1,0 | 2,0 | -4,5 | 30,77 | 1,0 | 200 | 0,01 |
| Земельный налог | 1557,7 | 2545,0 | 2570,0 | 1012,3 | 164,99 | 1012,3 | 100,98 | 17,96 |
| **Неналоговые доходы** | **235,2** | **2284,0** | **220,0** | **-15,2** | **93,54** | **-2064,0** | **9,63** | **1,54** |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | **52,1** | **120,0** | **120,0** | **67,9** | **230,33** | **0,0** | **0,0** | **0,84** |
| Доходы от сдачи в аренду имущества | **70,1** | **120,0** | **80,0** | **9,9** | **114,12** | **-40,0** | **66,67** | **0,56** |
| Госпошлина | **0,3** | **0,0** | **0,0** | **-0,3** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | **0,** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| Прочие неналоговые доходы | **113,0** | **220,0** | **20,0** | **-93,0** | **17,7** | **-200,0** | **9,09** | **0,14** |
| **Безвозмездные поступления** | **11453,3** | **12888,7** | **7127,1** | **-4326,2** | **62,23** | **-5761,6** | **55,3** | **49,79** |
| **Итого** | **18006,1** | **21900,4** | **14313,1** | **-3693,0** | **79,49** | **-7587,3** | **65,36** | **100** |

Доходная часть бюджета на 2017 год рассчитывалась исходя из норм действующего бюджетного и налогового законодательства с учетом соответствующих изменений и дополнений в сумме 14313,1 тыс. рублей.

В структуре доходов планируется получение налоговых доходов в размере 6966,0 тыс. рублей или 48,67% общей суммы доходов за 2017 год.

Наибольшую долю в структуре планируемых налоговых доходов составляет акцизы 2115,0 или 30,4% налоговых доходов.

Доля налога на доходы физических лиц планируется в размере 1639,0 тыс. рублей или 23,5% суммы налоговых доходов.

Доходы от налога на имущество физических лиц составляют 640,0 тыс. рублей или 9,2% налоговых доходов.

Наибольшую долю в планируемых доходах 2016 года составляют безвозмездные поступления 7127,1 тыс. рублей или 49,79% общих доходов.

В состав безвозмездных поступлений входят:

-дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности-5716,3 тыс. рублей или 80,2% от суммы безвозмездных поступлений;

-субвенции на осуществление первичного воинского учета 189,8 тыс. рублей или 2,7% суммы безвозмездный поступлений;

- субсидии в сумме 1221,0 тыс. рублей или 17,1% безвозмездных поступлений.

Неналоговые доходы составляют не значительную часть 1,54% общей суммы доходов в основном от оказания платных услуг.

**Общая характеристика расходных обязательств.**

Расходная часть бюджета сельского поселения сформирована с учетом расходных полномочий, закрепленных Федеральным законом от 6 октября 2003 года 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации.

Бюджетное планирование расходов сельского поселения на очередной финансовый год производилось на умеренно-оптимистических прогнозных оценках.

Формирование расходной части бюджета поселения на 2017 год осуществлялось в условиях недостаточности собственных доходов бюджета и исходя из необходимости исполнения в первую очередь действующих расходных обязательств. Общий объём планируемых расходных обязательств в проекте бюджета предусмотрен в сумме 14313,10 тыс. рулей.

Согласно приложению № 5 к проекту бюджета на 2017 год распределение расходов по разделам и подразделам выглядит следующим образом:

**Динамика расходов бюджета Забойского сельского поселения**

**Славянского района за период 2015-2017 годов**

**Таблица №3**

( в тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Фактическое исполнение за 2015 год, тыс. руб. | Ожид.исп. 2016 год, тыс. руб. | План 2017 год тыс.руб. | Отклонения плана 2017 к факту 2015 года | | Отклонения к плана 2017 г к ожидаемому исполнению 2016г. | | Структура расходов в % к общему объему расходов по плану 2016г |
| Сумма, тыс. руб. | % | Сумма, тыс. руб. | % |
| **Общегосударственные вопросы** | 7685,4 | 6343,10 | 6683,5 | -1001,9 | 86,96 | 340,4 | 105,4 | 46,75 |
| **Национальная оборона** | 181,5 | 190,4 | 186,0 | 4,5 | 102,5 | -4,4 | 97,7 | 1,3 |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | 144,6 | 42,9 | 42,9 | -101,7 | 29,7 | 0,0 | 0,0 | 0,03 |
| **Национальная экономика** | 848,9 | 2793,0 | 2150,0 | 1301,1 | 253,3 | -643,0 | 76,9 | 15,0 |
| **Жилищно-коммунальное**  **хозяйство** | 7636,10 | 9757,8 | 1538,5 | -6097,6 | 20,1 | -8219,3 | 15,8 | 10,7 |
| **Образование** | 8,8 | 24,0 | 24,0 | 15,2 | 272,7 | 0,0 | 0,0 | 0,05 |
| **Социальная политика** | 275,1 | 250,0 | 265,0 | -10,1 | 96,3 | 15,0 | 106,0 | 1,9 |
| **Физическая культура и спорт** | 14,5 | 32,0 | 32,0 | -113,5 | 22,0 | 0,0 | 0,0 | 0,2 |
| **Культура** | 3947,0 | 2956,0 | 3199,7 | -747,4 | 81,0 | 243,6 | 108,2 | 22,45 |
| Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга | 0,0 | 50,9 | 50,0 | 50,0 | 100 | -0,9 | 98,2 | 0,3 |
| **Всего** | **20872,9** | **22440,1** | **14313,2** | **-6559,8** | **68,6** | **-8127,0** | **63,8** | **100** |

Из приведенной таблицы видно, что планируемый объем расходов бюджета 2017 года (Приложение №5) составляет в сумме 14313,1 тыс. рублей, что на 8127,0 тыс. рублей меньше ожидаемого исполнения 2016года или 63,8%.

Распределение ассигнований в 2017 году по статьям расходов планируется в следующих объемах

-«Общегосударственные вопросы» - 6683,5тыс. рублей или 46,7% общих расходов, что на 340,4 тыс. рублей больше ожидаемого исполнения 2016 года ;

-«Национальная оборона» - 186,0 тыс. рублей или 1,3% общего расхода и меньше ожидаемого исполнения 2016 года на 4,5 тыс. рублей;

-«Национальная экономика» - 2150,0 тыс. рублей или 15,0% планируемых расходов и на 643,0 тыс. рублей меньше ожидаемого исполнения 2016 года;

-«Национальная безопасность» - 42,9 тыс. рублей или 0,3% от планируемых расходов и равна сумме ожидаемого исполнения 2016 года;

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 1538,5 тыс. рублей или 10,7% общих расходов, что на 6097,6 тыс. рублей меньше ожидаемого исполнения 2016 года;

-«Культура и кинематография» - 3199,7 тыс. рублей или 22,45% общих расходов планируется увеличение расходов поданной статье на сумму 243,6 тыс. рублей в сравнении с ожидаемым исполнением 2016 года;

-«Образование и молодежная политика» на 24,0тыс. рублей или 100% к ожидаемому исполнению 2016 года;

- «Социальная политика»- 265 тыс. рублей или 1,9% планируемого бюджета, что на 15,0 тыс. рублей больше ожидаемого исполнения 2016 года.

В планируемом бюджете 2017 года структура расходов по обязательствам бюджета сельского поселения в разрезе классификации расходов отражает приоритеты в отношении финансирования мероприятий в сфере социально-культурного направления и общегосударственных вопросов.

**Выводы:**

Проект бюджета на 2017 год Забойского сельского поселения представлен текстовой частью решения о бюджете, пояснительной запиской и приложениями, характеризующими основные показатели доходов, расходов и источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, распределение расходов по разделам и подразделам бюджетной классификации и ведомственной структуре.

Проектом решения предусмотрен объем расходов 14313,2 тыс. рублей соответствующий суммарному объему доходов 14313,2 тыс. рублей и поступлений от источников финансирования его дефицита, что соответствует принципу сбалансированности бюджета (ст. 33 БК РФ).

Источниками финансирования дефицита бюджета, в соответствии со ст. 96 БК РФ являются кредиты, полученные в кредитных организациях, бюджетные кредиты и остатки на банковских счетах, при этом нет информации, на финансирование каких обязательств будут направлены заемные средства.

2.Проектом бюджета также определены:

-перечень главных администраторов доходов бюджета с перечнем кодов вида и подвидов доходов (ст. 20 БК РФ);

–перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (ст.23 БК РФ);

–распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов на очередной финансовый год (ст. 21 БК РФ);

3.Верхний предел муниципального долга – 5000,0 тыс. рублей, что не противоречит ч.1 ст.107 БК РФ в части того, что предельный объем муниципального долга не превышает утвержденный годовой объем доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

4.Размер резервного фонда утвержден в сумме 10,0 тыс. руб. что составляет 0,06 %, от общего объема расходов и не превышает 3% объема расходов установленного ст. 81 БК РФ.

5.На 2017 год поселением утверждено четыре муниципальные программы, что соответствует основным направлениям бюджетной и налоговой политики сельского поселения. При этом ни одна программа не представлена в контрольно-счетную палату для проведения экономической экспертизы в нарушение Порядка принятия муниципальных программ.

6.Предоставленный на утверждение «Индикативный план социально-экономического развития Забойского сельского поселения на 2017 год», характеризует социально-экономическое развитие поселения и показывает очень не значительный рост и развитие предприятий (сельхоз предприятия и индивидуальные предприниматели).

Утвержденный постановлением администрации Забойского сельского поселения от 03.11.2016 года № 188 «Об утверждении среднесрочного финансового плана Забойского сельского поселения Славянского района на 2017-2019 годы» среднесрочный финансовый план является связывающим звеном между прогнозом социально-экономического развития и бюджетом на очередной финансовый год, в котором отражены основные показатели доходов и расходов бюджета на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов.

По мнению Контрольно-счетной палаты все перечисленные параметры проекта бюджета на 2017 год не превышают предельные размеры, установленные БК РФ, проект бюджета сбалансирован по доходам и расходам с учетом предельного объема внутреннего муниципального долга в размере 5000,0 тыс. рублей.

**Предложения:**

1) Контрольно-счетная палата предлагает внести на рассмотрение и утверждение Проект решения «О бюджете Забойского сельского поселения на 2017 год» в Совет Забойского сельского поселения с последующим уточнением предельного размера муниципального долга, как это предусмотрено Бюджетным кодексом.

2) Определить приоритеты расходов, оптимизировать расходы бюджетных учреждений, обеспечить целевое и эффективное расходование выделенных средств.

3) Согласно ст. 179 БК РФ предусматривать переход на программно- целевой метод планирования бюджета.

Аудитор

контрольно – счётной палаты

муниципального образования

Славянский район Л.Н. Миронова