**Экспертное заключение**

**на проект решения Совета Протокского сельского поселения Славянского района «О бюджете Протокского сельского поселения Славянского района на 2017 год»**

16 ноября 2016 года г. Славянск-на-Кубани

**Основания для проведения мероприятия**:

Статья 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее –БК РФ);

План работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования Славянский район на 2016 год.

Распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Муниципального образования Славянский район от 01.11.2016 года №18-э «О проведении экспертизы проектов бюджетов муниципального образования Славянский район, сельских (городского) поселений Славянского района на 2017 год и плановый период 2018-2019 годы».

Соглашения о передаче полномочий от 22.12.2015 года № 7.

Статья 8 Положения о бюджетном процессе в Протокском сельском поселении Славянского района, утвержденного решением пятидесятой сессии Совета Протокского сельского поселения Славянского района от 26.07.2013 года № 2 с учетом последующих дополнений и изменений;

**Цель мероприятия:**

Экспертиза проекта решения Совета Протокского сельского поселения Славянского района «О бюджете Протокского сельского поселения Славянского района на 2017 год» (далее - Проект бюджета на 2017 год), на предмет определения достоверности и обоснованности показателей формирования проекта решения о бюджете Протокского сельского поселения Славянского (далее-муниципальное образование) на очередной финансовый 2017 год по вопросам сбалансированности бюджета, обоснованности доходной и расходной частей, размерам долговых обязательств, а также на соответствие бюджетному законодательству.

**Предмет мероприятия:**

Проект решения Совета Протокского сельского поселения Славянского района «О бюджете Протокского сельского поселения Славянского района на 2017год», документы и материалы, предоставляемые одновременно с проектом бюджета.

**Объект мероприятия:**

Протокское сельское поселение Славянского района (далее – сельское поселение).

**Ответственные исполнители:**

Аудитор контрольно-счетной палаты муниципального образования Славянский район Л.Л.Миронова.

**Анализируемый период: 2015-2017 годы.**

**Сроки проведения мероприятия:** с14.11.2016 г. по 16.11.2016 г**.**

**Результаты мероприятия:**

**Общие положения**

Организация бюджетного процесса по составлению проекта бюджета сельского поселения на 2016 год осуществлялась в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, законами и нормативно – правовыми актами Краснодарского края, Уставом сельского поселения, Положением о Бюджетном процессе в муниципальном образовании, утверждённым решением пятидесятой сессии Совета Протокского сельского поселения Славянского района от 26.07.2013 г. № 2 с учетом последующих дополнений и изменений, внесенных решением пятьдесят девятой сессии Совета Протокского сельского поселения Славянского района от 28.03.2014 года № 2 и решением десятой сессии Совета от 24.04.2015 года № 2 « О внесении изменений в решение пятидесятой сессии Совета Протокского сельского поселения Славянского района второго созыва от 26.07.2013 года № 2 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Протокском сельском поселении Славянского района».

Проект бюджета поселения на 2017 год сформирован на основе:

-Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК РФ);

-Федерального закона от 7 мая 2013 года №104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса»;

-Федерального закона от 23 июля 2013 года № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

-Федерального закона от 06.10.2003 года № 131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- прогноза социально – экономического развития сельского поселения на 2017 год;

- основных направлений бюджетной и налоговой политики Протокского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов, утверждённых Постановлением администрации Протокского сельского поселения от 28.10.2016 года № 272.

Проект бюджета поселения на 2017 год внесён на рассмотрение в Совет Протокского сельского поселения на основании Постановления администрации Протокского поселения Славянского района от 28.10.2016 года. № 273 «О внесении в Совет Протокского сельского поселения Славянского района проекта бюджета Протокского сельского поселения Славянского района на 2017 год» в сроки, установленные ст.185 Бюджетного кодекса РФ, и ст. 19 Положения «О бюджетном процессе в Протокском сельском поселении Славянского района», утвержденного решением пятидесятой сессии Совета Протокского сельского поселения Славянского района от 26.07.2013 года. № 2 с учетом дополнений и изменений, предусматривающая внесение проектов бюджетов в представительный орган в срок до 15 ноября текущего года.

В соответствии с п.7 ст. 18 Положения «О бюджетном процессе в Протокском сельском поселении Славянского района», утвержденного решением пятидесятой сессии Совета Протокского сельского поселения Славянского района от 26.07. 2013 года № 2, информация о проведении публичных слушаний по проекту бюджета должна быть опубликована в средствах массовой информации не позднее, чем за 10 дней до проведения публичных слушаний.

Согласно Постановлению администрации Протокского сельского поселения от 28.10.2016 года № 274 «Об обнародовании проекта бюджета Протокского сельского поселения Славянского района на 2017 год, назначении даты проведения публичных слушаний и создании оргкомитета по проведению публичных слушаний» утверждена дата проведение публичных слушаний 21.11.2016 года.

Пакет документов, предоставленных в контрольно-счетную палату, для проведения экономической экспертизы проекта бюджета на 2017 год в целом соответствует перечню документов и материалов, определенных ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ.

При формировании проекта бюджета соблюдены нормы Бюджетного кодекса РФ предусмотренные статьями 92.1, 96, 111, в части определения источников финансирования дефицита и расходов на обслуживание муниципального долга. Кроме того, в соответствии с требованиями п.3 ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ, проектом решения установлены:

-перечень главных администраторов доходов бюджета;

-перечень главных администраторов финансирования дефицита бюджета;

-распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов на очередной финансовый год;

-общий объём межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на 2017 год составляет 68,7 тыс. рублей и рассчитан на основании методик распределения межбюджетных трансфертов из бюджета Протокского сельского поселения утвержденных Постановлениями администрации от 28.10.2016 года № 278, от 28.10.2016 года №271, от 31.10.2016 года № 282. Методика распределения межбюджетных трансфертов на обеспечение переданного полномочия по организации теплоснабжения не содержит расшифровку видов собственных доходов, включенных в расчет, требует доработки.

-резервный фонд администрации в сумме 50,0 тыс. рублей;

-верхний предел муниципального долга на 01.01.2017 года запланирован в сумме 1051,6 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей.

Размер планируемого верхнего предела муниципального долга 1740,6 тыс. рублей, что не противоречит ст. 107,110,157 БК РФ.

**Соблюдение требований основных направлений бюджетной и налоговой политики при составлении проекта решения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018-2019 годы утверждены Постановлением администрации Протокского сельского поселения Славянского района от 28.10.2016 года. № 272 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Протокского сельского поселения Славянского района на 2017 год», которая подготовлена в соответствии со ст.172,184.2 Бюджетного кодекса РФ и Положением «О бюджетном процессе в Протокском сельском поселении».

Основным направлением бюджетной и налоговой политики сельского поселения по прежнему остается расширение сферы применения и повышения качества программно-целевых методов управления и эффективность бюджетных расходов.

Основной целью бюджетной политики является обеспечение безусловного исполнения принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Реализацию бюджетной и налоговой политики предполагается осуществлять на основе следующих принципов:

-разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджета между бюджетами разных уровней бюджетной системы РФ;

-повышение эффективности управления муниципальным имуществом и увеличения доходов от его использования;

-усиление мер по управлению налоговой дисциплины налогоплательщиков;

-обеспечения уровня доходов местного бюджета, достаточного для выполнения задач и функций местного самоуправления;

-создание условий для устойчивого социально-экономического развития;

-создания условий для развития предпринимательского и инвестиционного капитала;

-обеспечения сбалансированности бюджета;

-улучшения администрирования доходов местного бюджета;

-систематического мониторинга платежей в разрезе доходных источников, рационального использования налоговых и неналоговых платежей;

-информирования граждан об исполнении бюджета и результатах использования бюджетных средств;

-обеспечение поэтапного повышения оплаты труда в бюджетном секторе экономики, расширение мер социальной поддержки населения.

Бюджетная политика муниципального образования нацелена на улучшение условий жизни человека, адресное решение социальных проблем, повышение качества муниципальных услуг, оптимизацию структуры и объема расходов бюджета за счет перераспределения бюджетных ассигнований между отраслями.

Постановлением администрации Протокского сельского поселения Славянского района от 28.10.2016 года. № 277 « Об утверждении среднесрочного финансового плана Протокского сельского поселения Славянского района на 2017-2019 годы» утверждён среднесрочный финансовый план Протокского сельского поселения на 2017 – 2019 годы с основными характеристиками:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Показатель | Очередной финансовый план 2017 год | Плановый период | |
| 2018год | 2019 год |
| 1. | Доходы | 17406,4 | 16171,0 | 16608,2 |
| 2. | Расходы | 17406,4 | 16171,0 | 16608,2 |
| 3. | Дефицит(-), профицит(+) |  |  |  |
| 4. | Верхний предел муниципального долга по состоянию на 01 января года, следующего за отчетным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода) | 1051,6 | 1081,0 | 1114,8 |

План утвержден в соответствии со ст.174 Бюджетного кодекса РФ, в целях:

-информирования представительного органа муниципального образования о предполагаемых среднесрочных тенденциях развития микроэкономики и социальной сферы;

-комплексного прогнозирования финансовых последствий разрабатываемых реформ, программ;

-необходимости и возможности политики отслеживания долгосрочных негативных тенденций в области финансов с целью их минимизации;

-не допускать дисбаланса между темпами роста доходов и расходов, применяя механизм ограничения роста расходов, не обеспеченных доходными ресурсами.

Планируется, в среднесрочной перспективе, направить усилия на реализацию мероприятий по внедрению в практику новых механизмов бюджетирования:

-применение нормативных затрат, включая расходы на обеспечение функций органов самоуправления, казенных учреждений и выполнения муниципальных заданий;

-муниципальные задания формировать на основе ведомственного перечня работ и услуг, включенных в состав целевых показателей выполнения соответствующих муниципальных программ.

**Общая характеристика доходов бюджета поселения**

В основу расчетов формирования доходной базы бюджета поселения на 2017 год положены прогнозные данные по социально-экономическому развитию поселения, индексы роста цен, заработной платы, показатели собираемости налогов в динамике за предшествующие годы, ряд других параметров, влияющих на изменение налогооблагаемой базы.

Доходная часть бюджета рассчитывалась исходя из норм действующего бюджетного и налогового законодательства с учетом соответствующих изменений и дополнений.

**Динамика доходов бюджета Протокского сельского поселения за**

**период 2015-2017 годов**

**Таблица № 1**

**в тыс.рублей**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Фактическое исполнение за 2015год, тыс. руб. | 2016год | План на 2017 год  тыс. руб. | Отклонения  к 2015 | | Отклонения  К ожидаем исполн. 2016года | | Структура плана на 2017год |
| Ожидаемое исполнение тыс. руб.. | Сумма, тыс. руб. | % | Сумма, тыс. руб. | % | % |
| **Налоговые и неналоговые**  **доходы** | **12458,1** | **14343,5** | **13299,0** | **840,9** | **106,7** | **-1044,5** | **92,7** | **76,4** |
| **Налоговые доходы** | **12108,3** | **14077,0** | **13071,0** | **962,7** | **108,0** | **-1006,0** | **92,9** | **75,1** |
| НДФЛ | 4836,0 | 4800,0 | 5342,0 | 506,0 | 110.5 | 542,0 | 111,3 | 30,7 |
| Налог на имущество физических лиц | 899,6 | 900,0 | 976,0 | 76,4 | 108,5 | 76,0 | 108,4 | 5,6 |
| акцизы | 2348,7 | 2324,0 | 2783 | 434,3 | 118,5 | -541,0 | 83,7 | 16,0 |
| ЕСХН | 177,3 | 1253,0 | 170,0 | -7,3 | 95,9 | -1083,0 | 13,6 | 1,0 |
| Земельный налог | 3846,7 | 3800,0 | 3800 | -46,7 | 98,8 | 0,0 | 100,0 | 21,8 |
| Госпошлина |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Неналоговые доходы** | **349,8** | **266,5** | **228,0** | **-121,8** | **65,2** | **-38,5** | **85,6** | **1,3** |
| Доходы ,получаемые в виде арендной платы за землю | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| Доходы от использования имуще­ства, находящегося в гос и мун собст­венности | 142,6 | 240,0 | 172,0 | 29,4 | 120,6 | -68,0 | 71,7 | 1,0 |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 204,5 | 25,0 | 50,0 | -154,5 | 24,4 | 25,0 | 200,0 | 0,3 |
| Доходы от продажи земельных участков | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | **2,0** | **1,5** | **3,0** | **1,0** | **150,0** | **1,5** | **2100,0** | **0,0** |
| **Прочие неналоговые доходы** | **54,8** | **0,0** | **3,0** | **-51,8** | **5,5** | **3,0** | **100,0** | **0,0** |
| **Невыясненные поступления** | **-54,1** | **0,0** | **0,0** | **54,1** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| **Безвозмездные поступления** | **4727,9** | **9415,2** | **4107,4** | **-620,5** | **86,9** | **-5307,8** | **43,6** | **23,6** |
| **Возврат остатка** | **-92,8** | **-511,2** | **0,0** | **92,8** | **0,0** | **511,2** | **0,0** | **0,0** |
| **Итого** | **17093,2** | **23247,5** | **17406,4** | **313,2** | **101,8** | **-5841,1** | **74,9** | **100** |

Доходная часть бюджета согласно проекту на 2017 год предусматривается в размере 17406,4 тыс. рублей, что составляет 74,9% от ожидаемого исполнения бюджета 2016 года и 101,8% от фактического исполнения бюджета 2015 года. Планируется снижение доходов в сравнении с ожидаемым исполнением 2016 года на 5841,1 тыс. рублей в основном за счет снижения безвозмездных поступлений на 5307,8 тыс. рублей.

В планируемой структуре доходов бюджета сумма налоговых и неналоговых поступлений на 2017 год составляет 13299,0 тыс. рублей, что составляет 76,4% общей суммы доходов от трех основных доходных источников:

-налога на доходы физических лиц – 5342,0,0 тыс. рублей или 30,7% общей суммы доходов;

-земельного налога – 3800,0 тыс. рублей или 21,8% общей суммы дохода;

-акцизов на бензин, дизельное топливо и моторные масла – 2783,0 тыс. рублей или 16% общей суммы, что на 541,0 тыс. рублей меньше ожидаемого исполнения 2016 года.

Процент роста по вышеуказанным налогам в сравнении с фактическим исполнением 2015 года составляет 107,95%.

Снижение планируемых налоговых доходов в сравнении с ожидаемым исполнением 2016 года составляет 1006,0 тыс. рублей или 92,9% за счет снижения ЕСХН на 1083 тыс. рублей и акцизов на 541,0 тыс. рублей, при ожидаемом росте НДФЛ в сумме 542,0 тыс. рублей 111,3%.

При расчете прогноза поступления налога на доходы физических лиц в 2017 году, поселением учитывались показатели прогнозируемой динамики фонда оплаты труда с учетом резервов по заработной плате, оценка поступления налога и индекса роста налоговой базы на 110%.

В структуре планируемых доходов на 2017 год неналоговые поступления составляют 228,0 тыс. рублей или 1,3% общего дохода, что на 38,5 тыс. рублей меньше ожидаемого исполнения 2016 года. Снижение неналоговых поступлений обусловлено снижением прочих доходов и доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат бюджетов поселений.

**Безвозмездные поступления**

Динамика безвозмездных поступлений в бюджет Протокского поселения Славянского поселения за период 2015-2017 годов представлена в таблице № 2.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Динамика безвозмездных поступлений в бюджет Протокского сельского** | | | | | | |  |  |  |  |  |
| **поселения Славянского района за период 2015-2017 годов**  **Таблица № 2** | | | | | | | |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

в тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Фактическое исполнение за 2015  год  тыс. руб. | Исполнение 2016 год | План на 2017 год, тыс. руб. | Отклонения плана 2017 к фактическому исполнению 2015 года | | Отклонения плана 2017 к ожидаемому 2016 года | |
| тыс.руб. | Сумма, тыс. руб. | % | Сумма, тыс. руб. | % | |
|  |
| Дотации | 2286 | 4790,2 | 1622,1 | -663,9 | 71,0 | -3168,1 | 33,9 | |
| Субсидии | 3963,1 | 4225,4 | 2291,1 | -1672,0 | 57,8 | -1934,3 | 54,2 | |
| Субвенции | 185,6 | 194,2 | 194,2 | 8,6 | 104,6 | 0,0 | 0,0 | |
| Межбюджетные трансферты | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | |
| Прочие безвозмездные поступления | 23,0 | 205,4 | 0,0 | -23 | 100 | -205,4 | 100 | |
|  |  |  |  |  |  |  |  | |
| итого | **6457,7** | **9415,2** | **4107,4** | -2350,3 | 63,6 | -5307,8 | 43,6 | |

В 2017 году проектом бюджета поселения предусматриваются безвозмездные поступления из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации в виде субсидий на сумму 2291,1 тыс. рублей, что на 1934,3 тыс. рублей меньше ожидаемого исполнения 2016 года.

Дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности планируются в сумме 1622,1 тыс. рублей, что на 3168,1 тыс. рублей меньше ожидаемого исполнения 2016 года или на 33,9% и на 663,9 тыс. рублей или 71,0% фактического исполнения 2015 года.

Общий объем поступлений в бюджет в форме субвенций на 2017 год предусмотрен в сумме 194,2 тыс. рублей, что соответствует уровню ожидаемого исполнения 2016года.

По отношению к ожидаемому исполнению 2016 года безвозмездные поступления планируются в сумме 4107,4 тыс. рублей или 43,6% от ожидаемого исполнения в 2016 году.

**Характеристика расходных обязательств**

Расходная часть бюджета муниципального образования сформирована с учетом расходных полномочий, закрепленных Федеральным законом от 6 октября 2003 года 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации.

Бюджетное планирование расходов поселения на очередной финансовый год производилось на умеренно-оптимистических прогнозных оценках. Формирование расходной части бюджета поселения на 2017 год осуществлялось в условиях недостаточности собственных доходов бюджета и исходя из необходимости исполнения в первую очередь действующих расходных обязательств.

Общий объём расходных обязательств запланирован в сумме 17406,4 с уменьшением к ожидаемому исполнению текущего года 2016 года на сумму 6592,7 тыс. рублей или на 27,5%, а также на 345,2 тыс. рублей меньше исполнения 2015 года или на 1,4%.

Данные о структуре и динамике расходов бюджета за период 2015-2017 годов приведены в таблице №3.

**Динамика расходов бюджета Протокского сельского поселения**

**Славянского района за период 2015-2017 годов**

**Таблица №3**

в тыс.руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Фактическое исполнение за 2015 год, тыс. руб. | Ожидаемое  Исполнение 2016 год, тыс. руб. | План 2017 год тыс.руб. | Отклонения к факту 2015 год | | Отклонения к ожидаемому исполнению за 2016 год | | Структура расходов в % к общему объему расходов по плану 2017г |
| Сумма, тыс. руб. | % | Сумма, тыс. руб. | % |
| Общегосударственные вопросы | 8069,7 | 9545,6 | 7663,2 | -406,5 | 95,0 | -1882,4 | 80,3 | 44,2 |
| Национальная оборона | 181,8 | 190,4 | 190,4 | 8,6 | 104,7 | 0,0 | 100 | 1,1 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 297,6 | 35,0 | 35 | -262,6 | 11,8 | 0,0 | 100,0 | 0,2 |
| Национальная экономика | 1863,7 | 5054,0 | 2783,0 | 919,3 | 149,3 | -2271,0 | 55,1 | 15,9 |
| Жилищно-коммунальное  хозяйство | 883,3 | 2240,4 | 940,0 | 56,7 | 106,4 | -1300,4 | 42,0 | 5,4 |
| Здравоохранение |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Социальная политика | 276,2 | 280,0 | 290,0 | 13,8 | 105,0 | 10 | 103,6 | 1,6 |
| Физическая культура и спорт | 50,0 | 50 | 50 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,3 |
| Культура | **6109,3** | **6552,7** | **5403,8** | **-705,5** | **88,5** | **-1148,9** | **82,5** | **31,0** |
| Средства массовой информации |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Образование, мол. политика | 20, | 50 | 50 | 30 | 250 | 0,0 | 100 | 0,3 |
| Обслуживание муниципального долга | 0,0 | 1,0 | 1,0 | 1 | 100 | 1 | 100 |  |
| **итого** | **17751,6** | **23999,1** | **17406,4** | **-345,2** | **98,1** | **-6592,7** | **72,5** | 100 |

В планируемой расходной части бюджета на 2017 год уменьшены расходы в сравнении с ожидаемыми расходами за 2016 года на:

- «Общегосударственные вопросы» в сумме 7663,2 тыс. рублей или 80,2% от ожидаемого исполнения 2016года;

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» в сумме 940,0 тыс. рублей или 42,0% от ожидаемого исполнения 2016 года;

-«Национальная экономика» - в сумме 2783,0 тыс. рублей или 55,1% от ожидаемого исполнения 2016 года;

-«Культура» - в сумме 5403,8 тыс. рублей или 82,4 % от ожидаемого исполнения 2016 года.

Структура расходов по обязательствам бюджета поселения в разрезе классификации расходов отражает приоритеты в отношении финансирования мероприятий в сфере общегосударственных вопросов и жилищно-коммунального хозяйства.

Расходные обязательства бюджета на 2017 год по разделу классификации расходов:

**«Общегосударственные расходы».** По данной статье  наибольшую часть расходных обязательств планируется направить на содержание общественного социального центра в размере 3698,8 тыс. рублей или 48,2% и 3885,4 или 507% на функционирование местной администрации.

Указанные расходы связаны с обеспечением деятельности органов местного самоуправления по выполнению функций, направленных на организацию предоставления услуг населению поселения по вопросам местного значения, и на реализацию отдельных полномочий

**«Национальная экономика»** расходы предусмотрены в объёме 2783,0 тыс. рублей, что составляет 15,9%, которые предполагается направить на финансирование мероприятий в области дорожного хозяйства.

**«Культура, кинематография и средства массовой информации»** предусмотрены в объёме 5403,8 тыс. рублей или 31,0% планируемых обязательств на 2017 год и включают в себя расходы на финансовое обеспечение основной деятельности:

- шести учреждений культуры;

-на развитие библиотек;

-на выплаты заработной платы и выплаты стимулирующего характера отдельным категориям работников культуры.

**«Жилищно-коммунальное хозяйство»** предусмотрены в объёме 940,0 тыс. рублей, что составляет 5,4% от общих расходов, из которых расходы на коммунальное хозяйство запланированы в сумме 280,0 тыс. рулей, на благоустройство запланированы в объёме 660,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что планируемый объём расходов на 2017 год по настоящему разделу предусматривается ниже расходов 2016 года в 2,4 раза.

**«Образование»,** расходные обязательства бюджета на 2017 год по данному разделу классификации расходов предусмотрены в объёме 50,0 тыс. рублей и включают в себя расходы на молодёжную политику и оздоровление детей.

**Выводы:**

1.Проект бюджета Протокского сельского поселения Славянского района на 2017 год представлен текстовой частью решения о бюджете, пояснительной запиской и приложениями, характеризующими основные показатели доходов, расходов и источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, распределение расходов по разделам и подразделам бюджетной классификации и ведомственной структуре.

Проектом решения предлагается утвердить доходы бюджета Протокского сельского поселения Славянского района на 2017 год в общем объеме назначений доходной части бюджета 17406,4 тыс. руб., что на 5841,1 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения доходов бюджета 2016 года или на 74,9%, и на 313,2 тыс. рублей больше фактически полученных доходов за 2015 год.

В анализируемом периоде (2015 - 2017 годы) наблюдается устойчивое снижение доходной части бюджета.

Расходная часть бюджета планируется в размере 17406,2 тыс. руб., что на 345,2 тыс. рублей или на 10,0 %, меньше чем исполнены расходы бюджета в 2015 году и меньше на 6584,7 тыс. рублей или на 27,4% к ожидаемой оценки исполнения бюджета 2016 года.

Проектом решения предусмотрен бездефицитный бюджет.

Таким образом, объем предусмотренных проектом бюджета на 2017 год расходов соответствует суммарному объему доходов и поступлений источников финансирования его дефицита, что соответствует принципу сбалансированности бюджета (ст. 33 БК РФ).

2.Проектом бюджета также определены:

-перечень главных администраторов доходов бюджета с перечнем кодов вида и подвидов доходов (ст. 20 БК РФ);

–перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (ст.23 БК РФ);

–распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов на очередной финансовый год (ст. 21 БК РФ);

3.Предельный объем муниципального долга запланирован в сумме 1051,6 тыс. рублей, что не противоречит ч.1 ст.107 БК РФ в части того, что предельный объем муниципального долга не превышает утвержденный годовой объем доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Источниками финансирования дефицита бюджета в соответствии со ст. 96 БК РФ являются кредиты, получаемые в кредитных организациях, кредиты других бюджетов бюджетной системы РФ, остатки на банковских счетах.

4. Размер резервного фонда планируется в сумме 50,0 тыс. руб. что составляет 0,29 %, от общего объема расходов и не превышает 3% объема расходов установленного ст. 81 БК РФ.

5.Проект Индикативного плана социально-экономического развития Протокского сельского поселения на 2017 год, направлен на поддержание жизненного уровня населения и достижения устойчивой макроэкономической стабильности развития поселения.

Темпы развития экономики поселения заморожены, экономические показатели на планируемый период заложены на уровне предыдущих периодов, а по некоторым показателя планируется уменьшение.

6. По мнению Контрольно-счетной палаты все перечисленные параметры проекта бюджета на 2017 год не превышают предельные размеры, установленные БК РФ, проект бюджета сбалансирован по доходам и расходами может быть рекомендован к принятию Советом Протокского сельского поселения.

**Предложения**:

Представленный проект бюджета рекомендуется к рассмотрению его на публичных слушаниях, депутатских комиссиях и может быть вынесен на рассмотрение Совета муниципального образования.

1) Контрольно-счетная палата предлагает внести на рассмотрение и утверждение Проект решения «О бюджете Протокского сельского поселения на 2017 год» в Совет Протокского сельского поселения.

2)Учитывая недостаток средств в бюджете на предстоящий год, главным распорядителям средств бюджета следует:

-оптимизировать расходы бюджетных учреждений;

-обеспечить целевое и эффективное расходование выделенных средств.

Аудитор контрольно – счётной палаты

муниципального образования

Славянский район Л.Н.Миронова