**Экспертное заключение**

**на проект Решения Совета Прибрежного сельского поселения Славянского района «О бюджете Прибрежного сельского поселения**

**Славянского района на 2017 год»**

05 декабря 2016 года Прибрежное сельское поселение

Славянского района

**Основание для проведения мероприятия:**

Бюджетный Кодекс Российской Федерации (далее БК РФ);

План работы контрольно-счетной палаты на 2016 год;

Положение о контрольно-счётной палате муниципального образования Славянский район;

Распоряжение председателя контрольно-счетной палаты муниципального образования Славянский район от 01.11.2016г. №18-э «О проведении экспертизы проектов бюджетов муниципального образования Славянский район, сельских (городского) поселений Славянского района на текущий 2017 год и плановый период 2018-2019 годов»;

Удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 01.11.2016г. №68-16/ЭАМ;

Стандарт внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счетной палаты муниципального образования Славянский район, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования Славянского района от 24.09.2013г. №15-р «Подготовка заключения контрольно-счетной палаты муниципального образования Славянский район на проект районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период» (СФККСП-12) (далее Стандарт);

Соглашение о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 22.12.2015 №6, согласно Решения четвертой сессии Совета муниципального образования Славянский район Краснодарского края от 21.12.2015 № 14 «О принятии контрольно-счетной палатой муниципального образования Славянский район полномочий контрольно-счетного органа муниципальных образований городского и сельских поселений Славянского района по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля».

Решение двенадцатой сессии Совета Прибрежного сельского поселения Славянского района от 28.05.2015 №3 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Прибрежном сельском поселении Славянского района».

**Цель мероприятия:**

Экспертиза проекта решения Совета Прибрежного сельского поселения Славянского района «О бюджете Прибрежного сельского поселения Славянского района на 2017 год» по вопросам сбалансированности бюджета, обоснованности доходной и расходной частей, размерам долговых обязательств, а так же на соответствие бюджетному законодательству Российской Федерации.

**Предмет мероприятия:**

Проект решения Совета Прибрежного сельского поселения Славянского района «О бюджете Прибрежного сельского поселения Славянского района на 2017 год», нормативно-правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в поселении, в том числе по формированию доходной части бюджета поселения, расчёты по расходным обязательствам бюджета муниципального образования Прибрежное сельское поселение Славянского района.

**Объект мероприятия:**

Прибрежное сельское поселение Славянского района (далее-муниципальное образование)

**Ответственные исполнители:**

Инспектор контрольно-счетной палаты муниципального образования Славянский район С.Н.Канцедайло

**Анализируемый период:** 2015-2017 годы

**Результаты мероприятия:**

**Общие положения**

Организация бюджетного процесса муниципального образования по составлению бюджета на 2017 год осуществлялась в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, законами и нормативно – правовыми актами Краснодарского края, Положением о Бюджетном процессе в муниципальном образовании, утверждённого решением двенадцатой сессии Совета Прибрежного сельского поселения Славянского района от 28.05.2015 №3.

Проект бюджета муниципального образования на 2017 год сформирован на основе:

-Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК РФ);

-Федерального закона от 06.10.2003 №131 –ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

-прогноза социально-экономического развития муниципального образования на 2017 год;

-основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования на 2017 год, утверждённых Постановлением администрации Прибрежного сельского поселения Славянского района от 01.11.2016 №219 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Прибрежного сельского поселения Славянского района на 2017 год».

При разработке проекта бюджета использовались данные реестра расходных обязательств муниципального образования, что соответствует требованиям п.2 ст. 87 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно п.4 ст.12 решения двенадцатой сессии Совета Прибрежного сельского поселения Славянского района от 28.05.2015 года №3 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Прибрежном сельском поселении Славянского района» одновременно с проектом бюджета разработан среднесрочный финансовый план на предстоящий трехлетний период. Данный план утвержден Постановлением Администрации Прибрежного сельского поселения Славянского района «Об утверждении среднесрочного финансового плана Прибрежного сельского поселения Славянского района на 2017-2019 годы» от 01.11.2016 №220.

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с бюджетом на 2017 год, соответствует перечню документов и материалов, определённых ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с требованиями п.1 ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ, решение о бюджете содержит основные характеристики бюджета на 2017 год, а именно:

-общий объём доходов бюджета-30 337,3 тыс.рублей.;

-общий объём расходов бюджета-30 337,3 тыс.рублей.;

-дефицит бюджета-0,0 тыс.рублей.

В соответствии с требованиями п.3 ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ, проектом решения о бюджете муниципального образования установлены:

-перечень главных администраторов доходов бюджета;

-перечень главных администраторов финансирования дефицита бюджета;

-распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов на очередной финансовый год;

-общий объём бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;

-объём межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ;

-верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2018 года, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям;

-перечень муниципальных программ.

Общий объём межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на 2017 год составит - 96,4 тыс.рублей.

Объём межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ на 2017 год – 1592,3 тыс.рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публично-нормативных обязательств установлен в сумме 50,0 тыс.рублей (п.3 ст. 184 БК РФ).

Проектом бюджета установлен размер резервного фонда администрации муниципального образования на 2017 год в сумме 100,0 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным п.3 ст.81 БК РФ.

Дорожный фонд Прибрежного сельского поселения Славянского района предусмотрен в сумме 4000,0 тыс.рублей.

Проектом бюджета определен верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2018 года в сумме 1200,0 тыс.рублей, который не превышает предельного объема муниципального долга (п.3 ст.107 БК РФ), в том числе по муниципальным гарантиям муниципального образования Прибрежное сельское поселение 0,0 тыс. рублей (ст.111 БК РФ).

Проект Решения Совета Прибрежного сельского поселения Славянского района «О бюджете Прибрежного сельского поселения Славянского района на 2017 год» был сдан в Совет Прибрежного сельского поселения Славянского района до 15 ноября 2016 года.

**Оценка социально – экономического развития**

**муниципального образования**

Постановлением администрации Прибрежного сельского поселения Славянского района от 01.11.2016 №220 «Об утверждении среднесрочного финансового плана Прибрежного сельского поселения Славянского района на 2017-2019 годы» утвержден среднесрочный финансовый план Прибрежного сельского поселения Славянского района на 2017-2019 годы.

План утвержден в соответствии со ст.174 Бюджетного кодекса РФ, в целях информирования представительного органа муниципального образования о предполагаемых среднесрочных тенденциях развития экономики и социальной сферы, комплексного прогнозирования финансовых последствий разрабатываемых реформ, программ, выявления необходимости и возможности осуществления в перспективе мер в области финансовой политики, отслеживание долгосрочных негативных тенденций и своевременного принятия соответствующих мер.

Большая часть показателей по основным отраслям прогнозируемого 2017 году не превышают уровень данных за 2015 г. Снижение такого показателя, как «Объем продукции сельского хозяйства» и овощи в сельскохозяйственных организациях, темп роста по которым составил 71 % и 20 % к запланированным показателя 2016 г. и 53 % и 44 % к выполнению 2015 г., в связи с плановой цифрой ОАО «Сад-Гигант».

Прогнозируется на 2 % рост среднедушевого денежного дохода на одного жителя в 2016 г. и составит данный показатель 9,7 тыс.рублей. Номинально начисленная среднемесячная заработная плата по прогнозам составит 20,5 тыс.рублей. с темпом роста к плану 2016г. 103%. Прибыль предприятий прогнозируется к увеличению на 147,8 % к плану 2016г. и на 132,3% к факту 2015 г. в связи запланированной суммой прибыли ОАО «Сад-Гигант». По фонду оплаты труда ожидается рост составит 122,3 % к плану 2016г. и 104% к факту 2015 г.

Уровень безработицы на протяжении последних лет ниже среднекраевого показателя. В прогнозном периоде роста уровня безработицы не ожидается, он сохранится и составит 0,3%.

Оборот розничной торговли и оборот общественного питания прогнозируемый рост к плану 2016 г. 103,9 %. По объему платных услуг населению ожидается снижение в сравнении с планом на 2016 г., темп роста составит 75,5 %. Снижение произойдет в связи с уменьшением оказания платных услуг населению ОАО «Сад-Гигантом».

**Соблюдение требований основных направлений бюджетной**

**и налоговой политики при составлении проекта решения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Прибрежного сельского поселения Славянского района на 2017 год подготовлены в соответствии со статьями 172,184.2 Бюджетного кодекса РФ и Положением о бюджетном процессе в Прибрежном сельском поселении Славянского района, утвержденного решением двенадцатой сессии Совета Прибрежного сельского поселения Славянского района от 28 мая 2015 года №3, в целях составления проекта бюджета Прибрежного сельского поселения Славянского района на 2017 год.

Постановлением Администрации Прибрежного сельского поселения Славянского района от 01.11.2016 № 219 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Прибрежного сельского поселения Славянского района на 2017 год» утверждены основные направления бюджетной и налоговой политики Прибрежного сельского поселения Славянского района на 2017 год.

Бюджетная и налоговая политика на 2017 год направлена на решение задач, сформулированных в прогнозе социально-экономического развития Прибрежного сельского поселения Славянского района в среднесрочной перспективе.

Основные цели налоговой политики Прибрежного сельского поселения Славянского района на 2017 год:

реализация антикризисных мер, сохранение доходного потенциала;

повышение качества администрирования налоговых и неналоговых дохо­дов;

создание условий для стимулирования экономического роста, предпри­нимательской и инвестиционной деятельности;

Основными целями бюджетной политики Прибрежного сельского поселения Славянского района на 2017 год остаётся устойчивое социально-экономическое развитие, повышение эффективности осуществляемых бюджетных расходов, улучшение качества жизни населения за счёт создания условий для обеспечения граждан доступными и качественными бюджетными услугами и обеспечения социальной защищённости.

Исходя из приоритетов бюджетной и налоговой политики органам местного самоуправления Прибрежного сельского поселения Славянского района, главным администраторам доходов, главным распорядителям средств местного бюджета и иным участникам бюджетного процесса необходимо направить усилия на решение следующих задач:

сохранение и развитие налогового потенциала на территории Прибрежного сельского поселения Славянского района путем совершенствования механизмов взаимодействия администрации поселения, органов исполнительной власти Краснодарского края и территориальных органов государственной власти в части качественного администрирования доходных источников бюджета и повышения уровня их собираемости, легализации налоговой базы, включая легализацию «теневой» заработной платы, поддержки организаций, формирующих налоговый потенциал Прибрежного сельского поселения Славянского района, содействия инвестиционным процессам в экономике, повышения эффективности управления муниципальной собственностью;

обеспечение уровня доходов местного бюджета, достаточного для гарантированного и качественного выполнения задач и функций местного самоуправления, в том числе по исполнению в приоритетном порядке социальных обязательств;

создание условий для развития предпринимательского и инвестиционного климата;

обеспечение сбалансированности бюджета Прибрежного сельского поселения Славянского района;

повышение результативности использования средств местного бюджета, повышение эффективности деятельности муниципальных учреждений;

информирование граждан в доступной для них форме об основных положениях проекта бюджета, решения о бюджете, решения об исполнении бюджета, планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных средств.

**Соблюдение требований основных**

**направлений бюджетной политики**

В соответствии с прогнозом социально-экономического развития Прибрежного сельского поселения Славянского района темп роста оборота розничной торговли в 2017 году составит 103,9%, темп роста оборота общественного питания – 103%, объем платных услуг в 2017 году по сравнению 2016 годом снизится на 24,5% .

Объем продукции сельского хозяйства в 2017 году в сопоставимых ценах снизится по сравнению с 2016 годом на 28%.

Ожидается снижение инвестиций в основной капитал в сопоставимых ценах в 2017 году по сравнению с оценкой 2016 года на 41%.

В 2017 году ожидается рост фонда оплаты труда по сравнению с оценкой 2016 года на 21,1%. Среднемесячная заработная плата в 2017 году составит к уровню 2016 года – 103%.

Для поддержания сбалансированности бюджета Прибрежного сельского поселения Славянского района будет продолжено применение мер, направленных на ограничение дефицита и уровня долга.

В этих целях должны быть приняты меры, направленные на увеличение собственной доходной базы, включение в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, непринятие новых расходных обязательств, сокращение неэффективных расходов, снижение привлечения дорогих коммерческих кредитов, сдерживание наращивания объема муниципального долга.

**Соблюдение требований основных**

**направлений налоговой политики**

Налоговая политика Прибрежного сельского поселения Славянского района на 2017 год, так же как и предыдущие годы, будет направлена на проведение целенаправленной эффективной работы с федеральными, краевыми и местными администраторами доходов бюджета поселения с целью пополнения доходами бюджета поселения, выявления скрытых резервов, повышения уровня собираемости налогов, сокращения недоимки, усиления налоговой дисциплины путем:

- установления главным администраторам (администраторам) доходов бюджета задания по мобилизации администрируемых ими налоговых и неналоговых доходов, повышения уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет и снижение недоимки по администрируемым платежам;

- проведение индивидуальной работы на заседаниях межведомственной комиссии с организациями, имеющими задолженность по платежам в бюджет и средняя заработная плата которых ниже среднеотраслевого уровня;

- информирование жителей поселения об установлении телефона горячей линии для сообщения жителями о недобросовестных работодателях;

- увеличение доходов за счет повышения эффективности управления объектами муниципальной собственности, более рационального использования имеющегося имущества и обеспечения полноты поступления в бюджет Прибрежного сельского поселения Славянского района доходов от использования находящегося в муниципальной собственности имущества.

В рамках реализации положений Налогового кодекса Российской Федерации в Краснодарском крае с 2017 года предусмотрен переход к налогообложению недвижимого имущества исходя из кадастровой стоимости объектов. Будет продолжена работа по выявлению объектов недвижимости, не вовлеченных в налоговый оборот, а также по дополнению и уточнению указанных сведений для включения в государственный кадастр недвижимости.

**Общая характеристика доходов бюджета**

**муниципального образования**

Доходная база бюджета муниципального образования сформирована и исполнена в соответствии с требованиями статей 9, 41, 47, 61.1, 62, 64, 154 БК РФ.

В основу расчетов по формированию доходной части бюджета на 2017 год положены прогнозные данные по социально-экономическому развитию поселения на среднесрочную перспективу в отраслевом разрезе, параметры прогноза и анализ поступлений в разрезе доходных источников за предшествующий год, с корректировкой на суммы разовых платежей и изменений налоговой базы, индексы роста цен, заработной платы, показатели собираемости налогов в динамике за предшествующий год, ряд других параметров, влияющих на изменение налогооблагаемой базы.

Формирование доходной базы бюджета муниципального образования на 2017 год осуществлялось исходя из норм действующего бюджетного и налогового законодательства с учётом изменений и дополнений, внесённых в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах.

Общая сумма доходов на 2017 год прогнозируется в сумме 30 337,30 тыс. рублей, в том числе:

-собственные доходы составляют 28745,00 тыс.рублей, что составляет 102,7% к ожидаемому исполнению бюджета на 2016 год (27980,00 тыс.рублей);

-субвенции на выполнение передаваемых полномочий в сумме 194,20 тыс.рублей.

-субсидии в сумме 1398,40 тыс.рублей.

Рис.1

Значительную часть от общего объёма доходов бюджета на 2017 год составляют налоговые доходы в сумме 28280,00 тыс.рублей или 93,3%, что выше ожидаемого поступления в 2016 году (27139,00 тыс.рублей) на 1141,00 тыс.рублей или на 4,2% и ниже фактического исполнения за 2015 год (32410,80 тыс.рублей) на 4130,80 тыс.рублей или на 12,7%.

Рис.2

Неналоговые доходы запланированы в сумме 465,00 тыс.рублей или 1,5% от общей суммы поступлений, что ниже ожидаемого поступления за 2016 год (841,00 тыс.рублей) на 376,00 тыс.рублей или на 44,7% и ниже фактического поступления за 2015 год (1050,40 тыс.рублей) на 585,40 тыс. рублей или на 55,7%.

Рис.3

В составе доходов предусматриваются безвозмездные поступления в сумме 1592,30 тыс.рублей, что выше ожидаемого поступления за 2016 год (387,00 тыс.рублей) на 1205,30 тыс.рублей и ниже фактического поступления в 2015 году (3335,40 тыс.рублей) на 1743,10 тыс.рублей или на 52,3%.

Рис.4

Сравнительная характеристика доходов Прибрежного сельского поселения Славянского района за 2015-2017 годы приведена в Таблице№1.

Таблица №1

**Динамика доходов бюджета Прибрежного сельского поселения**

**Славянского района за период 2015-2017 годов.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование дохода** | Факт за 2015 год, тыс. руб. | Ожида  емое  исполнение 2016г., тыс.руб. | План на 2017 год, тыс. руб. | Отклонения к 2015 году | | Отклонения к ожид. Испол. 2016 года | | Структура плана 2017г |
| Сумма, тыс. руб. | % | Сумма, тыс. руб. | % | % от общего объема доходов |
|
| **Налоговые и неналоговые доходы** | **33 461,2** | **27 980,0** | **28 745,0** | **-4 716,2** | **85,9** | **765,0** | **102,7** | **94,8** |
| **Налоговые доходы** | **32 410,8** | **27 139,0** | **28 280,0** | **-4 130,8** | **87,3** | **1 141,0** | **104,2** | **93,2** |
| Налог на доходы физических лиц | 9 685,7 | 9 000,0 | 10 000,0 | 314,3 | 103,2 | 1 000,0 | 111,1 | 33,0 |
| ЕСХН | 12 656,0 | 7 000,0 | 7 000,0 | -5 656,0 | 55,3 | 0,0 | 100,0 | 23,1 |
| Налог на имущество физических лиц | 3 019,7 | 3 600,0 | 3 600,0 | 580,3 | 119,2 | 0,0 | 100,0 | 11,9 |
| Акцизы | 4 081,4 | 3 939,0 | 3 980,0 | -101,4 | 97,5 | 41,0 | 101,0 | 13,1 |
| Земельный налог | 2 968,0 | 3 600,0 | 3 700,0 | 732,0 | 124,7 | 100,0 | 102,8 | 12,2 |
| **Неналоговые доходы** | **1 050,4** | **841,0** | **465,0** | **-585,4** | **44,3** | **-376,0** | **55,3** | **1,5** |
| Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений) | 979,5 | 801,0 | 445,0 | -534,5 | 45,4 | -356,0 | 55,6 | 1,5 |
| Прочие доходы от оказания платных услуг получателями средств бюджетов поселений и компенсации затрат бюджетов поселений | 55,2 | 28,0 | 10,0 | -45,2 | 18,1 | -18,0 | 35,7 | 0,0 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 14,6 | 12,0 | 10,0 | -4,6 | 68,5 | -2,0 | 83,3 | 0,0 |
| Прочие неналоговые доходы | 1,1 | 0,0 | 0,0 | -1,1 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Безвозмездные поступления** | **3 335,4** | **387,0** | **1 592,3** | **-1 743,1** | **47,7** | **1 205,3** | **411,4** | **5,2** |
| **Итого** | **36 796,6** | **28 367,0** | **30 337,3** | **-6 459,3** | **82,4** | **1 970,3** | **106,9** | **100,0** |

**Налоговые доходы бюджета**

Прогнозные поступления по налоговым доходам на 2017 год запланированы в сумме 28280,00 тыс.рублей, что выше ожидаемого в 2016 году на 1141,00 тыс.рублей. или на 4,2%, и ниже фактического исполнения за 2015 год на 4130,80 тыс.рублей. или на 12,7%.

Налоговыми источниками, формирующими долю налоговых доходов бюджета сельского поселения являются:

- налог на доходы физических лиц, который запланирован в сумме 10000,00 тыс.рублей или 33 % в структуре доходов бюджета муниципального образования, что выше ожидаемого поступления в 2016 году (9000,00 тыс.рублей) на 1000,00 тыс.рублей или на 11,1% и выше фактического поступления в 2015 году (9685,70 тыс.рублей) на 314,30 тыс.рублей или на 3,2%;

- налог на доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторы) двигателей предусмотрен в сумме 3980,00 тыс.рублей или 13,1% в структуре доходов, что выше ожидаемого поступления в 2016 году (3939,00 тыс.рублей) на 41,00 тыс.рублей или на 1% и на 101,40 тыс.рублей ниже фактического поступления в 2015 году (4081,40 тыс.рублей). Объем доходов от акцизов рассчитан министерством финансов Краснодарского края по установленным дифференцированным нормативам отчислений в местные бюджеты.

- налог на имущество физических лиц в 2017 году предусмотрен на уровне ожидаемых поступлений в 2016 году в сумме 3600,00 тыс.рублей или 11,9% в структуре доходов. В основу расчетов по поступлению налога на имущества физических лиц приняты прогнозные данные об объеме налоговой базы и налоговых льготах, оценка погашения задолженности по налогу.

- земельный налог запланирован в сумме 3700,00 тыс.рублей или 13,1% в структуре доходов, что выше ожидаемого поступления в 2016 году (3600,00 тыс.рублей) на 100,00 тыс.рублей или на 2,8% и выше фактического поступления в 2015 году (2968,00 тыс.рублей) на 732,00 тыс.рублей или на 24,7%.

Единый сельскохозяйственный налог запланирован на уровне ожидаемых поступлений в 2016 году в сумме 7000,00 тыс.рублей или 23,1% в структуре доходов, что ниже фактического поступления в 2015 году (12656,00 тыс.рублей) на 5656,00 тыс.рублей или на 44,7%. Прогноз по данному налоговому источнику составлен на основании информации основного налогоплательщика ОАО «Сад-Гигант».

**Неналоговые доходы бюджета**

В проекте бюджета на 2017 год предусмотрены неналоговые доходы в объёме 465,00 тыс.рублей, что ниже уровня ожидаемого исполнения 2016 года (841,00 тыс.рублей) на 376,00 тыс.рублей или на 44,7% и ниже фактического поступления за 2015 год (1050,4 тыс.рублей) на 585,40 тыс.рублей или на 55,7%.

Проектом прогнозируется снижение неналоговых доходов, в том числе:

-доходы от сдачи в аренду имущества запланированы в сумме 445,00 тыс.рублей, что ниже ожидаемого поступления в 2016 году (801,00 тыс.рублей) на 356,00 тыс.рублей или на 44,4% и ниже фактического поступления за 2015 год (979,50 тыс.рублей) на 534,50 тыс.рублей или на 54,6%.

-доходы от оказания платных услуг запланированы в сумме 10,00 тыс.рублей, что ниже ожидаемого поступления в 2016 году (28,00 тыс.рублей) на 18,00 тыс.рублей или на 64,3% и ниже фактического поступления за 2015 год (55,20 тыс.рублей) на 45,20 тыс.рублей или на 81,9%.

Доходы от штрафов, санкций, возмещений ущерба запланированы в сумме 10,00 тыс.рублей.

**Безвозмездные поступления**

В 2017 году бюджетом муниципального образования предусмотрено получение межбюджетных трансфертов в сумме 1592,3 тыс.рублей. или 5,2 % от общего объёма доходов бюджета, в том числе:

-субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 190,4 тыс.рублей.;

-субвенции на осуществление деятельности административных комиссий в сумме 3,8 тыс.руб.

-прочие субсидии бюджетам сельских поселений в сумме 1398,10 тыс.рублей.

Динамика безвозмездных поступлений в бюджет Прибрежного поселения Славянского района за период 2015-2017 годов представлена в таблице №2.

Таблица №2

**Динамика безвозмездных поступлений в бюджет**

**Прибрежного сельского поселения Славянского района за период 2015-2017 годов.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Факт за 2015 год, тыс. руб. | Исполнение 2016 года | % исполнения | План на 2017 год, т. р. | Отклонения плана 2017 г. к ожидаемому исполн.2016г. | | Отклонения плана 2017г. к исполнению 2015г. | |
| Ожидаемое исполнение, т. р. | Сумма, т. р. | % | Сумма, т. р. | % |
| Дотации | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Субсидии | 4 039,7 | 1 156,6 | 28,6 | 1 398,1 | 241,5 | 120,9 | -2 641,6 | 34,6 |
| Субвенции | 185,6 | 194,2 | 104,6 | 194,2 | 0,0 | 100,0 | 8,6 | 104,6 |
| Прочие безвозмездные поступления | 25,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -25,0 | 0,0 |
| Возврат остатков | -914,9 | -963,8 | 105,3 | 0,0 | 963,8 | 0,0 | 914,9 | 0,0 |
| **итого** | **3 335,4** | **387,0** | **11,6** | **1 592,3** | **1 205,3** | **411,4** | **-1 743,1** | **47,7** |

**Общая характеристика расходных обязательств**

Основой для определения объёма расходов бюджета поселения на очередной финансовый год является предварительный реестр расходных обязательств на исполнение действующих муниципальных правовых актов.

Действующие обязательства муниципального образования подтверждены муниципальными правовыми актами и отражены в реестре расходных обязательств, сформированном, согласно требованиям ст. 87 Бюджетного кодекса РФ.

Расходные обязательства разработаны по кодам классификации, согласно Приказа Минфина России от 1 июля 2013 года №65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, с учетом изменений и дополнений».

Расходы по обязательствам бюджета на 2017 год спрогнозированы в сумме 30 337,30 тыс.рублей.

Рис.5

Наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы на:

-общегосударственные вопросы-46,5%;

-национальную экономику-13,6%;

-ЖКХ-14,9%;

-культуру-23,1%.

Данные о динамике расходов бюджета сельского поселения за период 2015-2017 годов приведены в таблице №3.

Таблица №3

**Динамика расходов бюджета Прибрежного сельского поселения**

**Славянского района за период 2015-2017 годов.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование статей | Исполнение 2015 год, т. р. | ожидаемое исполн. 2016 г. | | План на 2017г. | Отклонения к 2015 году | | Отклонения к ожид. исполнен. 2016 г | |
|
|
| Сумма, т.р. | % | Сумма, т.р. | % | Сумма, т.р. | % |
| **991 Совет Прибрежного сельского поселения Славянского района** | **34,9** | **33,7** | **100** | **41,0** | **6,1** | **117** | **7,3** | **122** |
| **Общегосударственные вопросы** | **34,9** | **33,7** | **100** | **41,0** | **6,1** | **117** | **7,3** | **122** |
| Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора | 34,9 | 33,7 | 100 | 41,0 | 6,1 | 117 | 7,3 | 122 |
| **992 Администрация Прибрежного сельского поселения Славянского района** | **33 064,8** | **33 035,1** | **100** | **30 296,3** | **-2 768,5** | **92** | **-2 738,8** | **92** |
| **Общегосударственные вопросы** | **10 836,9** | **13 522,3** | **100** | **14 078,2** | **3 241,3** | **130** | **555,9** | **104** |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования | 774,8 | 776,0 | 100 | 789,4 | 14,6 | 102 | 13,4 | 102 |
| Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций | 4 568,7 | 4 624,0 | 100 | 4 610,6 | 41,9 | 101 | -13,4 | 100 |
| Обеспечение проведение выборов и референдумов | 0,0 | 0,0 | 100 | 0,0 | 0,0 | 0 | 0,0 | #ДЕЛ/0! |
| Резервный фонд | 0,0 | 100,0 | 100 | 100,0 | 100,0 | 0 | 0,0 | 100 |
| Другие общегосударственные вопросы | 5 493,4 | 8 022,3 | 100 | 8 578,2 | 3 084,8 | 156 | 555,9 | 107 |
| **Национальная оборона** | **240,4** | **190,4** | **100** | **190,4** | **-50,0** | **79** | **0,0** | **100** |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 240,4 | 190,4 | 100 | 190,4 | -50,0 | 79 | 0,0 | 100 |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **556,9** | **200,0** | **100** | **80,0** | **-476,9** | **14** | **-120,0** | **40** |
| Защита населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона | 437,1 | 20,0 | 100 | 20,0 | -417,1 | 5 | 0,0 | 100 |
| Обеспечение пожарной безопасности | 0,0 | 30,0 | 100 | 10,0 | 10,0 | 0 | -20,0 | 33 |
| Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности | 119,8 | 150,0 | 100 | 50,0 | -69,8 | 42 | -100,0 | 33 |
| **Национальная экономика** | **7 705,4** | **5 767,0** | **100** | **4 120,0** | **-3 585,4** | **53** | **-1 647,0** | **71** |
| Дорожное хозяйство | 7 496,8 | 5 417,0 | 100 | 4 000,0 | -3 496,8 | 53 | -1 417,0 | 74 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 208,6 | 350,0 | 100 | 120,0 | -88,6 | 58 | -230,0 | 34 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **6 546,1** | **6 549,8** | **100** | **4 522,6** | **-2 023,5** | **69** | **-2 027,2** | **69** |
| Жилищное хозяйство | 23,2 | 3,9 | 100 | 3,0 | -20,2 | 13 | -0,9 | 77 |
| Коммунальное хозяйство | 3 313,5 | 2 680,4 | 100 | 429,0 | -2 884,5 | 13 | -2 251,4 | 16 |
| Благоустройство | 3 209,4 | 3 865,5 | 100 | 4 090,6 | 881,2 | 127 | 225,1 | 106 |
| **Образование** | **45,7** | **80,0** | 100 | **80,0** | **34,3** | **175** | **0,0** | **100** |
| Молодежная политика и оздоровление детей | 45,7 | 80,0 | 100 | 80,0 | 34,3 | 175 | 0,0 | 100 |
| **Культура, кинематография и средства массовой информации** | **7 039,6** | **6 575,6** | **96** | **7 025,1** | **-14,5** | **100** | **449,5** | **107** |
| Культура | 7 039,6 | 6 575,6 | 96 | 7 025,1 | -14,5 | 100 | 449,5 | 107 |
| **Социальная политика** | **15,0** | **50,0** | **100** | **50,0** | **35,0** | **333** | **0,0** | **100** |
| Социальное обеспечение населения | 15,0 | 50,0 | 100 | 50,0 | 35,0 | 333 | 0,0 | 100 |
| **Физическая культура и спорт** | **78,8** | **100,0** | **100** | **150,0** | **71,2** | **190** | **50,0** | **150** |
| Другие вопросы в области физической культуры и спорта | 78,8 | 100,0 | 100 | 150,0 | 71,2 | 190 | 50,0 | 150 |
| **Обслуживание государственного и муниципального долга** | **0,0** | **0,0** | **0** | **0,0** | **0,0** | **0** | **0,0** | 0 |
| Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга | 0,0 | 0,0 | 0 | 0,0 | 0,0 | 0 | 0,0 | 0 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **33 099,7** | **33 068,8** | **99** | **30 337,3** | **-2 762,4** | **92** | **-2 731,5** | **92** |

Расходные обязательства бюджета на 2017 год по разделу классификации расходов **«Общегосударственные расходы»** предусмотрены в сумме 14119,20 тыс.рублей, из них:

Данный раздел включает расходы на следующие мероприятия:

-содержание органов местного самоуправления с учетом строгой экономии средств, предусматриваются средства в сумме 5255,20 тыс.рублей;

-расходы по резервному фонду администрации предусмотрены в пределах нормативов согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации и составляют 100,00 тыс.рублей;

-на передачу полномочий по обеспечению деятельности контрольно-счетной палаты предусматриваются средства в сумме 41,00 тыс.рублей.

Кроме того, в данном разделе предусмотрены субвенции краевого бюджета на осуществление государственных полномочий по созданию и организации деятельности административных комиссий в сумме 3,80 тыс. рублей.

В составе других общегосударственных вопросов учтены расходы:

- на содержание муниципального казенного учреждения «Общественно-социальный центр Прибрежного сельского поселения Славянского района» в сумме 7953,50 тыс.рублей.

-на выполнение полномочия по владению, пользованию и распоряжение муниципальным имуществом предусмотрено в 2017 году в сумме 146,20 тыс.рублей;

-прочие обязательства муниципального образования в сумме 478,50 тыс.рублей;

Так же в данный раздел включены расходы по муниципальным программам:

-Муниципальная программа «Противодействие коррупции в Прибрежном сельском поселении Славянского района» в сумме 5,00 тыс.рублей;

-Муниципальная программа «Содействие занятости населения», мероприятия которой направлены на организацию трудового воспитания и занятости молодежи в сумме 148,30 тыс.рублей.

Расходные обязательства бюджета на 2017 год по разделу классификации расходов **«Национальная оборона»** предусмотрены в сумме 190,40 тыс.рублей и будут направлены на мероприятия по организации первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Расходные обязательства бюджета на 2017 год по разделу классификации расходов **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** запланированы в сумме 80,00 тыс.рублей. Данные расходы предусматриваю расходы на мероприятия по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Расходные обязательства бюджета на 2017 год по разделу классификации расходов **«Национальная экономика»** предусмотрены в объёме 4120,00 тыс.рублей и включают в себя расходы:

-на проведение ремонтных работ за счет средств дорожного фонда Прибрежного сельского поселения в сумме 4000,00 тыс.рублей.

-мероприятия по землеустройству и землепользованию в сумме 120,00 тыс.рублей.

По данному разделу предусмотрены расходы по муниципальной программе «Комплексное и устойчивое развитие Прибрежного сельского поселения Славянского района в сфере строительства, архитектуры и дорожного хозяйства» в сумме 535,50 тыс.рублей.

Расходные обязательства бюджета на 2017 год по разделу классификации расходов **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** предусмотрены в объёме 4522,60 тыс.рублей и включают в себя расходы на коммунальное хозяйство в объёме 429,00 тыс.рублей, расходы на благоустройство в объёме 4090,6 тыс.рублей.

Расходы по данному разделу планируются на мероприятия по уличному освещению, водоснабжению, развитию газификации, сбора и вывоза бытовых отходов и мусора, создания условий для массового отдыха жителей муниципального образования. Так же в данный раздел включены мероприятия по муниципальной программе «Развитие жилищно-коммунального хозяйства» в сумме 82,4 тыс.рублей.

В расходах по данному разделу в 2017 году предусмотрены расходы по межбюджетным трансфертам на осуществления передаваемых полномочий по организации теплоснабжения в границах Прибрежного сельского поселения Славянского района в сумме 29,00 тыс.рублей. Данные ассигнования предусмотрены на основании тридцать третьей сессии Совета Прибрежного сельского поселения Славянского района от 27.10.2016 № 7 «О передаче муниципальному образованию Славянский район полномочий по организации теплоснабжения в границах Прибрежного сельского поселения Славянского района». Методика по определению размера суммы межбюджетного трансферта на осуществления передаваемых полномочий по организации теплоснабжения в границах Прибрежного сельского поселения Славянского района муниципальным образованием не разработана.

Расходные обязательства бюджета на 2017 год по разделу классификации расходов **«Образование»** предусмотрены в объёме 80,00 тыс.рублей и включают в себя расходы на мероприятия по муниципальной программе «Молодежь Прибрежного сельского поселения Славянского района».

Расходные обязательства бюджета на 2017 год по разделу классификации расходов **«Культура, кинематография и средства массовой информации»** предусмотрены в объёме 7025,10 тыс.рублей. Данный раздел включает в себя расходы на обеспечение деятельности СДК «Прибрежный» в сумме 6485,70 тыс.рублей и библиотеки при Доме культуры в сумме 539,40 тыс.рублей.

В структуре данных расходов предусмотрена реализация мероприятий по

муниципальной программе «Развитие культуры» в сумме 2170,10 тыс.рублей:

-средства краевого бюджета в сумме 1398,10 тыс.рублей;

-средства местного бюджета в сумме 772,00 тыс.рублей.

Расходные обязательства бюджета на 2017 год по разделу классификации расходов **«Социальная политика»** предусмотрены в объёме 50,00 тыс.рублей и будут направлены на мероприятия по оказанию материальной помощи гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию, проживающих на территории Прибрежного сельского поселения Славянского района.

Расходные обязательства бюджета на 2017 год по разделу классификации расходов **«Физическая культура и спорт»** предусмотрены в объёме 150,00 тыс.рублей и включают в себя мероприятия в области спорта и физической культуру.

В 2017 году муниципальным образованием не планируется привлечение и погашение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в связи с чем, в программе муниципальных заимствований Прибрежного сельского поселения и в источниках внутреннего финансирования дефицита бюджета суммы не запланированы.

Бюджет является сбалансированным, минимально достаточным, бездефицитным.

**Применение программно-целевого метода**

**планирования расходов бюджета**

В соответствии с п.2 ст. 172 БК РФ составление бюджета, помимо Бюджетного послания, прогноза социально-экономического развития и основных направлений бюджетной и налоговой политики, основывается и на государственных (муниципальных) программах.

Постановлением Администрации Прибрежного сельского поселения Славянского района от 13.08.2014г. №226 «Об утверждении Порядка принятия решения о разработке, формирования, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ Прибрежного сельского поселения» разработан Порядок принятия решений о разработке, формировании, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ Прибрежного сельского поселения Славянского района.

Бюджетом муниципального образования предусмотрены мероприятия по шести муниципальным программам в сумме 2988,90 тыс.рублей. Постановлениями Администрации Прибрежного сельского поселения Славянского района от 07.10.2016 №194 «Об утверждении перечня муниципальных программ Прибрежного сельского поселения Славянского района на 2017 год» утвержден перечень муниципальных программ.

**Перечень утвержденных муниципальных программ Прибрежного сельского поселения Славянского района на 2017 год**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование муниципальной программы | Сумма, тыс.руб. | Из них за счет средств местного бюджета |
| 1. | Содействие занятости населения | 148,30 | 148,30 |
| 2. | Развитие культуры | 2170,10 | 2170,10 |
| 3. | Развитие жилищно-коммунального хозяйства | 50,00 | 50,00 |
| 4. | Молодежь Прибрежного сельского поселения | 80,00 | 80,00 |
| 5. | Противодействие коррупции в Прибрежном сельском поселении на 2015-2017 годы | 5,00 | 5,00 |
| 6. | Комплексное и устойчивое развитие Прибрежного сельского поселения Славянского района в сфере строительства, архитектуры и дорожного хозяйства | 535,50 | 535,50 |
|  | **Итого:** | **2988,90** | **1590,80** |

Статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации «Бюджетные полномочия органов государственного (муниципального) финансового контроля» предусмотрено проведение экспертизы проектов муниципальных программ.

В нарушении ст.157 БК РФ и п.3.4.2. разработанного Порядка №126 от 13.08.2014 года данные муниципальные программы не предоставлялись в контрольно-счетную палату муниципального образования Славянский район для проведения финансово-экономической экспертизы.

**Выводы и предложения**

Проект решения Совета Прибрежного сельского поселения Славянского района «О бюджете Прибрежного сельского поселения Славянского района на 2017 год» составлен в соответствии с бюджетным законодательством и нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления Прибрежного сельского поселения Славянского района.

Представленный проект бюджета сбалансирован по доходам, расходам и источникам внутреннего дефицита бюджета, дефицит бюджета равен нулю.

Общий объём доходов бюджета муниципального образования на 2017 год спрогнозирован и составит 30 337,30 тыс.рублей, в том числе собственные доходы 28745,00 тыс.рублей. или 94,8% от общего объёма доходов.

Расходная часть бюджета 2017 года запланирована в сумме 30 337,30 тыс.рублей.

В соответствии с требованиями п.3 ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ, проектом решения о бюджете муниципального образования установлены:

-перечень главных администраторов доходов бюджета;

-перечень главных администраторов финансирования дефицита бюджета;

-распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов на очередной финансовый год;

-общий объём бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;

-объём межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ;

-верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2017 года, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям;

-перечень муниципальных программ.

Объём межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ на 2017 год – 1592,30 тыс.рублей.

Общий объём межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на 2017 год составит - 96,40 тыс.рублей.

В расходах по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в 2017 году предусмотрены расходы по межбюджетным трансфертам на осуществления передаваемых полномочий по организации теплоснабжения в границах Прибрежного сельского поселения Славянского района в сумме 29,00 тыс.рублей. Методика по определению размера суммы межбюджетного трансферта на осуществления передаваемых полномочий по организации теплоснабжения в границах Прибрежного сельского поселения Славянского района муниципальным образованием не разработана.

Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публично-нормативных обязательств установлен в сумме 50,00 тыс.рублей (п.3 ст. 184 БК РФ).

Проектом бюджета установлен размер резервного фонда администрации муниципального образования на 2017 год в сумме 100,0 тыс.рублей, что соответствует ограничениям, установленным п.3 ст.81 БК РФ.

Дорожный фонд Прибрежного сельского поселения предусмотрен в сумме 4000,00 тыс.рублей.

Проектом бюджета определен верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2018 года в сумме 1200,00 тыс.рублей, который не превышает предельного объема муниципального долга (п.3 ст.107 БК РФ), в том числе по муниципальным гарантиям муниципального образования Прибрежное сельское поселение Славянского района 0,00 тыс. рублей (ст.111 БК РФ).

Проектом бюджета предусмотрены расходы на реализацию мероприятий по шести муниципальным программам в сумме 2 988,90 тыс.рублей.

В нарушении ст.157 БК РФ и п.3.4.2. разработанного Порядка №226 от 13.08.2014 года данные муниципальные программы не предоставлялись в контрольно-счетную палату муниципального образования Славянский район для проведения финансово-экономической экспертизы.

В 2017 году муниципальным образованием не планируется привлечение и погашение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в связи с чем, в программе муниципальных заимствований Прибрежного сельского поселения и в источниках внутреннего финансирования дефицита бюджета суммы не запланированы.

**Предложения:**

Учитывая средства на предстоящий 2017 год, главному распорядителю средств бюджета следует:

-Активизировать работу по организации обеспечения полноты и своевременности поступления налоговых и неналоговых платежей в бюджет сельского поселения;

-Обеспечить целевое и эффективное расходование бюджетных средств;

-При принятии муниципальных программ соблюдать все требования, предусмотренные Порядком от 13.08.2014 №226;

-Для проведения финансово-экономической экспертизы предоставлять проекты муниципальных программ в контрольно-счетную палату муниципального образования Славянский район (ст.157 БК РФ);

-Разработать методику распределения межбюджетных трансфертов на осуществления передаваемых полномочий по организации теплоснабжения в границах Прибрежного сельского поселения Славянского района.

Предложенный к рассмотрению проект Решения Совета Прибрежного сельского поселения Славянского района «О бюджете Прибрежного сельского поселения Славянского района на 2017 год», является сбалансированным, минимально достаточным, бездефицитным.

Инспектор контрольно-счетной палаты

муниципального образования

Славянский район С.Н.Канцедайло