**Экспертное заключение**

**на проект решения Совета сельского поселения Голубая Нива Славянского района «О бюджете сельского поселения Голубая Нива**

**Славянского района на 2017 год»**

**09 декабря 2016 года Сельское поселение Голубая Нива**

**Славянского района**

**Основание для проведения мероприятия:**

Бюджетный Кодекс Российской Федерации (далее БК РФ);

Положение о контрольно-счётной палате муниципального образования Славянский район;

Распоряжение председателя контрольно-счетной палаты муниципального образования Славянский район от 01.11.2016г. №18-э «О проведении экспертизы проектов бюджетов муниципального образования Славянский район, сельских (городского) поселений Славянского района на текущий 2017 год и плановый период 2018-2019 годов»;

Удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 01.11.2016г. №69-16/ЭАМ;

Стандарт внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счетной палаты муниципального образования Славянский район, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования Славянского района от 24.09.2013г. №15-р «Подготовка заключения контрольно-счетной палаты муниципального образования Славянский район на проект районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период» (СФККСП-12) (далее Стандарт);

Соглашение о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 22.12.2014 года №12, согласно Решения четвертой сессии Совета муниципального образования Славянский район Краснодарского края от 21.12.2015 № 14 «О принятии контрольно-счетной палатой муниципального образования Славянский район полномочий контрольно-счетного органа муниципальных образований городского и сельских поселений Славянского района по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля».

Решение пятьдесят третьей сессии Совета сельского поселения Голубая Нива Славянского района от 20.03.2014г. №4 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Голубая Нива Славянского района»;

Решение четвертой сессии Совета сельского поселения Голубая Нива Славянского района от 16.12.2014 №2 «О внесении изменений в решение пятьдесят третьей сессии Совета сельского поселения Голубая Нива Славянского района от 20 марта 2014 года №4 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Голубая Нива Славянского района».

**Цель мероприятия:**

Экспертиза проекта решения Совета сельского поселения Голубая Нива Славянского района «О бюджете сельского поселения Голубая Нива Славянского района на 2017 год» по вопросам сбалансированности бюджета, обоснованности доходной и расходной частей, размерам долговых обязательств, а так же на соответствие бюджетному законодательству Российской Федерации.

**Предмет мероприятия:**

Проект решения Совета сельского поселения Голубая Нива Славянского района «О бюджете сельского поселения Голубая Нива Славянского района на 2016 год», нормативно-правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в муниципальном образовании, в том числе по формированию доходной части бюджета поселения, расчёты по расходным обязательствам бюджета сельского поселения.

**Объект мероприятия:**

Сельское поселение Голубая Нива Славянского района (далее-сельское поселение)

**Ответственные исполнители:**

Инспектор контрольно-счетной палаты муниципального образования Славянский район С.Н.Канцедайло

**Анализируемый период:** 2015-2017 годы

**Результаты мероприятия:**

**Общие положения**

Проект бюджета муниципального образования на 2017 год сформирован на основе:

-Бюджетного кодекса Российской Федерации;

-Федерального закона от 06.10.2003 №131 –ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

-прогноза социально – экономического развития сельского поселения на 2017 год;

-основных направлений бюджетной и налоговой политики сельского поселения на 2017-2019 годы, утверждённых Постановлением Администрации сельского поселения Голубая Нива Славянского района от 07.11.2016 № 120 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики сельского поселения Голубая Нива Славянского района на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов».

При разработке проекта бюджета использовались данные реестра расходных обязательств муниципального образования, что соответствует требованиям ст. 87 Бюджетного кодекса РФ.

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета на 2017 год соответствует перечню документов и материалов, определённых ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ и ст. 17 Положения о бюджетном процессе.

В соответствии с требованиями п.1 ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ, проект решения о бюджете содержит основные характеристики бюджета на 2017 год, а именно:

-общий объём доходов бюджета в сумме 5687,8 тыс.рублей;

-общий объём расходов бюджета в сумме 5687,8 тыс.рублей;

-дефицит бюджета в сумме 0,0 тыс.рублей.

В соответствии с требованиями п.3 ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ, проектом решения о бюджете муниципального образования установлены:

-перечень главных администраторов доходов бюджета;

-перечень главных администраторов финансирования дефицита бюджета;

-распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов на очередной финансовый год;

-общий объём бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;

-объём межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ;

-верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2018 года, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям;

-перечень муниципальных программ.

Проектом установлен размер резервного фонда администрации сельского поселения на 2017 год в сумме 10,0 тыс.рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст.81 Бюджетного кодекса РФ.

Проектом Решения о бюджете предусмотрен верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2018 года в объёме 850,0 тыс.рублей, исчисленный в соответствии со статьей 107 БК, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс.рублей, исчисленный в соответствии со статьей 111 Бюджетного кодекса.

В соответствии с п.3 ст. 184 БК РФ общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств предусмотрен в сумме 0,0 тыс.рублей.

Дорожный фонд сельского поселения Голубая Нива Славянского района предусмотрен в сумме 777,5 тыс.рублей.

**Оценка социально-экономического развития муниципального образования**

Постановлением Администрации сельского поселения Голубая Нива Славянского района от 07.11.2016 № 121 «Об утверждении среднесрочного финансового плана сельского поселения Голубая Нива на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов» утвержден среднесрочный финансовый план сельского поселения Голубая Нива на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов.

На территории сельского поселения Голубая Нива численность постоянного проживающего населения составляет 1670 человек. Численность экономически активного населения составляет 950 человек, при этом занятых в экономике поселения 360 человек. Обусловлено отсутствием достаточного количества рабочих мест и низким уровнем заработной платы на предприятиях поселения. Уровень регистрируемой безработицы, в % к численности трудоспособного населения в трудоспособном возрасте варьируется от 2 до 2,5 %.

Основная доля валовой продукции приходится на ООО «Союз», специализирующееся на выращивании риса и зерновых культур. Переработка риса производится ООО «Славянский АПК». Остальная сельскохозяйственная продукция производится личными подсобными хозяйствами. Это в основном овощеводство. Численность населения, основной доход которых формируется от занятий личными подсобными хозяйствами, составляет порядка 20 человек.

Социальная сфера поселения представлена следующими учреждениями: МБОУ СОШ №10, где обучаются порядка 150 учащихся; МБДОУ детский сад №32, посещают 35 детей; детская школа искусств; офис врача общей практики, стоматологический кабинет, Сельский Дом Культуры «Голубая Нива».

В перспективе развития поселения возможно устройство рыбоводного предприятия для разведения ценных пород рыб. Земельный участок с объектами уже выкуплен инвестором. Также существует возможность строительства завода по переработке камыша. Земельный участок под застройку имеется, инвестор пока не найден.

**Соблюдение требований основных направлений бюджетной**

**и налоговой политики при составлении проекта решения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения Голубая Нива Славянского района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее – основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в сельском поселении Голубая Нива Славянского района, утвержденным решением пятьдесят третьей сессии Совета сельского поселения Голубая Нива Славянского района от 20 марта 2014 года №4 (с изменениями от 16.12.2014), с учётом приоритетов государственной политики, определенных Основными направлениями налоговой и бюджетной политики Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов. Основные направления налоговой и бюджетной политики сельского поселения Голубая Нива Славянского района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов подготовлены в целях составления проекта бюджета сельского поселения Голубая Нива Славянского района.

Основные цели налоговой политики сельского поселения Голубая Нива Славянского района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов:

сохранение доходного потенциала;

повышение качества администрирования налоговых и неналоговых дохо­дов;

создание условий для стимулирования экономического роста, предпри­нимательской и инвестиционной деятельности;

Основными целями бюджетной политики сельского поселения Голубая Нива Славянского района на 2017 - 2019 годы остаётся устойчивое социально-экономическое развитие, повышение эффективности осуществляемых бюджетных расходов, улучшение качества жизни населения за счёт создания условий для обеспечения граждан доступными и качественными бюджетными услугами и обеспечения социальной защищённости.

**Основные направления налоговой политики**

Налоговая политика сельского поселения Голубая Нива Славянского района трехлетнего периода 2017-2019 годов, так же как и предыдущих лет, будет направлена на проведение целенаправленной эффективной работы с федеральными, краевыми и местными администраторами доходов бюджета поселения с целью пополнения доходами бюджета поселения, выявления скрытых резервов, повышения уровня собираемости налогов, сокращения недоимки, усиления налоговой дисциплины путем:

- установления главному администратору доходов бюджета поселения годового задания по мобилизации администрируемых налоговых и неналоговых доходов, повышение уровня ответственности главного администратора доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет и снижение недоимки по администрируемым платежам;

- проведение индивидуальной работы на заседаниях межведомственной комиссии с организациями, имеющими задолженность по платежам в бюджет и средняя заработная плата которых ниже среднеотраслевого уровня;

- установления телефона горячей линии для сообщения жителями поселения о недобросовестных работодателях.

В рамках реализации положений Налогового кодекса Российской Федерации в Краснодарском крае с 2017 года предусмотрен переход к налогообложению недвижимого имущества исходя из кадастровой стоимости объектов. Будет продолжена работа по выявлению объектов недвижимости, не вовлеченных в налоговый оборот, а также по дополнению и уточнению указанных сведений для включения в государственный кадастр недвижимости.

В целях актуализации сведений в 2017 году планируется проведение оценки кадастровой стоимости объектов капитального строительства.

**Основные направления бюджетной политики**

Для поддержания сбалансированности бюджета сельского поселения Голубая Нива Славянского района будет продолжено применение мер, направленных на ограничение дефицита и уровня долга.

В этих целях должны быть приняты меры, направленные на увеличение собственной доходной базы, включение в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, непринятие новых расходных обязательств, сокращение неэффективных расходов, сдерживание наращивания объема муниципального долга.

Предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета сельского поселения Голубая Нива Славянского района на реализацию муниципальных программ сельского поселения Голубая Нива Славянского района и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, на 2017 год сформированы на основе следующих основных подходов:

1) определение «базовых» объемов бюджетных ассигнований:

в качестве «базовых» объемов расходов бюджета сельского поселения Голубая Нива Славянского района на 2017 год приняты бюджетные ассигнования, утвержденные на 2016 год;

2) уточнение «базовых» объемов бюджетных ассигнований с учетом:

повышения средней заработной оплаты труда отдельным категориям работников учреждений культуры в соответствии с указами Президента Российской Федерации;

сокращения расходов на материально-техническое обеспечение муниципальных учреждений сельского поселения Голубая Нива Славянского района и органа местного самоуправления сельского поселения Голубая Нива Славянского района (за исключением расходов на оплату коммунальных услуг и уплату налогов) до 10 процентов к уровню 2016 года;

сокращения расходов на содержание органа местного самоуправления сельского поселения Голубая Нива Славянского района, в том числе за счет оптимизации структуры и штатной численности;

3) сокращения расходов по отдельным мероприятиям в целях обеспечения сбалансированности бюджета сельского поселения Голубая Нива Славянского района.

Долговая политика сельского поселения Голубая Нива Славянского района направлена на безусловное исполнение обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга сельского поселения Голубая Нива Славянского района, снижение бюджетных рисков, связанных с наличием долговых обязательств.

Реализация долговой политики сельского поселения Голубая Нива Славянского района в 2017 – 2019 годах будет ориентирована на:

обеспечение сбалансированного исполнения бюджета сельского поселения Голубая Нива Славянского района;

безусловное выполнение обязательств сельского поселения Голубая Нива Славянского района по погашению и обслуживанию муниципального долга;

стабилизацию объема муниципального долга сельского поселения Голубая Нива Славянского района.

Определяющее значение для реализации долговой политики сельского поселения Голубая Нива Славянского района будут иметь рост доходов, оптимизация расходов бюджета и сокращение его дефицита.

**Общая характеристика доходов бюджета**

**сельского поселения**

В основу расчетов по формированию доходной части бюджета на 2017 год положены прогнозные данные по социально-экономическому развитию поселения на среднесрочную перспективу в отраслевом разрезе, параметры прогноза и анализ поступлений в разрезе доходных источников за предшествующий год, с корректировкой на суммы разовых платежей и изменений налоговой базы, индексы роста цен, заработной платы, показатели собираемости налогов в динамике за предшествующий год, ряд других параметров, влияющих на изменение налогооблагаемой базы.

Проектом решения о бюджете на 2017 год предлагается установить общий объём назначений доходной части бюджета в размере 5687,8 тыс.рублей, в том числе:

-собственные доходы в сумме 5150,5 тыс.рублей или 90,6 % от общего объёма доходов;

-субвенции на выполнение передаваемых полномочий в сумме 78,2 тыс.рублей.

-субсидии в сумме 459,1 тыс.рублей.

Рис.1

Таблица №1

**Динамика доходов бюджета сельского поселения Голубая Нива за период 2015-2017 годов**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование дохода** | Факт за 2015 год, тыс. руб. | ожидаемое исполнение 2016г., тыс.руб. | План на 2017 год, тыс. руб. | Отклонения к 2015 году | | Отклонения к ожид. Испол. 2016 года | | Структура плана 2017г |
| Сумма, тыс. руб. | % | Сумма, тыс. руб. | % | % от общего объема доходов |
|
| **Налоговые и неналоговые доходы** | **4 204,6** | **5 697,5** | **5 150,5** | **945,9** | **122,5** | **-547,0** | **90,4** | **90,6** |
| **Налоговые доходы** | **3 177,1** | **5 521,5** | **5 100,5** | **1 923,4** | **160,5** | **-421,0** | **92,4** | **89,7** |
| Налог на доходы физических лиц | 933,2 | 821,0 | 864,0 | -69,2 | 92,6 | 43,0 | 105,2 | 15,2 |
| ЕСХН | 50,8 | 1 887,0 | 1 500,0 | 1 449,2 | 2 952,8 | -387,0 | 79,5 | 26,4 |
| Налог на имущество физических лиц | 202,8 | 564,0 | 279,0 | 76,2 | 137,6 | -285,0 | 49,5 | 4,9 |
| Акцизы | 654,6 | 769,5 | 777,5 | 122,9 | 118,8 | 8,0 | 101,0 | 13,7 |
| Земельный налог | 1 335,7 | 1 480,0 | 1 680,0 | 344,3 | 125,8 | 200,0 | 113,5 | 29,5 |
| **Неналоговые доходы** | **1 027,5** | **176,0** | **50,0** | **-977,5** | **4,9** | **-126,0** | **28,4** | **0,9** |
| Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений) | 51,6 | 157,0 | 42,0 | -9,6 | 81,4 | -115,0 | 26,8 | 0,7 |
| Прочие доходы от оказания платных услуг получателями средств бюджетов поселений и компенсации затрат бюджетов поселений | 9,7 | 10,0 | 6,0 | -3,7 | 61,9 | -4,0 | 60,0 | 0,1 |
| Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 960,0 | 0,0 | 0,0 | -960,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 1,0 | 1,0 | 2,0 | 1,0 | 200,0 | 1,0 | 200,0 | 0,0 |
| Прочие неналоговые доходы | 5,2 | 8,0 | 0,0 | -5,2 | 0,0 | -8,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Безвозмездные поступления** | **1 650,9** | **2 828,5** | **537,3** | **-1 113,6** | **32,5** | **-2 291,2** | **19,0** | **9,4** |
| **Итого** | **5 855,5** | **8 526,0** | **5 687,8** | **-167,7** | **97,1** | **-2 838,2** | **66,7** | **100,0** |

**Налоговые доходы проекта бюджета**

Прогнозные назначения по налоговым доходам на 2017 год запланированы в сумме 5100,5 тыс.рублей, что ниже ожидаемых поступлений в 2016 году (5521,5 тыс.рублей) на 421,0 тыс.рублей или на 7,6 % и выше фактических поступлений в 2015 году (3177,1 тыс.рублей) на 1923,4 тыс.рублей или на 60,5%.

Налоговыми источниками, формирующими долю налоговых доходов бюджета сельского поселения являются:

- налог на доходы физических лиц, который запланирован в сумме 864,0 тыс.рублей или 15,2% в структуре доходов бюджета сельского поселения, что выше ожидаемого поступления в 2016 году (821,0 тыс.рублей) на 43,0 тыс.рублей или на 5,2% и ниже фактического поступления в 2015 году (933,2 тыс.рублей) на 69,2 тыс.рублей или на 7,4%.

- налог на доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторы) двигателей предусмотрен в сумме 777,5 тыс.рублей или 13,7% в структуре доходов, что выше ожидаемого поступления в 2016 году (769,5 тыс.рублей) на 8,0 тыс.рублей и на 1% и на 122,9 тыс.рублей выше фактического поступления в 2015 году (654,6 тыс.рублей) или на 18,8%.Объем доходов от акцизов рассчитан министерством финансов Краснодарского края по установленным дифференцированным нормативам отчислений в местные бюджеты.

- налог на имущество физических лиц предусмотрен в 2017 году в сумме 279,0 тыс.рублей или 4,9% в структуре доходов, что ниже ожидаемого поступления в 2016 году (564,0 тыс.рублей) на 285,0 тыс.рублей или на 50,5% и выше фактического поступления в 2016 году (202,8 тыс.рублей) на 76,2 тыс.рублей или на 37,6%. В основу расчетов по поступлению налога на имущества физических лиц приняты прогнозные данные об объеме налоговой базы и налоговых льготах, оценка погашения задолженности по налогу.

- земельный налог запланирован в сумме 1680,0 тыс.рублей или 29,5% в структуре доходов, что выше ожидаемого поступления в 2016 году (1480,0 тыс.рублей) на 200,0 тыс.рублей или на 13,5% и выше фактического поступления в 2015 году (1335,7 тыс.рублей) на 344,3 тыс.рублей или на 25,8%.

Единый сельскохозяйственный налог запланирован в сумме 1500,0 тыс.рублей или 26,4% в структуре доходов, что ниже ожидаемого исполнения в 2016 году (1887,0 тыс.рублей) на 387,0 тыс.рублей или на 20,5% и выше фактического поступления в 2015 году (50,8 тыс.рублей) на 1449,2 тыс.рублей.

**Неналоговые доходы проекта бюджета**

В проекте бюджета на 2017 год предусмотрены неналоговые доходы в сумме 50,0 тыс.рублей, что ниже ожидаемого исполнения в 2016 году на 126,0 тыс.рублей или на 71,6% и ниже фактических поступлений за 2015 год (1027,5 тыс.рублей) на 977,5 тыс.рублей. Удельный вес неналоговых доходов в общей структуре доходов составляет 0,9 %.

Проектом бюджета сельского поселения прогнозируется снижение неналоговых доходов, в том числе:

-доходы от сдачи в аренду имущества запланированы в сумме 42,0 тыс.рублей, что ниже ожидаемого поступления в 2016 году (157,0 тыс.рублей) на 115,0 тыс.рублей или на 73,2% и ниже фактического поступления за 2015 год (51,6 тыс.рублей) на 9,6 тыс.рублей или на 18,6%.

Прочие доходы от оказания платных услуг запланированы в сумме 6,0 тыс.рублей.

Штрафы запланированы в сумме 2,0 тыс.рублей.

**Безвозмездные поступления**

В 2017 году проектом бюджета сельского поселения запланировано получение межбюджетных трансфертов в общем объёме 537,3 тыс.рублей или 9,4% от общего объёма доходов бюджета сельского поселения, в том числе:

-субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 74,4 тыс.рублей;

-субвенции на осуществление деятельности административных комиссий в сумме 3,8 тыс.рублей;

-субсидии в сумме 459,1 тыс.рублей.

Таблица № 2

**Динамика безвозмездных поступлений в бюджет**

**сельского поселения Голубая Нива Славянского район**

**за период 2015-2017 годов.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Факт за 2015 год, тыс. руб. | Исполнение 2016 года | % исполне  ния 2016/2015 | План на 2017 год,  т. р. | Отклонения плана 2017 г. к ожидаемому исполн.2016г. | | Отклонения плана 2017г. к исполнению 2015г. | |
| Ожидаемое исполнение т. р. | Сумма, т. р. | % | Сумма, т. р. | % |
| Дотации | 963,5 | 1111 | 115,3 | 0 | -1111 | 0 | -963,5 | 0 |
| Субсидии | 640,9 | 1 712,0 | 267,1 | 459,1 | -1252,9 | 26,8 | -181,8 | 71,6 |
| Субвенции | 185,6 | 80,1 | 43,2 | 78,2 | -1,9 | 97,6 | -107,4 | 42,1 |
| Межбюджетные трансферты | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0 | 0 | 0 | 0,0 |
| Прочие безвозмездные поступления | 5,2 | 29,0 | 557,7 | 0,0 | -29 | 0 | -5,2 | 0,0 |
| Возврат остатков субсидий прошлых лет | -139,1 | -103,6 | 74,5 | 0,0 | 103,6 | 0 | 139,1 | 0,0 |
| **итого** | **1 656,1** | **2 828,5** | **170,8** | **537,3** | **-2291,2** | **19** | **-1118,8** | **32,4** |

**Общая характеристика расходных обязательств**

Основой для определения объёма расходов бюджета поселения на очередной финансовый год является предварительный реестр расходных обязательств на исполнение действующих муниципальных правовых актов.

Действующие обязательства сельского поселения подтверждены муниципальными правовыми актами и отражены в реестре расходных обязательств, сформированном, согласно требованиям ст. 87 Бюджетного кодекса РФ.

Расходы по обязательствам бюджета на 2017 год спрогнозированы в сумме 5687,8 тыс.рублей. Структура расходов показана на рисунке №2.

Рис.2

Наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы на:

-общегосударственные вопросы-67,9%;

-национальную экономику-13,7%;

-культуру-15,8%.

Данные о динамике расходов бюджета сельского поселения за период 2015-2017 годов приведены в таблице №3.

Таблица № 3

**Динамика расходов бюджета сельского поселения Голубая Нива**

**Славянского района за период 2015-2017 годов**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование статей | Исполнение 2015 год, т. р. | ожидаемое исполн. 2016г. | | План на 2017г. | Отклонения к 2015 году | | Отклонения к ожид исполнен 2016г. | |
|
|
| Сумма, т.р. | % | Сумма, т.р. | % | Сумма, т.р. | % |
| **992 Администрация сельского поселения Голубая Нива Славянского района** | **6 532,3** | **9 219,1** | **141,1** | **5687,8** | **-844,5** | **87,07** | **-3531,3** | **61,7** |
| **Общегосударственные вопросы** | **4 537,2** | **5 433,2** | **119,7** | **3862,3** | **-674,9** | **85,1** | **-1570,9** | **71,08** |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования | 545,3 | 644,3 | 118,2 | 602,6 | 57,3 | 110,5 | -41,7 | 93,5 |
| Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций | 2 463,5 | 2 687,7 | 109,1 | 1757,2 | -706,3 | 71,3 | -930,5 | 65,8 |
| обеспечение деятельности финансовых органов | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 8,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Резервный фонд | 0,0 | 10,0 | 0,0 | 10,0 | 10,0 | 0,0 | 0,0 | 100,0 |
| Другие общегосударственные вопросы | 1 528,4 | 2 091,2 | 136,8 | 1484,5 | -67,9 | 95,6 | -630,7 | 69,8 |
| **Национальная оборона** | **181,8** | **76,3** | **42,0** | **74,4** | **-107,4** | **40,9** | **-1,9** | **97,5** |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 181,8 | 76,3 | 42,0 | 74,4 | -107,4 | 40,9 | -1,9 | 97,5 |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **129,8** | **5,0** | **3,9** | **5,0** | **-122,8** | **5,4** | **2,0** | **140,0** |
| Защита населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона | 129,8 | 0,0 | 0,0 | 2,0 | -127,8 | 1,5 | 2,0 | 0,0 |
| Обеспечение пожарной безопасности | 0,0 | 5,0 | 0,0 | 3,0 | 5,0 | 0,0 | 0,0 | 100,0 |
| Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Национальная экономика** | **112,0** | **1 627,9** | **1 453,5** | **777,5** | **665,5** | **694,2** | **-850,4** | **47,8** |
| Транспорт | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Дорожное хозяйство | 112,0 | 1 627,9 | 1 453,5 | 777,5 | 665,5 | 694,2 | -850,4 | 47,8 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **273,7** | **848,7** | **310,1** | **58,2** | **-215,5** | **21,3** | **-790,5** | **6,9** |
| Жилищное хозяйство | 0,0 | 6,9 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -6,9 | 0,0 |
| Коммунальное хозяйство | 48,0 | 687,8 | 1 432,9 | 3,0 | -45,0 | 6,3 | -684,8 | 0,4 |
| Благоустройство | 225,7 | 154,0 | 68,2 | 55,2 | -170,5 | 24,5 | -98,8 | 35,8 |
| **Образование** | **7,3** | **10,0** | **137,0** | **5,0** | **-2,3** | **68,5** | **-5,0** | **50,0** |
| Молодежная политика и оздоровление детей | 7,3 | 10,0 | 137,0 | 5,0 | -2,3 | 68,5 | -5,0 | 50,0 |
| **Культура, кинематография и средства массовой информации** | **1 240,4** | **1 205,0** | **97,1** | **898,4** | **-342,0** | **72,4** | **-306,6** | **74,6** |
| Культура | 1 240,4 | 1 205,0 | 97,1 | 898,4 | -342,0 | 72,4 | -306,6 | 74,6 |
| Кинематография | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Другие вопросы в области культуры | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Социальная политика** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Пенсионное обеспечение | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Социальное обеспечение населения | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Физическая культура и спорт** | **2,6** | **10,0** | **384,6** | **5,0** | **2,4** | **192,3** | **-5,0** | **50,0** |
| Физическая культура | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Другие вопросы в области физической культуры и спорта | 2,6 | 10,0 | 384,6 | 5,0 | **2,4** | **192,3** | **-5,0** | **50,0** |
| **Средства массовой информации** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Телевидение и радиовещание | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Периодическая печать и издательства | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Обслуживание государственного и муниципального долга** | **47,5** | **3,0** | **6,3** | **2,0** | **-45,5** | **4,2** | **-1,0** | **66,7** |
| Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга | 47,5 | 3,0 | 6,3 | 2,0 | -45,5 | 4,2 | -1,0 | 66,7 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **6 532,3** | **9 219,1** | **141,1** | **5687,8** | **-844,5** | **87,07** | **-3531,3** | **61,7** |

Расходные обязательства бюджета на 2017 год по разделу классификации расходов **«Общегосударственные расходы»** предусмотрены в сумме 3862,3 тыс.рублей, из них:

Данный раздел включает расходы на следующие мероприятия:

-содержание органов местного самоуправления с учетом строгой экономии средств, предусматриваются средства в сумме 1757,2 тыс.рублей;

-расходы по резервному фонду администрации предусмотрены в пределах нормативов согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации и составляют 10,0 тыс.рублей;

-на передачу полномочий по обеспечению деятельности контрольно-счетной палаты предусматриваются средства в сумме 8,0 тыс.рублей.

Кроме того, в данном разделе предусмотрены субвенции краевого бюджета на осуществление государственных полномочий по созданию и организации деятельности административных комиссий в сумме 3,8 тыс.рублей.

В составе других общегосударственных вопросов учтены расходы:

- на содержание МКУ «Центр Голубая Нива» в сумме 1460,5 тыс.рублей.

- на выполнение полномочия по владению, пользованию и распоряжение муниципальным имуществом предусмотрено в 2017 году в сумме 24,0 тыс.рублей;

Так же в данный раздел включены расходы на мероприятия по муниципальной программе «Содействие занятости населения» в сумме 84,4 тыс.рублей.

Расходные обязательства бюджета на 2017 год по разделу классификации расходов **«Национальная оборона»** предусмотрены в сумме 74,4 тыс.рублей и будут направлены на мероприятия по организации первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Расходные обязательства бюджета на 2017 год по разделу классификации расходов **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** запланированы в сумме 5,0 тыс.рублей. Данные расходы предусматриваю расходы на мероприятия по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Расходные обязательства бюджета на 2017 год по разделу классификации расходов **«Национальная экономика»** предусмотрены в объёме 777,5 тыс.рублей и включают в себя расходы на проведение ремонтных работ и содержание автомобильных дорог сельского поселения Голубая Нива.

Расходные обязательства бюджета на 2017 год по разделу классификации расходов **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** предусмотрены в сумме 58,2 тыс.рублей. и включают в себя расходы на благоустройство 55,2 тыс.рублей.

В расходах по данному разделу в 2017 году предусмотрены расходы по межбюджетным трансфертам на осуществления передаваемых полномочий по организации теплоснабжения в границах сельского поселения Голубая Нива Славянского района в сумме 3,0 тыс.рублей. Данные ассигнования предусмотрены на основании двадцать пятой сессии Совета сельского поселения Голубая Нива Славянского района от 22.11.2016 № 2 «О передаче муниципальному образованию Славянский район полномочий по организации теплоснабжения в границах сельского поселения Голубая Нива Славянского района». Методика по определению размера суммы межбюджетного трансферта на осуществления передаваемых полномочий по организации теплоснабжения в границах сельского поселения Голубая Нива Славянского района муниципальным образованием не разработана.

Расходные обязательства бюджета на 2017 год по разделу классификации расходов **«Образование»** предусмотрены в объёме 5,0 тыс.рублей и включают в себя расходы на реализацию молодёжной политики и спортивно-массовую работу.

Расходные обязательства бюджета на 2017 год по разделу классификации расходов **«Культура, кинематография и средства массовой информации»** предусмотрены в объёме 898,4 тыс.рублей. Данный раздел включает в себя расходы на обеспечение деятельности МКУК СДК «Голубая Нива» в сумме 638,4 тыс.рублей и библиотеки при Доме культуры в сумме 154,5 тыс.рублей.

В структуре данных расходов предусмотрена реализация мероприятий по муниципальной программе «Кадровое обеспечение сферы культуры и искусства сельского поселения Голубая Нива Славянского района на 2015-2017 годы» в сумме 519,0 тыс.рублей.

Расходные обязательства бюджета на 2017 год по разделу классификации расходов **«Физическая культура и спорт»** предусмотрены в объёме 5,0 тыс. рублей и включают в себя затраты на проведение спортивных мероприятий.

Расходные обязательства бюджета на 2017 год по разделу классификации расходов **«Обслуживание муниципального и муниципального долга»** предусмотрены в объёме 2,0 тыс.рублей и включают в себя мероприятия в области обслуживания муниципального долга. Сельским поселением Голубая Нива Славянского района прогнозируется получение бюджетного кредита в сумме 644,8 тыс.рублей со сроком погашения в 2018 году.

**Применение программно-целевого метода**

**планирования расходов бюджета**

В соответствии с п.2 ст. 172 БК РФ составление проекта бюджета так же основывается и на государственных (муниципальных) программах.

Муниципальным образованием разработан Порядок принятия решений о разработке, формировании, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ сельского поселения Голубая Нива Славянского района, утвержденный постановлением администрации сельского поселения Голубая Нива Славянского района от 01.09.2014г. №105.

Проектом решения о бюджете сельского поселения предусмотрено исполнение расходных обязательств по двум муниципальным программам:

-«Содействие занятости населения» в сумме 88,4 тыс.рублей;

-«Кадровое обеспечение сферы культуры и искусства сельского поселения Голубая Нива Славянского района на 2015-2017 годы» в сумме 519,0 тыс.рублей.

Статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации «Бюджетные полномочия органов государственного (муниципального) финансового контроля» предусмотрено проведение экспертизы проектов муниципальных программ.

В нарушении ст.157 БК РФ и п.3.4.2 разработанного Порядка №105 от 01.09.2014 года данные муниципальные программы не предоставлялись в контрольно-счетную палату муниципального образования Славянский район для проведения финансово-экономической экспертизы.

**Выводы и предложения**

Проект решения Совета сельского поселения Голубая Нива Славянского района «О бюджете сельского поселения Голубая Нива Славянского района на 2017 год» составлен в соответствии с бюджетным законодательством и нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления.

Представленный проект бюджета сбалансирован по доходам, расходам и источникам внутреннего дефицита бюджета, дефицит бюджета равен нулю.

Общий объём доходов бюджета сельского поселения на 2017 год спрогнозирован в сумме 5687,8 тыс.рублей, в том числе:

-собственные доходы в сумме 5150,5 тыс.рублей или 89,7 % от общего объёма доходов;

-субвенции на выполнение передаваемых полномочий в сумме 78,2 тыс.рублей.

-субсидии бюджетам повелений в сумме 459,1 тыс.рублей.

Расходная часть бюджета 2017 года запланирована в сумме 5687,8 тыс.рублей.

В соответствии с требованиями п.3 ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ, проектом решения о бюджете муниципального образования установлены:

-перечень главных администраторов доходов бюджета;

-перечень главных администраторов финансирования дефицита бюджета;

-распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов на очередной финансовый год;

-общий объём бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;

-объём межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ;

-верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2018 года, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям;

-перечень муниципальных программ.

Объём межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ на 2017 год – 537,3 тыс.рублей.

Общий объём межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на 2017 год составит - 37,4 тыс.рублей.

В расходах по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в 2017 году предусмотрены расходы по межбюджетным трансфертам на осуществления передаваемых полномочий по организации теплоснабжения в границах сельского поселения Голубая Нива Славянского района в сумме 3,0 тыс.рублей. Методика по определению размера суммы межбюджетного трансферта на осуществления передаваемых полномочий по организации теплоснабжения в границах сельского поселения Голубая Нива Славянского района муниципальным образованием не разработана.

Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публично-нормативных обязательств установлен в сумме 0,0 тыс.рублей (п.3 ст. 184 БК РФ).

Проектом бюджета установлен размер резервного фонда сельского поселения на 2017 год в сумме 10,0 тыс.рублей, что соответствует ограничениям, установленным п.3 ст.81 БК РФ.

Дорожный фонд сельского поселения Голубая Нива Славянского района предусмотрен в сумме 777,5 тыс.рублей.

Проектом бюджета определен верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2018 года в сумме 850,0 тыс.рублей, который не превышает предельного объема муниципального долга (п.3 ст.107 БК РФ), в том числе по муниципальным гарантиям сельского поселения Голубая Нива 0,0 тыс. рублей (ст.111 БК РФ).

Сельским поселением Голубая Нива Славянского района прогнозируется получение бюджетного кредита в сумме 644,8 тыс.рублей со сроком погашения в 2018 году.

Проектом бюджета предусмотрены расходы на реализацию мероприятий по двум муниципальным программам в сумме 607,4 тыс.рублей.

В нарушении ст.157 БК РФ и п.3.4.2. разработанного Порядка от 01.09.2014 года №105 данные муниципальные программы не предоставлялись в контрольно-счетную палату муниципального образования Славянский район для проведения финансово-экономической экспертизы.

**Предложения:**

Учитывая средства на предстоящий 2017 год, главному распорядителю средств бюджета следует:

-Активизировать работу по организации обеспечения полноты и своевременности поступления налоговых и неналоговых платежей в бюджет сельского поселения;

-Обеспечить целевое и эффективное расходование бюджетных средств;

-При принятии муниципальных программ соблюдать все требования, предусмотренные Порядком от 01.09.2014 года №105;

-Для проведения финансово-экономической экспертизы предоставлять проекты муниципальных программ в контрольно-счетную палату муниципального образования Славянский район (ст.157 БК РФ);

-Разработать методику распределения межбюджетных трансфертов на осуществления передаваемых полномочий по организации теплоснабжения в границах сельского поселения Голубая Нива Славянского района.

Предложенный к рассмотрению проект решения Совета сельского поселения Голубая Нива Славянского района «О бюджете сельского поселения Голубая Нива Славянского района на 2017 год», является сбалансированным, минимально достаточным, бездефицитным.

Инспектор контрольно-счетной палаты

муниципального образования

Славянский район С.Н.Канцедайло