**Экспертное заключение**

**на проект решения Совета Черноерковского сельского поселения Славянского района «О бюджете Черноерковского сельского поселения Славянского района на 2017 год»**

29 ноября 2016 года г. Славянск-на-Кубани

**Основания для проведения мероприятия**:

Статья 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ);

План работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования Славянский район на 2016 год;

Соглашение о передаче полномочий от 22.12.2015года № 11;

Распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Муниципального образования Славянский район от 01.11.2016 года №18-э «О проведении экспертизы проектов бюджетов муниципального образования Славянский район, сельских (городского) поселений Славянского района на 2017 год и плановый период 2018-2019 годы».

**Цель мероприятия:**

Экспертиза проекта решения Совета Черноерковского сельского поселения Славянского района «О бюджете Черноерковского сельского поселения Славянского района на 2017 год» (далее - проект поселения на 2017 год), на предмет определения достоверности и обоснованности показателей формирования проекта решения о бюджете Черноерковского сельского поселения Славянского на очередной финансовый 2017 год по вопросам сбалансированности бюджета, обоснованности доходной и расходной частей, размерам долговых обязательств, а также на соответствие бюджетному законодательству.

**Предмет мероприятия:**

Проект решения Совета Черноерковского сельского поселения Славянского района «О бюджете Черноерковского сельского поселения Славянского района на 2017 год», документы и материалы, предоставляемые одновременно с проектом бюджета.

**Объект мероприятия:**

Черноерковское сельское поселение Славянского района (далее – сельское поселение).

**Ответственные исполнители:**

Аудитор контрольно-счетной палаты муниципального образования Славянский район Л.Н.Миронова.

**Анализируемый период: 2015-2017 годы.**

**Сроки проведения мероприятия:** с25.11.2016 г. по 29.11.2016 г**.**

**Результаты мероприятия:**

**Общие положения**

Организация бюджетного процесса в Черноерковском сельском поселении по составлению проекта бюджета на 2017 год осуществлялась в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, законами и нормативно – правовыми актами Краснодарского края, Уставом сельского поселения, Положением о Бюджетном процессе в сельском поселении, утверждённым решением девятой сессии Совета Черноерковского сельского поселения Славянского района от 29.05.2015 г. № 3.

Проект бюджета сельского поселения на 2017 год сформирован на основе:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее Бюджетный кодекс РФ);

- Федерального закона от 7 мая 2013 года №104-ФЗ «О внесении изменений в бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты российской федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса»;

- Федерального закона от 23 июля 2013 года № 252-ФЗ «О внесении изменений в бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Федерального закона от 06.10.2003 № 131 –ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- прогноза социально – экономического развития сельского поселения на 2017 год, утвержден Постановлением администрации от 26.07.2016 года № 236 «Об утверждении среднесрочного финансового плана Черноерковского сельского поселения Славянского района на 2017год и плановый период 2018-2019 годов»;

- основных направлений бюджетной и налоговой политики сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов, утверждённых Постановлением администрации Черноерковского сельского поселения от 08.11.2016 года № 390 « Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Черноерковское сельское поселение Славянского района на 2017год и плановый период 2018-2019 годов».

Проект бюджета поселения на 2017 год внесён на рассмотрение в Совет Черноерковского сельского поселения в сумме 19051,4 тыс. рублей по доходам и 22533,8 тыс. рублей по расходам с дефицитом 3482,4тыс. рублей в сроки, установленные ст.185 Бюджетного кодекса РФ, и ст. 21 Раздел lll Положения «О бюджетном процессе в Черноерковском сельском поселении Славянского района», утвержденного решением девятой сессии Совета Черноерковского сельского поселения Славянского района от 29.05.2015 г. № 3 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Черноерковском сельском поселении Славянского района» предусматривающем, внесение проектов бюджетов в представительный орган в срок не позднее 15 ноября текущего года.

Пакет документов, предоставленных в контрольно-счетную палату, для проведения экономической экспертизы проекта бюджета на 2017 год в целом соответствует перечню документов и материалов, определенных ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с требованиями п.1 ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ, проект решения о бюджете содержит основные характеристики бюджета на 2017 год.

При формировании проекта бюджета соблюдены нормы Бюджетного кодекса РФ, предусмотренные статьями 92.1, 23, 111, в части определения источников финансирования дефицита бюджета и расходов на обслуживание муниципального долга. Кроме того, в соответствии с требованиями п.3 ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ, проектом решения установлены:

-перечень главных администраторов доходов бюджета;

-перечень главных администраторов финансирования дефицита бюджета;

-распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов на очередной финансовый год;

-общий объём межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на 2017 год составил 58,8 тыс. рублей, которые рассчитаны с применением утвержденных методик. Методика распределения межбюджетных трансфертов на обеспечение переданного полномочия по организации теплоснабжения не содержит расшифровку видов собственных доходов, включенных в расчет, требует доработки;

-объём межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ на 2017 год – 2071,4 тыс. рублей

-резервный фонд администрации в сумме 100,0 тыс. рублей (ст.81 БК РФ);

-источники финансирования дефицита бюджета (разница между полученными и погашенными муниципальным образованием кредитами кредитных организаций в валюте РФ в 2017 году - 3482,4 тыс. рублей (ст.23 БК РФ);

-верхний предел муниципального долга в 2017 году в сумме 20000,0 тыс. рубле (ст. 107 БК РФ);

-предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга в сумме 600,0 тыс. рублей (ст. 111 БКРФ).

**Соблюдение требований основных направлений бюджетной и налоговой политики при составлении проекта решения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения на 2017 год и плановый период 2017-2018 годы утверждены Постановлением администрации Черноерковского сельского поселения Славянского района от 10.11. 2015 г. № 441 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Черноерковское сельское поселение Славянского района на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годов», которая подготовлена в соответствии со ст.172,184.2 Бюджетного кодекса РФ и Положением «О бюджетном процессе в Черноерковском сельском поселении».

Основным направлением бюджетной и налоговой политики сельского поселения является применение и повышение качества программно-целевых методов управления и формированию программного бюджета.

Поселением на период 2017-2019 годы принято семь муниципальных программ, перечень которых приведен в таблице №1:

Таблица № 1(в тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование программ | Источники финансирования | | | Утверждено  Постановлением |
| Местный  бюджет | Краевой  и Федеральный бюджет | всего |
| 1 | Развитие водоснабжения населенных пунктов в Черноерковском сельском поселении | 70 | 630,0 | 700,0 | От 16.09.2015 года № 348 |
| 2 | Развитие систем наружного освещения населенных пунктов Черноерковского сельского поселения | 80,0 | 320,0 | 400,0 | От 16.09.2015 года № 346 |
| 3 | Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог местного значения | 1000,0 | 9000,0 | 10000,0 | От 16.09.2015 года № 347 |
| 4 | Молодежь муниципального образования Черноерковское сельское поселение | 150,0 |  | 150,0 | От 26.07.2016 года № 233 |
| 5 | Социально- экономическая поддержка граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, проживающих на территории муниципального образования Черноерковское сельское поселение | 50,0 |  | 50,0 | От 28.12.2015 года № 539 |
| 6 | Противодействие коррупции в Черноерковском сельском поселении | 5,0 |  | 5,0 | От 28,12.2015года № 537 |
| 7 | Кадровое обеспечение сферы культуры и искусства в Черноерковском сельском поселении | 140 |  | 140 | От 16.09.2015 года № 345 |

В нарушение Постановления администрации муниципального образования Славянский район от 18.08.2014 г. № 2137 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке, формирования, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования Славянский район» ни одна принятая программа не была предоставлена в контрольно-счетную палату для проведения экономической экспертизы.

Основной целью бюджетной политики является обеспечение безусловного исполнения принятых обязательств наиболее эффективным способом, проведение согласованной бюджетной политики по поддержанию сбалансированности бюджета.

Реализацию бюджетной и налоговой политики предполагается осуществлять на основе следующих принципов:

-разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджета между бюджетами разных уровней бюджетной системы РФ;

-самостоятельность бюджета в рамках среднесрочного периода с соблюдением принципа равенства бюджетных прав субъектов РФ;

-сохранения и развития налогового потенциала на территории поселения;

-обеспечения уровня доходов местного бюджета, достаточного для выполнения задач и функций местного самоуправления;

-создание условий для устойчивого социально-экономического развития;

-создания условий для развития предпринимательского и инвестиционного капитала;

-направление дополнительных доходов на снижение бюджетного дефицита, а не на увеличение расходных обязательств с целью обеспечения сбалансированности бюджета;

-улучшения администрирования доходов местного бюджета;

-рационального и эффективного использования муниципального имущества и увеличения доходов от его использования;

-систематического мониторинга платежей в разрезе доходных источников, рационального использования налоговых и неналоговых платежей;

-информирования граждан об исполнении бюджета и результатах использования бюджетных средств;

-обеспечение поэтапного повышения оплаты труда в бюджетном секторе экономики, расширение мер социальной поддержки населения;

-экономический рост и развитие налогового потенциала не увеличивая налоговые нагрузки.

Бюджетная политика муниципального образования нацелена на улучшение условий жизни человека, адресное решение социальных проблем, повышение качества муниципальных услуг.

Постановлением администрации Черноерковского сельского поселения Славянского района от 26.07.2016 г. № 236 « Об утверждении среднесрочного финансового плана Черноерковского сельского поселения Славянского района на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годы» утверждён среднесрочный финансовый план Черноерковского сельского поселения на 2017 – 2019 годы с основными характеристиками:

Таблица № 2 (в тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Показатель | Очередной финансовый план 2017 год | Плановый период | |
| 2018год | 2019 год |
| 1. | Доходы | 16980,0 | 17330,0 | 17750,0 |
| 2. | Расходы | 22344,0 | 22300,0 | 22300,0 |
| 3. | Дефицит(-), профицит(+) | -5364,0 | -4970,0 | -4550,0 |
| 4. | Верхний предел муниципального долга по состоянию на 01 января года, следующего за отчетным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода) | 10000,00 | 10000,0 | 10000,0 |

Средне-срочный финансовый план утвержден в соответствии со ст.174 Бюджетного кодекса РФ, в целях:

-информирования представительного органа муниципального образования о предполагаемых среднесрочных тенденциях развития макроэкономики и социальной сферы;

-комплексного прогнозирования финансовых последствий разрабатываемых программ;

-необходимости и возможности политики отслеживания долгосрочных негативных тенденций в области финансов с целью их минимизации;

-не допускать дисбаланса между темпами роста доходов и расходов, применяя механизм ограничения роста расходов, не обеспеченных доходными ресурсами.

**Общая характеристика доходов бюджета поселения**

Согласно пояснительной записке к проекту решения о бюджете в основу расчетов формирования доходной базы бюджета на 2017 год положены прогнозные данные по социально-экономическому развитию муниципального поселения, индексы цен, заработной платы, показатели собираемости налогов в динамике за предшествующие годы.

Доходная часть бюджета рассчитывалась исходя из норм действующего бюджетного и налогового законодательства с учетом соответствующих изменений и дополнений.

Общая сумма доходов местного бюджета планируется в размере 19051,4тыс. рублей. Доходы от собственных источников без учета безвозмездных поступлений предусматривается на 2017 год в объеме 16980,0 тыс. рублей, что составляет 90,0 % к общим доходам бюджета.

Доходная часть бюджета характеризуется следующими показателями (Таблица №3)

**Динамика доходов бюджета Черноерковского сельского поселения за период 2015-2017годов**

**Таблица№3** (в тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Фактическое исполнение за 2015год, тыс. руб. | Ожидаемое исполнение 2016 год, тыс. руб.. | План на 2017 год  тыс. руб. | Отклонения  Плана 2017 к факту 2015 | | Отклонения 2017  к ожидаемому исп. 2016года | | Структура плана 2017 года  % |
| Сумма, тыс. руб. | % | Сумма, тыс. руб. | % |
| **Налоговые и неналоговые**  **доходы** | **13591,1** | **14194,1** | **16980,0** | **3388,9** | **124,9** | **2785,9** | **119,6** | **90,0** |
| **Налоговые доходы** | **13121,2** | **13730,0** | **16600,0** | **3478,8** | **126,5** | **2870,0** | **120,9** | **88,0** |
| Налог на доходы физических лиц | 4458,3 | 4700,0 | 4700,0 | 241,7 | 105,4 | 0,0 | 100 | 24,9 |
| Налог на имущество физических лиц | 1440,0 | 1600,0 | 1600,0 | 160,0 | 111,1 | 0,0 | 100 | 8,5 |
| ЕСХН | 749,5 | 900,0 | 900,0 | 150,5 | 120,1 | 0,0 | 100 | 4,8 |
| доходы от уплаты акцизов | 2181,9 | 2500,0 | 3500,0 | 1318,1 | 160,4 | 1000,0 | 140 | 18,5 |
| **Неналоговые доходы** | **469,9** | **464,1** | **380,0** | **-89,9** | **80,9** | **-84,1** | **81,9** | **2,0** |
| Доходы от использования имуще­ства, находящегося в государст­венной и муниципальной собст­венности | 305,8 | 260,0 | 270,0 | -35,8 | 88,3 | 10 | 103,8 | 1,4 |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 139,9 | 110,0 | 110,0 | -29,9 | 78,6 | 0,0 | 0,0 | 0,6 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 0,0 | 93,6 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -93,6 | 100,0 | 0,0 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 8,6 | 0,5 | 0,0 | -8,6 | 100,0 | -,05 | 100,0 | 0,0 |
| **Прочие неналоговые доходы** | **15,6** | **0,0** | **0,0** | **-15,6** | **100,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| **Безвозмездные поступления** | **8760,8** | **6186,1** | **2071,4** | **-6689,4** | **23,6** | **-4114,7** | **33,5** | **10,0** |
| **Итого** | **22351,9** | **20380,2** | **19051,4** | **-3300,5** | **85,2** | **-1328,8** | **93,5** | **100** |

По проекту бюджета на 2017 год предусматриваются доходы в размере 19051,4 тыс. рублей, что составляет 93,5% от ожидаемого исполнения бюджета 2016 года и 85,2 % от фактического исполнения бюджета 2015 года. Наблюдается устойчивое снижение доходов в основном за счет снижения планируемых безвозмездных поступлений (Дотаций, Субсидий, Субвенций) на 4114,7 тыс. рублей к ожидаемому исполнению 2016 года и на 6689,4 тыс. рублей к фактическому исполнению 2015 года.

В структуре доходов бюджета основная сумма собственных налоговых и неналоговых поступлений на 2017 год составляет 16980,0,0 тыс. рублей или 90,0% общих доходов, в том числе:

-налога на доходы физических лиц – 4700,0 тыс. рублей или 24,9 % общего объема доходов;

-земельного налога – 5900,0 тыс. рублей или 31,3% общего дохода;

-акцизов на бензин, дизельное топливо и моторные масла – 3500,0 тыс. рублей или 18,5% общего дохода;

-налог на имущество физических лиц-1600,0 тыс. рублей, что составляет 8,5% общего дохода.

Планируется увеличение налоговых и неналоговых доходов на 2017год в сравнении с ожидаемым исполнением 2016 года на сумму 2785,9 тыс. рублей или на 112,9 %, при ожидаемом росте по земельному налогу на 1870,0 тыс. рублей и акцизов на сумму 1000,0 тыс. рублей.

При расчете прогноза поступления налога на доходы физических лиц в 2017 году, поселением учитывались показатели прогнозируемой динамики фонда оплаты труда с учетом резервов по заработной плате, оценка поступления налога в 2016 году и индекса роста налоговой базы.

В структуре планируемых доходов на 2017 год неналоговые поступления составляют 380,0 тыс. рублей или 2,0% общего дохода, что на 84,1 тыс. рублей меньше ожидаемого исполнения 2016года.

**Безвозмездные поступления**

Динамика безвозмездных поступлений в бюджет Черноерковского сельского поселения Славянского поселения за период 2015-2017 годы представлена в таблице № 4.

**Динамика безвозмездных поступлений в бюджет**

**муниципального образования Черноерковского сельского поселения Славянского района за период 2015-2017 годов**

**Таблица № 4** (в тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Фактическое исполнение за 2015  Год  тыс. руб. | Ожидаемое исп 2016 год тыс.руб. | План на 2017 год, тыс. руб. | Отклонения плана 2017 к 2015 году | | Отклонения плана 2017 к ожидаем испон. 2016 года | |
| Сумма, тыс. руб. | % | Сумма, тыс. руб. | % |
| Дотации | **519,8** | **502,6** | **1881,6** | **1361,8** | **362,0** | **1379,0** | **374,4** |
| Субсидии | **5574,8** | **2692,6** | **0,0** | **-5574,8** | **100,0** | **-2692,6** | **100,0** |
| Субвенции | 185,6 | 194,2 | 189,8 | 4,2 | 102,3 | -4,4 | 97,7 |
| Межбюджетные трансферты | **2200,0** | **2796,7** | **127,1** | **-2200,0** | **0,0** | **-2796,7** | **0,0** |
| Прочие безвозмездные поступления | 280,6 | 0,0 | 0,0 | -280,6 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **итого** | **8760,8** | **6186,1** | **2071,4** | **-6689,4** | **23,6** | **-4114,7** | **33,5** |

В 2017 году проектом бюджета поселения предусматриваются безвозмездные поступления из бюджетов других уровней:

-Дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности планируются в сумме 1881,6 тыс. рублей, что на 1361,8 тыс. рублей больше фактического исполнения 2015года или 362,0 % и на 1379,0 тыс. рублей больше ожидаемого исполнения 2016 года 374,4%.

- Общий объем поступлений в бюджет в форме субвенций на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на 2017 год предусмотрены в сумме 189,8 тыс. рублей, что на 4,2 тыс. рублей больше фактического исполнения 2015 года и меньше на 4,4 тыс. рублей ожидаемого исполнения 2016 года.

Уменьшение прогнозных показателей по безвозмездным поступлениям на 2017 год по отношению к исполнению 2016 года в 67% связано с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс РФ и не включением в планируемый объем поступления (субсидии) средств из краевого бюджета.

**Общая характеристика расходных обязательств**

Расходная часть бюджета сельского поселения сформирована с учетом расходных полномочий, закрепленных Федеральным законом от 6 октября 2003 года 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации.

Бюджетное планирование расходов поселения на очередной финансовый год производилось на умеренно-оптимистических прогнозных и оценках.

Формирование расходной части бюджета поселения на 2017 год осуществлялось в условиях недостаточности собственных доходов бюджета и исходя из необходимости исполнения в первую очередь действующих расходных обязательств.

Общий объём планируемых расходных обязательств предусмотрен в сумме 22533,8 с уменьшением к ожидаемому исполнению текущего года 2016 года на сумму 5177,6 тыс. рублей или на 81,3,0%.

Данные о структуре и динамике расходов бюджета за период 2015-2017 годов приведены в таблице № 5.

**Динамика расходов бюджета Черноерковского сельского поселения Славянского района за период 2015-2017 годов**

**Таблица № 5(**в тыс.руб. )

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Фактическое исполнение за 2015 год, тыс. руб. | Ожид.исп. 2016 год, тыс. руб. | План 2017год тыс.руб. | Отклонения плана 2017 к 2015 году | | Отклонения к плана 2017 г к плану 2016 | | Структура расходов в % к общему объему расходов по плану 2016г |
| Сумма, тыс. руб. | % | Сумма, тыс. руб. | % |
| Общегосударственные вопросы | 10324,2 | 13123,6 | 10201,1 | -123,1 | 98,8 | -2922,5 | 77,7 | 45,2 |
| Национальная оборона | 181,8 | 190,4 | 186,0 | 4,2 | 102,3 | -4,4 | 97,7 | 0,8 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 294,4 | 116,0 | 108,0 | -186,4 | 36,7 | -8,0 | 93,1 | 0,5 |
| Национальная экономика | 3365,0 | 2610,0 | 3510 | 145,0 | 10,4,3 | 900,0 | 134,5 | 15,6 |
| Жилищно-коммунальное  хозяйство | 4419,1 | 3352,5 | 2629,6 | -1789,5 | 59,5 | -722,9 | 78,4 | 11,7 |
| Здравоохранение |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Социальная политика | 21,5 | 50,0 | 50,0 | 28,5 | 232,6 | 0,0 | 0,0 | 0,2 |
| Физическая культура и спорт | 22,4 | 41,4 | 50,0 | 27,6 | 223,2 | 8,6 | 120,8 | 0,2 |
| Культура | 10409,6 | 7682,5 | 5169,1 | -5240,5 | 49,7 | -2513,4 | 67,3 | 23 |
| Средства массовой информации |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Образование, мол. политика | 50,4 | 45,0 | 30,0 | -20,4 | 59,5 | -15,0 | 66,7 | 0,1 |
| Обслуживание муниципального долга | 873,1 | 500,0 | 600,0 | 273,1,8 | 68,7 | 100,0 | 120,0 | 2,7 |
| Межбюджтные трансферты |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Условно утвержденные расходы |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Всего** | **29961,5** | **27711,4** | **22533,8** | **-7427,7** | **75,2** | **-5177,6** | **81,3** | **100** |

Планируется уменьшение общих расходов по отношению к фактическому исполнению 2015 года на сумму 7427,7 тыс. рублей или 75,2% и на 5177,6 тыс. рублей меньше ожидаемого исполнения 2016 года.

В анализируемом периоде наблюдается устойчивое снижение расходных обязательств бюджета с целью минимизации и сокращения принятия без лимитных обязательств.

Распределение расходных обязательств на 2017 год по разделам классификации расходов выглядит следующим образом:

**«Общегосударственные расходы»** запланированы в сумме 10201,1 тыс. рублей, что составляет 45,2 % в общей структуре расходов. Главными администраторами и администраторами расходов по данному разделу является администрация муниципального образования. Наибольшая часть планируемых расходных обязательств данной статьи планируется направить на содержание общественного социального центра в размере 6389,4 тыс. рублей или 62,9 % от суммы расходов настоящей статьи.

Указанные расходы связаны с обеспечением деятельности органов местного самоуправления по выполнению функций, направленных на организацию предоставления услуг населению района, в соответствии с вопросами местного значения, и на реализацию отдельных полномочий, включающих в себя следующее:

-содержание органов местного самоуправления с учетом строгой экономии средств;

-расходы по резервному фонду администрации 100 тыс. рублей;

-расходы по обеспечению деятельности органов финансово-бюджетного надзора – 22,4 тыс. рублей;

-расходы по размещению сведений на портале «Государственных и муниципальных услуг»-26,4 тыс. рублей.

**«Национальная экономика»**  расходы предусмотрены в объёме 3510 тыс. рублей, что составляет 134,5% ожидаемого исполнения бюджета 2016 года, которые планируются направить в полном объеме на финансирование мероприятий в области дорожного хозяйства.

**«Культура, кинематография и средства массовой информации»** расходы предусмотрены в сумме 5169,1 тыс. рублей, что на 2513,4 тыс. рублей меньше ожидаемого исполнения 2016 года и включают в себя расходы на финансовое обеспечение деятельности сельского дома культуры, основная статья расходов это выплаты персоналу.

**«Жилищно-коммунальное хозяйство»** предусмотрены расходы в объёме 2629,6 тыс. рублей, что меньше расходов ожидаемого исполнения 2016 года на 1789,5 тыс. рублей или 85,5% которые в объеме 2374,6 тыс. рублей предполагается на править на благоустройство и 255,0 тыс. рублей направить на содержание коммунального хозяйства.

Расходные обязательства бюджета на 2017 год по разделу классификации расходов **«Образование»** предусмотрены в объёме 30,0 тыс. рублей и включают в себя расходы на молодёжную политику и оздоровление детей. Снижение расходов по данной статье на 15,0 тыс. рулей в сравнении с ожидаемым исполнением 2016 года и на 20,0 тыс. рублей больше чем фактические расходы 2015 годом.

Снижение данных расходов является последствием уменьшения финансирования из краевого бюджета.

**Выводы:**

Проект бюджета на 2017 год Черноерковского сельского поселения представлен текстовой частью решения о бюджете, пояснительной запиской и приложениями, характеризующими основные показатели доходов, расходов и источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, распределение расходов по разделам и подразделам бюджетной классификации и ведомственной структуре

Проектом решения предлагается утвердить доходы бюджета Черноерковского сельского поселения Славянского района на 2017 год в общем объеме назначений доходной части бюджета 19051,4 тыс. рублей, что на 1328,8 тыс. рублей, или на 93,5%, ниже ожидаемого исполнения доходов бюджета 2016 года и на 3300,5 тыс. рублей или в 85,2 раза ниже фактически полученных доходов за 2015 год.

Расходная часть бюджета планируется в размере 22533,8 тыс. руб., что на 5177,6 тыс. руб., или на 81,3 %, меньше чем ожидаемое исполнение бюджета в 2016 году и меньше на 7427,7 тыс. рублей фактического исполнению бюджета на 2015 года.

Проектом решения предусмотрен дефицитный бюджет. Дефицит бюджета составляет 3482,4 тыс.рублей.

Источниками финансирования дефицита бюджета, в соответствии со ст. 23 БК РФ являются кредиты, полученные в кредитных организациях, бюджетные кредиты и остатки на банковских счетах.

2.Проектом бюджета также определено:

-перечень главных администраторов доходов бюджета с перечнем кодов вида и подвидов доходов (ст. 20 БК РФ);

-перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (ст.23 БК РФ);

-распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов на очередной финансовый год (ст. 21 БК РФ);

3.Верхний предел муниципального долга сельского поселения на 01.01.2018 года утвержден в сумме 10000,0 тыс. рублей, что не противоречит ч.1 ст.107 БК РФ в части того, что предельный объем муниципального долга не превышает утвержденный годовой объем доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга предусмотрен в размере 600,0 тыс. рублей (ст. 110 БК РФ).

4.Размер резервного фонда утвержден в сумме 100,0 тыс. руб. что составляет 0,4 %, от общего объема расходов и не превышает 3% объема расходов установленного ст. 81 БК РФ.

5. Предоставленный на утверждение «Индикативный план социально-экономического развития Черноерковского сельского поселения на 2017 год», характеризует социально-экономическое развитие поселения и показывает стабильность работы предприятий, а утвержденный постановлением администрации Черноерковского сельского поселения от 26.07.2016 года № 236 « Об утверждении среднесрочного финансового плана Черноерковского сельского поселения Славянского района на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов» среднесрочный финансовый план является связывающим звеном между прогнозом социально-экономического развития и бюджетом на очередной финансовый год, в котором отражены основные показатели доходов и расходов бюджета на очередной финансовый год 2017 и плановый период 2018-2019 годов.

По мнению Контрольно-счетной палаты все перечисленные параметры проекта бюджета на 2017 год не превышают предельные размеры, установленные БК РФ.

**Предложения**:

Представленный проект бюджета рекомендуется к рассмотрению его на публичных слушаниях, депутатских комиссиях и может быть вынесен на рассмотрение Совета сельского поселения.

1) Контрольно-счетная палата предлагает внести на рассмотрение и утверждение Проект решения «О бюджете Черноерковского сельского поселения на 2017 год» в Совет Черноерковского сельского поселения.

2)Учитывая недостаток средств в бюджете на предстоящий год, главным распорядителям средств бюджета следует:

- определить приоритеты расходов;

-оптимизировать расходы бюджетных учреждений;

-обеспечить целевое и эффективное расходование выделенных средств.

3)Методика распределения межбюджетных трансфертов на обеспечение переданного полномочия по организации теплоснабжения не содержит расшифровку видов собственных доходов, включенных в расчет, требует доработки;

Аудитор контрольно – счётной палаты

муниципального образования

Славянский район Л.Н.Миронова