**Экспертное заключение**

**на проект Решения Совета Прикубанского сельского поселения Славянского района «О бюджете Прикубанского сельского поселения**

**Славянского района на 2016 год»**

10 декабря 2015 года Прикубанское сельское поселение

Славянского района

**Основание для проведения мероприятия:**

Бюджетный Кодекс Российской Федерации (далее БК РФ);

Решение девятнадцатой сессии Совета Прикубанского сельского поселения Славянского района от 30.10.2015 №3 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Прикубанском сельском поселении Славянского района»;

Положение о контрольно-счётной палате муниципального образования Славянский район;

Распоряжение председателя контрольно-счетной палаты муниципального образования Славянский район от 10.11.2015г. №20-э «О проведении экспертизы проектов бюджетов муниципального образования Славянский район, сельских (городского) поселений Славянского района на 2016 год»;

Удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 10.11.2015г. №54-15/ЭАМ;

Стандарт внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счетной палаты муниципального образования Славянский район, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования Славянского района от 24.09.2013г. №15-р «Подготовка заключения контрольно-счетной палаты муниципального образования Славянский район на проект районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период» (СФККСП-12);

Соглашение о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 22.12.2014 года №8, согласно Решения пятьдесят восьмой сессии Совета муниципального образования Славянский район Краснодарского края от 11.12.2014 № 9 «О принятии контрольно-счетной палатой муниципального образования Славянский район полномочий контрольно-счетного органа муниципальных образований городского и сельских поселений Славянского района по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля».

**Цель мероприятия:**

Экспертиза проекта решения Прикубанского сельского поселения Славянского района «О бюджете Прикубанского сельского поселения Славянского района на 2016 год» на предмет соответствия отдельных статей проекта решения, а также основных характеристик бюджета Бюджетному кодексу Российской Федерации, Положению о бюджетном процессе Прикубанскогосельского поселения Славянского района.

**Предмет мероприятия:**

Проект решения Совета Прикубанского сельского поселения Славянского района «О бюджете Прикубанского сельского поселения Славянского района на 2016 год», нормативно-правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в Прикубанском сельском поселении, в том числе по формированию доходной части бюджета, расчёты по расходным обязательствам бюджета Прикубанского сельского поселения Славянского района.

**Объект мероприятия:**

Прикубанское сельское поселение Славянского района (далее-сельское поселение)

**Ответственные исполнители:**

Инспектор контрольно-счетной палаты муниципального образования Славянский район С.Н.Канцедайло

**Анализируемый период:**2014-2016 годы

**Результаты мероприятия:**

**Общие положения**

Организация бюджетного процесса сельского поселения по составлению бюджета на 2016 год осуществлялась в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, законами и нормативно – правовыми актами Краснодарского края, Положением о Бюджетном процессе в Прикубанском сельском поселении Славянского района, утверждённого решением девятнадцатой сессии Совета Прикубанского сельского поселения Славянского района от 30.10.2015 №3.

Проект бюджета сельского поселения на 2016 год сформирован на основе:

-Бюджетного послания Президента РФ от 13.06.2013 г. «О бюджетной политике в 2014 – 2016 годах»;

-Бюджетного кодекса Российской Федерации;

-Федерального закона от 06.10.2003 №131 –ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

-прогноза социально-экономического развития сельского поселения на 2016 год;

-основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования на 2016 год, утверждённых Постановлением администрации Прикубанского сельского поселения Славянского района от 09.11.2015 №355 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Прикубанского сельского поселения Славянского района на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годы.

При разработке проекта бюджета использовались данные реестра расходных обязательств сельского поселения, что соответствует требованиям ст. 87 Бюджетного кодекса РФ.

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета на 2016 год соответствует перечню документов и материалов, определённых ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ

В соответствии с требованиями п.1 ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ, проект решения о бюджете содержит основные характеристики бюджета на 2016 год, а именно:

-общий объём доходов бюджета-8755,1 тыс.рублей;

-общий объём расходов бюджета-8755,1 тыс.рублей;

-дефицит бюджета-0,0 тыс. рублей.

В соответствии с требованиями п.3 ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ, проектом решения о бюджете сельского поселения установлены:

-перечень главных администраторов доходов бюджета;

-перечень главных администраторов финансирования дефицита бюджета;

-распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов на очередной финансовый год;

-общий объём бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;

-объём межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ;

-верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2017 года, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям;

-перечень муниципальных программ.

Проектом так же установлен размер резервного фонда администрации муниципального образования на 2016 год - 2,0 тыс.рублей что соответствует ст.81 Бюджетного кодекса РФ.

Общий объём межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год составит - 21,6 тыс.рублей.

Объём межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ на 2016 год – 1098,1 тыс.рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публично-нормативных обязательств установлен в сумме 165,4 тыс.рублей (п.3 ст. 184 БК РФ).

Проектом бюджета определен верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2017 года в сумме 4080,0 тыс.рублей, который не превышает предельного объема муниципального долга (п.3 ст.107 БК РФ),в том числе по муниципальным гарантиям муниципального образования Прикубанское сельское поселение Славянского района в сумме 0,0 тыс.руб.(ст.111 БК РФ).

**Оценка социально – экономического развития**

**муниципального образования**

Постановлением Администрации Прикубанского сельского поселения Славянского района от 09.11.2015 №358 «Об утверждении среднесрочного финансового плана Прикубанского сельского поселения Славянского района на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годов» утвержден среднесрочный финансовый план Прикубанского сельского поселения Славянского района на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годов.

План утвержден в соответствии со ст.174 Бюджетного кодекса РФ, в целях информирования представительного органа сельского поселения о предполагаемых среднесрочных тенденциях развития экономики и социальной сферы, комплексного прогнозирования финансовых последствий разрабатываемых реформ, программ, выявления необходимости и возможности осуществления в перспективе мер в области финансовой политики, отслеживание долгосрочных негативных тенденций и своевременного принятия соответствующих мер.

Прогноз социально-экономического развития Прикубанского сельского поселения Славянского района на 2016 год и плановый период 2017 – 2018 годов разработан с учетом анализа социально-экономического развития Прикубанского сельского поселения Славянского района, а также прогнозов, полученных от ведущих предприятий, расположенных на территории поселения, с учетом оценки негативного влияния мирового кризиса, результатов от реализации антикризисных мер, направленных на оздоровление экономики поселения.

На территории сельского поселения свою экономическую и хозяйственную деятельность осуществляют следующие предприятия: ОООТП «Прикубанское», ОООМХО «Рассвет» АЗС №10, ЧП Юрченко, ЧП Ванян , ООО агрофирма «Приволье», крестьянские фермерские хозяйства КФХ Щербаков, КФХ Ващенко, КФХ Старцев.

Основным предприятием в Прикубанском сельском поселении является ООО фирма «Приволье» занимающаяся животноводством и выращиванием зерновых культур.

В прогнозируемом периоде 2016-2018 годов ожидается улучшение производственных показателей сельскохозяйственных производителей:

в отрасли животноводства за счет увеличения поголовья коров, повышения продуктивности животных, повышения сохранности поголовья скота;

в отрасли растениеводства за счет повышения урожайности основных сельскохозяйственных культур, использования для посева высокопродуктивных районированных элитных семян, применения современных средств химизации, совершенствования технологии производства и уборки.

**Соблюдение требований основных**

**направлений бюджетной политики при составлении**

**проекта решения**

Постановлением Администрации Прикубанского сельского поселения Славянского района от 09.11.2015 № 358 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Прикубанского сельского поселения Славянского района на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годов» утверждены основные направления бюджетной и налоговой политики Прикубанского сельского поселения на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования подготовлены в соответствии со статьями 172,184.2 Бюджетного кодекса РФ и Положением о бюджетном процессе в сельском поселении.

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики были учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, государственных программ Российской Федерации, а также Основных направлений бюджетной, налоговой политики на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов Российской Федерации.

Бюджетная и налоговая политика Прикубанского сельского поселения Славянского района обеспечивает преемственность бюджетной и налоговой политики предыдущего планового периода и ориентирована в первую очередь на реализацию основных задач, определенных Стратегией развития Прикубанского сельского поселения Славянского района, и достижение стратегической цели – повышение качества и продолжительности жизни, развитие человеческого потенциала на основе повышения эффективности здравоохранения, образования и жилищного строительства.

Основные новации, влияющие на формирование бюджетной политики Прикубанского сельского поселения Славянского района это:

расширение сферы применения и повышение качества программно-целевых методов управления;

переход к формированию программного бюджета.

Формирование проекта бюджета Прикубанского сельского поселения Славянский район по доходам на 2016 годы будет основано на наращивании собственного налогового потенциала, реализации мероприятий, направленных на повышение уровня собираемости налоговых доходов, максимально эффективного использования имущественных ресурсов в условиях общего ухудшения экономической ситуации в стране и замедления темпов роста экономики, а так же комплекса мероприятий направленных на эффективное расходование бюджетных средств.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики Прикубанского сельского поселения Славянского района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета Прикубанского сельского поселения Славянского района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета.

**Основные направления бюджетной политики**

Основными задачами ближайших лет по повышению эффективности бюджетных расходов являются:

повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;

создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;

повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок, в том числе путем внедрения казначейского сопровождения;

совершенствование процедур предварительного и последующего контроля, в том числе уточнение порядка и содержания мер принуждения к нарушениям в финансово-бюджетной сфере;

обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

Главным инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов должны стать муниципальные программы.

Одним из необходимых условий обеспечения эффективности финансов является построение целостной системы открытости деятельности муниципальных органов на базе системы «Электронный бюджет».

Будет расширен состав и содержание информации о бюджете и бюджетном процессе в Российской Федерации на Едином портале. К 2018 году на Едином портале должна быть обеспечена публикация бюджетных данных финансовыми органами всех публично-правовых образований Российской Федерации.

Решение стоящих в среднесрочном периоде перед бюджетной политикой задач найдет свое отражение в законодательном закреплении норм, необходимых для реализации мер по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, повышения эффективности бюджетных расходов.

**Основные направления налоговой политики**

Для обеспечения достаточного уровня доходов бюджета Прикубанского сельского поселения Славянского района и в целях решения вопросов местного значения налоговая политика в 2016 году будет направлена на мобилизацию и увеличение собственных доходов за счет экономического роста и развития налогового потенциала, повышения устойчивости бюджета Прикубанского сельского поселения Славянского района. В рамках проводимой налоговой политики одним из источников роста доходного потенциала взимаемых налоговых платежей должно стать повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет и снижение недоимки по администрируемым платежам.

В связи с этим необходима реализация мер по следующим ключевым направлениям:

1. Содействие росту объемов производства и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет Прикубанского сельского поселения Славянского района во всех отраслях экономики.

2. Повышение использования экономического потенциала путем привлечения инвестиций и роста капитальных вложений за счет собственных источников хозяйствующих субъектов всех форм собственности и организационно-правовых форм.

3. Проведение эффективной работы с убыточными предприятиями в целях стабилизации финансового состояния по каждому предприятию, особенно по суммам экономически необоснованных убытков для недопущения уменьшения налоговой базы.

4. Продолжение проведения мероприятий по финансовому оздоровлению хозяйствующих субъектов, находящихся в различных процедурах банкротства, и обеспечение погашения ими текущей и просроченной задолженности в бюджет.

5. Активизация работы комиссии по мобилизации доходов бюджета Прикубанского сельского поселения Славянского района в целях сокращения задолженности по налогам, сборам, пеням и штрафам в бюджет Прикубанского сельского поселения Славянского района.

6. Увеличение доходов за счет повышения эффективности управления объектами муниципальной собственности, более рационального использования имеющегося имущества и обеспечения полноты поступления в бюджет Прикубанского сельского поселения Славянского района доходов от использования находящегося в муниципальной собственности имущества.

**Общая характеристика доходов бюджета**

Доходная база бюджета сельского поселения сформирована и исполнена в соответствии с требованиями статей 9, 41, 47, 61.1, 62, 64, 154 БК РФ.

В основу расчетов по формированию доходной части бюджета на 2016 год положены прогнозные данные по социально-экономическому развитию поселения на среднесрочную перспективу в отраслевом разрезе, параметры прогноза и анализ поступлений в разрезе доходных источников за предшествующий год, с корректировкой на суммы разовых платежей и изменений налоговой базы, индексы роста цен, заработной платы, показатели собираемости налогов в динамике за предшествующий год, ряд других параметров, влияющих на изменение налогооблагаемой базы.

Формирование доходной базы бюджета сельского поселения на 2016 год осуществлялось исходя из норм действующего бюджетного и налогового законодательства с учётом изменений и дополнений, внесённых в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах.

Общая сумма доходов на 2016 год прогнозируется в сумме 8755,1 тыс. рублей, в том числе:

-собственные доходы составляют 7657,0 тыс.рублей, что составляет 106,2% к ожидаемому исполнению бюджета на 2015 год (7212,0 тыс.рублей);

-субвенции на выполнение передаваемых полномочий в сумме 80,1 тыс.рублей.

дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 1018,0 тыс.рублей.

рис.1

Значительную часть от общего объёма доходов бюджета на 2016 год составляют налоговые доходы в сумме 7030,0 тыс.рублей или 80,3% от общего объема доходов, что выше ожидаемого поступления в 2015 году (6555,0 тыс.рублей) на 475,0 тыс.рублей или на 7,2% и ниже фактических поступлений за 2014 год (5117,0 тыс.рублей) на 1913,0 тыс.рублей или на 37,4%.

Динамика доходов бюджета приведена в таблице № 1:

Таблица №1

|  |
| --- |
| **Динамика доходов бюджета Прикубанского сельского поселения** |
| **Славянского района за период 2016-2018 годов** |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование дохода** | **Факт за 2014 год, тыс. руб.** | **2015 год** | | **План на 2016 год, тыс. руб.** | **Отклонения к 2014 году** | | **Отклонения к уточ.плану 2015 года** | | **Отклонения к ожид испол.2015 года** | | **Структура плана 2016** | |
| **Уточ.**  **план** | **Ожид. исполнение** | **Сумматыс. руб.** | **%** | **Сумма, тыс. руб.** | **%** | **Сумматыс. руб.** | **%** | **% от общего объема доходов** | **% от группы доходов** |
| **тыс. руб.** | **тыс. руб.** |
| Налоговые и неналоговые доходы | 9 931,6 | 6 676,0 | 7 212,0 | 7 657,0 | -2 274,6 | 77,1 | 981,0 | 114,7 | 445,0 | 106,2 | 87,5 |  |
| Налоговые доходы | 5 117,0 | 6 068,0 | 6 555,0 | 7 030,0 | 1 913,0 | 137,4 | 962,0 | 115,9 | 475,0 | 107,2 | 80,3 | 100 |
| Налог на доходы физических лиц | 1 568,5 | 1 683,0 | 1 645,0 | 1 727,0 | 158,5 | 110,1 | 44,0 | 102,6 | 82,0 | 105,0 | 19,7 | 24,6 |
| Доходы от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла и т.д. | 1 258,5 | 1 065,0 | 1 272,0 | 1 508,0 | 249,5 | 119,8 | 443,0 | 141,6 | 236,0 | 118,6 | 17,2 | 21,5 |
| ЕСХН | 4,8 | 5,0 | 0,0 | 0,0 | -4,8 |  | -5,0 |  | 0,0 |  | 0,0 | 0,0 |
| Налог на имущество физических лиц | 248,0 | 215,0 | 308,0 | 350,0 | 102,0 | 141,1 | 135,0 | 162,8 | 42,0 | 113,6 | 4,0 | 5,0 |
| Земельный налог | 2 037,2 | 3 100,0 | 3 330,0 | 3 445,0 | 1 407,8 | 169,1 | 345,0 | 111,1 | 115,0 | 103,5 | 39,3 | 49,0 |
| Неналоговые доходы | 4 814,6 | 608 | 657,0 | 627,0 | -4 187,6 | 13,0 | 19,0 | 103,1 | -30,0 | 95,4 | 7,2 | 100 |
| Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков | 3 203,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -3 203,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений) | 723,9 | 447,0 | 447,0 | 447,0 | -276,9 | 61,7 | 0,0 | 100,0 | 0,0 | 100,0 | 5,1 | 71,3 |
| Прочие доходы от оказания платных услуг получателями средств бюджетов поселений и компенсации затрат бюджетов поселений | 184,3 | 0,0 | 10,0 | 15,0 | -169,3 | 8,1 | 15,0 | 0,0 | 5,0 | 150,0 | 0,2 | 2,4 |
| Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  | 0,0 |  | 0,0 | 0,0 |
| Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена | 450,2 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -450,2 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Прочие неналоговые доходы | 253,2 | 161,0 | 200,0 | 165,0 | -88,2 | 65,2 | 4,0 | 102,5 | -35,0 | 82,5 | 1,9 | 26,3 |
| Безвозмездные поступления | 3 845,2 | 2 836,9 | 2 836,9 | 1 098,1 | -2 747,1 | 28,6 | -1 738,8 | 38,7 | -1 738,8 | 38,7 | 12,5 | 100,0 |
| **Итого** | **13 776,8** | **9 512,9** | **10 048,9** | **8 755,1** | **-5 021,7** | **63,5** | **-757,8** | **92,0** | **-1 293,8** | **87,1** | **100,0** | **100** |

**Налоговые доходы проекта бюджета**

Прогнозные назначения по налоговым доходам на 2016 год составляют 7030,0 тыс.рублей или 80,3% от общего объема доходов, что выше ожидаемого поступления в 2015 году (6555,0 тыс.рублей) на 475,0 тыс.рублей или на 7,2% и ниже фактических поступлений за 2014 год (5117,0 тыс.рублей) на 1913,0 тыс.рублей или на 37,4%

Налоговыми источниками, формирующими долю налоговых доходов бюджета сельского поселения являются:

- налог на доходы физических лиц, который запланирован в сумме 1727,0 тыс.рублей или 19,7 % в структуре доходов бюджета сельского поселения, что выше ожидаемого поступления в 2015 году (1645,0 тыс.рублей) на 82,0 тыс.рублей или на 5% и выше фактического поступления в 2014 году (1568,5 тыс.рублей) на 158,5 тыс.рублей или на 10,1%;

- налог на доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторы) двигателей предусмотрен в сумме 1508,0 тыс.рублей или 17,2% в структуре доходов, что выше ожидаемого поступления в 2015 году (1272,0 тыс.рублей) на 236,0 тыс.рублей или на 18,6% и на 249,5 тыс.рублей или на 19,8% выше фактического поступления в 2014 году (1258,5 тыс.рублей).Объем доходов от акцизов рассчитан министерством финансов Краснодарского края по установленным дифференцированным нормативам отчислений в местные бюджеты.

- налог на имущество физических лиц предусмотрен в 2016 году в сумме 350,0 тыс.рублей или 4% в структуре доходов, что выше ожидаемого поступления в 2015 году (308,0 тыс.рублей) на 42,0 тыс.рублей или на 13,6% и выше фактического поступления в 2014 году (248,0 тыс.рублей) на 102,0 тыс.рублей или на 41,1%. В основу расчетов по поступлению налога на имущества физических лиц приняты прогнозные данные об объеме налоговой базы и налоговых льготах, оценка погашения задолженности по налогу.

- земельный налог запланирован в сумме 3445,0 тыс.рублей или 39,3% в структуре доходов, что выше ожидаемого поступления в 2015 году (3330,0 тыс.рублей) на 115,0 тыс.рублей или на 3,5% и выше фактического поступления в 2014 году (2037,2 тыс.рублей) на 1407,8 тыс.рублей или на 69,1%.

**Неналоговые доходы проекта бюджета**

В проекте бюджета на 2016 год неналоговые доходы предусмотрены в сумме 627,0 тыс.рублей, что ниже уровня ожидаемого исполнения 2015 года (657,0 тыс.рублей) на 30,0 тыс.рублей или на 4,6% и ниже фактического поступления за 2014 год (4814,6 тыс.рублей) на 4187,6 тыс.рублей или на 87%.

Проектом прогнозируется снижение неналоговых доходов, в том числе:

-доходы от сдачи в аренду имущества запланированы в сумме 447,0 тыс.рублей, что ниже фактического поступления за 2014 год (723,9 тыс.рублей) на 276,9 тыс.рублей или на 38,3%;

-прочие доходы от оказания платных услуг запланированны в сумме 15,0 тыс.рублей, что ниже фактического поступления за 2014 год на 169,3 тыс.рублей;

-прочие неналоговые доходы (добровольные пожертвования жителей сельского поселения и спонсоров) запланированы в сумме 165,0 тыс.рублей.

В прогнозируемом 2016 году и в ожидаемых поступления 2015 года отсутствуют поступления от продажи и аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на основании Федерального закона Российской Федерации от 29 ноября 2014 года №383-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации». Тогда как поступления по данным неналоговым доходам в 2014 году составляли: за аренду земельных участков 3203,0 тыс.рублей и 450,2 тыс.рублей от продажи земельных участков.

**Безвозмездные поступления в бюджет поселения**

В 2016 году проектом бюджета сельского поселения предусматривается получение безвозмездных поступлений в сумме 1098,1 тыс.рублей в том числе:

-субвенции бюджетам поселений на осуществление полномочий первичного воинского учета – 76,3 тыс.руб.;

-субвенции бюджетам поселений на выполнение передаваемых полномочий-3,8 тыс.руб.

-дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 1018,0 тыс.рублей.

Удельный вес безвозмездных поступлений в общей структуре доходов составляет 12,5%.(рис.1).

Таблица № 2

**Динамика безвозмездных поступлений в бюджет**

**Прикубанского сельского поселения Славянского район за период 2014-2016 годов**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Фактическое  Исполнение за 2014 год, тыс.руб. | План 2015 год | | План на 2016 год | Отклонения 2016 года к ожид. исполнен.  2015 года | | Отклонения 2016 года к уточнен.плану. 2015 года | | Отклонения 2016 года к факту 2014 года | |
| Уточнен.  План,  тыс.руб. | Ожид.  Исполн  2014 год, тыс.руб | Сумма,  тыс.руб. | % | Сумма,  тыс.руб | % | Сумма,  тыс.руб | % |
| Дотации | 0 | 501,6 | 501,6 | 1018 | 516,4 | 203,0 | 516,4 | 203,0 | 1018,0 | 0,0 |
| Субсидии | 3646,0 | 2213,6 | 2213,6 | 80,1 | -2133,5 | 3,6 | -2133,5 | 3,6 | -3565,9 | 2,2 |
| Субвенции | 199,2 | 167,4 | 167,4 |  | -167,4 | 0,0 | -167,4 | 0,0 | -199,2 | 0,0 |
| Межбюджетные трансферты | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Возврат остатков субсидий, субвенций | 0 | -45,7 | -45,7 |  | 45,7 | 0,0 | 45,7 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Итого** | **3845,2** | **2836,9** | **2836,9** | **1098,1** | **-1738,8** | **38,7** | **-1738,8** | **38,7** | **-2747,1** | **28,6** |

|  |
| --- |
| Уменьшение прогнозных показателей на 2016 год по отношению к ожидаемому исполнению 2015 года и фактическому исполнению 2014 года наблюдается в связи с тем, что в данный раздел не включены объемы поступлений из средств краевого бюджета, поступление которых ожидается  в течение 2016 года. |

**Общая характеристика расходных обязательств**

Основой для определения объёма расходов бюджета поселения на очередной финансовый год является предварительный реестр расходных обязательств на исполнение действующих муниципальных правовых актов.

Действующие обязательства сельского поселения подтверждены муниципальными правовыми актами и отражены в реестре расходных обязательств, сформированном, согласно требованиям ст. 87 Бюджетного кодекса РФ.

Расходные обязательства разработаны по кодам классификации, согласно Приказа Минфина России от 1 июля 2013 года №65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, с учетом изменений и дополнений». Приказом Минфина России от 08.06.2015 года №90н «О внесении изменений в указания о порядке применения бюджетной классификации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 года №65н» внесены изменения по кодам классификации расходных обязательств, действие которых должно применяться с 1 января 2016 года.

Расходы по обязательствам бюджета на 2016 год спрогнозированы в сумме 8755,1 тыс.рублей, что ниже ожидаемого поступления за 2015 год в сумме 3423,5 тыс.рублей или на 28,1 % и ниже фактического поступления за 2014 год в сумме 5248,8 тыс.рублей или на 37,5%.

Рис.2

Наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы на:

-общегосударственные вопросы-48,2%;

-национальную экономику-17,3%;

-культуру-22%.

Данные о динамике расходов бюджета сельского поселения за период 2014-2016 годов приведены в таблице №3.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Таблица №3  **Динамика расходов бюджета Прикубанского**  **сельского поселения Славянского района за 2014-2016 годы** | | | | | | | | | |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  |  |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование статей | Фактическое исполнение за 2014 год | План 2015 год тыс.руб. | Уточненнный бюджет на 2015 год | Отклонение ожид.исп.2015 к плану 2015. | | План на 2016г. | Отклонения к 2014 году | | Отклонение ожид.испол. 2015 г | | Отклонения к уточ. плану 2015 г | |
|
|
| Сумма, т.р. | % | Сумма, т.р. | % | Сумма, т.р. | % | Сумма, т.р. | % |
| **Общегосударственные вопросы** | **6 335,2** | **5 804,3** | **5 327,1** | **-477,2** | **91,8** | **4 222,0** | **-2 113,2** | **66,6** | **-1582,3** | **72,7** | **-1105,1** | **79,3** |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования | 425,0 | 497,0 | 355,0 | -142,0 | 71,4 | 300,0 | -125,0 | 70,6 | -197,0 | 60,4 | -55,0 | 84,5 |
| Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций | 2 787,2 | 2 260,0 | 2 297,4 | 37,4 | 101,7 | 1 534,0 | -1 253,2 | 55,0 | -726,0 | 67,9 | -763,4 | 66,8 |
| Обеспечение проведения выборов и референдумов | 209,2 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -209,2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Иные межбюджетные трансферты | 21,1 | 10,7 | 10,7 | 0,0 | 100,0 | 12,0 | -9,1 | 56,9 | 1,3 | 112,1 | 1,3 | 112,1 |
| Резервный фонд | 0,0 | 5,0 | 5,0 | 0,0 | 100,0 | 2,0 | 2,0 |  | -3,0 | 40,0 | -3,0 | 40,0 |
| Другие общегосударственные вопросы | 2 892,7 | 3 031,6 | 2 659,0 | -372,6 | 87,7 | 2 374,0 | -518,7 | 82,1 | -657,6 | 78,3 | -285,0 | 89,3 |
| **Национальная оборона** | **195,3** | **181,8** | **163,6** | **-18,2** | **90,0** | **76,3** | **-119,0** | **39,1** | **-105,5** | **42,0** | **-87,3** | **46,6** |
| Осуществление первичного воинского учета | 195,3 | 181,8 | 163,6 | -18,2 | 90,0 | 76,3 | -119,0 | 39,1 | -105,5 | 42,0 | -87,3 | 46,6 |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **76,2** | **131,7** | **250,7** | **119,0** | **190,4** | **4,0** | **-72,2** | **5,2** | **-127,7** | **3,0** | **-246,7** | **1,6** |
| Защита населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона | 76,2 | 126,7 | 245,7 | 119,0 | 193,9 | 2,0 | -74,2 | 2,6 | -124,7 | 1,6 | -243,7 | 0,8 |
| Обеспечение пожарной безопасности | 0,0 | 5,0 | 5,0 | 0,0 | 100,0 | 2,0 | 2,0 | 0 | -3,0 | 40,0 | -3,0 | 40,0 |
| **Национальная экономика** | **2 559,2** | **1 080,0** | **2 336,1** | **1 256,1** | **216,3** | **1 513,0** | **-1 046,2** | **59,1** | **433,0** | **140,1** | **-823,1** | **64,8** |
| Транспорт | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Дорожное хозяйство | 2 551,7 | 1 065,0 | 2 276,1 | 1 211,1 | 213,7 | 1 508,0 | -1 043,7 | 59,1 | 443,0 | 141,6 | -768,1 | 66,3 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 7,5 | 15,0 | 60,0 | 45,0 | 400,0 | 5,0 | -2,5 | 66,7 | -10,0 | 33,3 | -55,0 | 8,3 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **1 739,9** | **875,0** | **487,0** | **-388,0** | **55,7** | **564,0** | **-1 175,9** | **32,4** | **-311,0** | **64,5** | **77,0** | **115,8** |
| Коммунальное хозяйство | 1 116,4 | 610,0 | 121,0 | -489,0 | 19,8 | 451,0 | -665,4 | 40,4 | -159,0 | 73,9 | 330,0 | 372,7 |
| Благоустройство | 623,5 | 265,0 | 366,0 | 101,0 | 138,1 | 113,0 | -510,5 | 18,1 | -152,0 | 42,6 | -253,0 | 30,9 |
| **Образование** | **0,0** | **30,0** | **5,0** | **-25,0** | **16,7** | **30,0** | **30,0** | 0 | **0** | **100,0** | **25,0** | **600,0** |
| Молодежная политика и оздоровление детей | 0,0 | 30,0 | 5,0 | -25,0 | 16,7 | 30,0 | 30,0 | 0 | 0 | 100,0 | 25,0 | 600,0 |
| **Культура, кинематография и средства массовой информации** | **2 445,7** | **2 320,9** | **2 954,1** | **633,2** | **127,3** | **1 928,4** | **-517,3** | **78,8** | **-392,5** | **83,1** | **-1025,7** | **65,3** |
| Культура | 2 445,7 | 2 320,9 | 2 954,1 | 633,2 | 127,3 | 1 928,4 | -517,3 | 78,8 | -392,5 | 83,1 | -1025,7 | 65,3 |
| **Социальная политика** | **177,2** | **250,0** | **150,0** | **-100,0** | **0,0** | **165,4** | **-11,8** | 93,3 | **-84,6** | **66,2** | **15,4** | **110,3** |
| Пенсионное обеспечение | 177,2 | 250,0 | 150,0 | -100,0 | 60,0 | 165,4 | -11,8 | 93,3 | -84,6 | 66,2 | 15,4 | 110,3 |
| **Физическая культура и спорт** | **0,0** | **25,0** | **5,0** | **-20,0** | **20,0** | **2,0** | **2,0** | **0** | **-23,0** | **8,0** | -3,0 | **40,0** |
| Физическая культура | 0,0 | 25,0 | 5,0 | -20,0 | 20,0 | 2,0 | 2,0 | 0 | -23,0 | 8,0 | -3,0 | 40,0 |
| **Обслуживание государственного и муниципального долга** | **475,2** | **500,0** | **500,0** | **0,0** | **100,0** | **250,0** | **-225,2** | **52,6** | **-250,0** | **50,0** | **-250,0** | **50,0** |
| Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга | 475,2 | 500,0 | 500,0 | 0,0 | 100,0 | 250,0 | -225,2 | 52,6 | -250,0 | 50,0 | -250,0 | 50,0 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **14 003,9** | **11 198,7** | **12 178,6** | **979,9** | **108,8** | **8 755,1** | **-5 248,8** | **62,5** | **-2443,6** | **78,2** | **-3423,5** | **71,9** |

Расходные обязательства бюджета на 2016 год по разделу классификации расходов **«Общегосударственные расходы»** предусмотрены в сумме 4222,0 тыс.рублей, из них:

Данный раздел включает расходы на следующие мероприятия:

-содержание органов местного самоуправления с учетом строгой экономии средств, предусматриваются средства в сумме 1834,0 тыс.рублей;

-расходы по резервному фонду администрации предусмотрены в пределах нормативов согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации и составляют 2,0 тыс.рублей;

-на передачу полномочий по обеспечению деятельности контрольно-счетной палаты предусматриваются средства в сумме 12,0 тыс.рублей.

Кроме того, в данном разделе предусмотрены субвенции краевого бюджета на осуществление государственных полномочий по созданию и организации деятельности административных комиссий в сумме 3,8 тыс. рублей.

В составе других общегосударственных вопросов учтены расходы:

- на содержание муниципального казенного учреждения «Прикубанский центр» в сумме 2374,0 тыс.рублей.

Расходные обязательства бюджета на 2016 год по разделу классификации расходов **«Национальная оборона»** предусмотрены в сумме 76,3 тыс.рублей и будут направлены на мероприятия по организации первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Расходные обязательства бюджета на 2016 год по разделу классификации расходов **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** запланированы в сумме 2,0 тыс.рублей. Данные расходы предусматриваю расходы на мероприятия по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

В предстоящем 2016 году не будут входить в компетенцию сельских поселений такие вопросы, как участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации в границах поселения последствий их проявления; организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; создание, содержание и организация на территории поселения деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований, согласно  **Закона Краснодарского края от 10 июня 2015 г. № 3179-КЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Краснодарского края «О закреплении за сельскими поселениями Краснодарского края вопросов местного значения».**

Расходные обязательства бюджета на 2016 год по разделу классификации расходов **«Национальная экономика»** предусмотрены в сумме 1513,0 тыс.рублей и включают в себя расходы:

-на проведение ремонтных работ за счет средств дорожного фонда Прикубанского сельского поселения в сумме 1508,0 тыс.рублей.

-мероприятия по землеустройству и землепользованию в сумме 5,0 тыс.рублей

В структуре расходов по данному разделу включены расходы на мероприятия по муниципальным программам:

-«Комплексное и устойчивое развитие в сфере строительства, архитектуры и дорожного строительства» подпрограмма «Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог местного значения годы в сумме 250,0 тыс.рублей; подпрограмма «Повышение безопасности дорожного движения на территории Прикубанского сельского поселения Славянского района» в сумме 100,0 тыс.рублей.

Расходные обязательства бюджета на 2016 год по разделу классификации расходов **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** предусмотрены в сумме 564,0 тыс.рублей и включают в себя расходы на коммунальное хозяйство в сумме 451,0 тыс.рублей, расходы на благоустройство в сумме 113,0 тыс.рублей.

Расходы по данному разделу планируются на мероприятия по уличному освещению, водоснабжению, развитию газификации, сбора и вывоза бытовых отходов и мусора, создания условий для массового отдыха жителей муниципального образования.

Расходные обязательства бюджета на 2016 год по разделу классификации расходов **«Образование»** предусмотрены в объёме 30,0 тыс.рублей и включают в себя расходы на мероприятия по муниципальной программе «Молодежь Прикубанского сельского поселения Славянского района».

Расходные обязательства бюджета на 2016 год по разделу классификации расходов **«Культура, кинематография и средства массовой информации»** предусмотрены в объёме 1928,4 тыс.рублей. Данный раздел включает в себя расходы на обеспечение деятельности МКУК СДК «Прикубанский» в сумме 1724,0 тыс.рублей и библиотеки при Доме культуры в сумме 174,0 тыс.рублей.

В структуре данных расходов предусмотрена реализация мероприятий по

муниципальной программе «Развитие культуры» по подпрограмме «Кадровое обеспечение сферы культуры и искусства» в сумме 30,0 тыс.рублей.

Расходные обязательства бюджета на 2016 год по разделу классификации расходов **«Социальная политика»** предусмотрены в объёме 165,4 тыс.рублей и будут направлены на мероприятия по оказанию материальной помощи гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию, проживающих на территории Прикубанского сельского поселения Славянского района и на доплаты к пенсиям муниципальным служащим.

Расходные обязательства бюджета на 2016 год по разделу классификации расходов **«Физическая культура и спорт»** предусмотрены в объёме 2,0 тыс.рублей и включают в себя мероприятия в области спорта и физической культуру.

По разделу **«Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга**» предусмотрены в объёме 250,0 тыс.рублей и включают в себя мероприятия в области обслуживания муниципального долга. Сельским поселением прогнозируется получение бюджетного кредита в сумме 4080,0 тыс.рублей со сроком погашения в 2016 году.

**Применение программно-целевого метода**

**планирования расходов бюджета**

Проект бюджета содержит расходные обязательства на проведение мероприятий по трем муниципальным программам в сумме 410,0 тыс.рублей, утвержденных постановлением Администрации Прикубанского сельского поселения Славянского района от 11.11.2015 №403 «Об утверждении перечня муниципальных программ Прикубанского сельского поселения Славянского района на 2016 год», в том числе:

-«Молодежь Прикубанского сельского поселения Славянского района» в сумме 30,0 тыс.рублей;

-«Развитие культуры» подпрограмма «Кадровое обеспечение сферы культуры и искусства» в сумме 30,0 тыс.рублей

-«Комплексное и устойчивое развитие в сфере строительства, архитектуры и дорожного строительства» подпрограмма «Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог местного значения годы в сумме 250,0 тыс.рублей; подпрограмма «Повышение безопасности дорожного движения на территории Прикубанского сельского поселения Славянского района» в сумме 100,0 тыс.рублей.

Порядок принятия решений о разработке, формировании, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ Прикубанского сельского поселения Славянского района утвержден постановлением Администрации Прикубанского сельского поселения Славянского района от 12.09.2014г. 170 (далее Порядок).

Статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации «Бюджетные полномочия органов государственного (муниципального) финансового контроля» предусмотрено проведение экспертизы проектов муниципальных программ.

В 2014 году контрольно-счетной палатой муниципального образования Славянский район проведена экспертиза следующих программ:

-«Кадровое обеспечение сферы культуры и искусства Прикубанского сельского поселения Славянского района» на 2015-2017 годы в сумме 42,8 тыс.рублей;

-«Молодёжь Прикубанского сельского поселения Славянского района» на 2015-2017 годы в сумме 30,0 тыс.рублей ;

-«Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог местного значения Прикубанского сельского поселения» на 2015-2017 годы подпрограмма «Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог местного значения годы в сумме 223,0 тыс.рублей.

По данным муниципальным программам не выполнены условия утверждения муниципальных программ.

Согласно п. 3.4.2. «Основание и этапы разработки муниципальной программы» утвержденного Порядка от 12.09.2014 года № 170 предусмотрено, что утверждение программ проводится после направления и проведения экономической экспертизы контрольно-счетной палатой проектов муниципальных программ.

Данные программы предоставлялись без подтверждения объемов финансирования по разработанным мероприятиям.

Рекомендовано при разработке муниципальных программ соблюдение всех этапов разработки, формирования и реализации муниципальной программы с учётом правил предусмотренных Порядком принятия решения о разработке, формирования, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ, утверждённого постановлением Администрации Прикубанского сельского поселения Славянского района от 12.09.2014 года № 170.

**Выводы и предложения**

Общий объём доходов бюджета сельского поселения на 2016 год спрогнозирован в сумме 8755,1 тыс.рублей, в том числе:

-собственные доходы 7657,0 тыс.рублей или 87,5% от общего объёма доходов.

-субвенции на выполнение передаваемых полномочий в сумме 80,1 тыс.рублей или 7,2% от общего объёма доходов.

дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 1018,0 тыс.рублей или 12,5% от общего объёма доходов.

Расходная часть бюджета 2016 года спрогнозирована в сумме 8755,1 тыс.рублей.

Источники внутреннего дефицита бюджета предусматривают погашение задолженности по переходящим кредитам 4080,0 тыс.рублей, за счет привлечения новых кредитных ресурсов в сумме 4080,0 тыс.рублей.

На обслуживание муниципального долга и выплате процентов по муниципальному долгу проектом бюджета предусмотрено 250,0 тыс.рублей.

Проектом бюджета установлен размер резервного фонда администрации муниципального образования на 2016 год в сумме 2,0 тыс.рублей, что соответствует ограничениям, установленным п.3 ст.81 БК РФ.

Дорожный фонд Прикубанского сельского поселения Славянского района предусмотрен в сумме 1508,0 тыс.рублей.

Проектом бюджета определен верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2017 года в сумме 4080,0 тыс.рублей, который не превышает предельного объема муниципального долга (п.3 ст.107 БК РФ), в том числе по муниципальным гарантиям муниципального образования Прикубанское сельское поселение 0,0 тыс. рублей (ст.111 БК РФ).

В соответствии со ст. 172 БК РФ проектом решения о бюджете сельским поселением предусмотрены мероприятия по целевым муниципальным программам в сумме 410,0 тыс.рублей.

Проект бюджета Прикубанского сельского поселения Славянского района на 2016 год составлен в соответствии с бюджетным законодательством и нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления района. В соответствии со статьей 28 Бюджетного кодекса при составлении проекта бюджета учтены основные принципы бюджетной системы полнота отражения доходов и расходов бюджета, сбалансированность, общее (совокупное) покрытие расходов бюджета, гласность, достоверность, адресность и целевой характер бюджетных средств.

Проект бюджета Прикубанского сельского поселения Славянского района представлен текстовой частью решения о бюджете, пояснительной запиской и приложениями, характеризующими основные показатели доходов, расходов и источников внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2017 год, распределение расходов по разделам и подразделам бюджетной классификации и ведомственной структуре.

Представленный проект бюджета сбалансирован по доходам, расходам и источникам внутреннего дефицита бюджета, дефицит бюджета равен нулю.

**Предложения:**

Учитывая средства на предстоящий 2016 год, главному распорядителю средств бюджета следует:

- Активизировать работу по организации обеспечения полноты и своевременности поступления налоговых и неналоговых платежей в бюджет сельского поселения;

-Обеспечить целевое и эффективное расходование бюджетных средств;

-При принятии муниципальных программ соблюдать все требования, предусмотренные Порядком от 12.09.2014 года № 170;

-Для проведения финансово-экономической экспертизы предоставлять проекты муниципальных программ в контрольно-счетную палату муниципального образования Славянский район (ст.157 БК РФ);

-Внести изменения в коды бюджетной классификации по расходным обязательствам, согласно Приказа Минфина России от 08.06.2015 года №90н «О внесении изменений в указания о порядке применения бюджетной классификации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 года №65н».

Предложенный к рассмотрению проект Решения Совета Прикубанского сельского поселения Славянского района «О бюджете Прикубанского сельского поселения Славянского района на 2016 год», является сбалансированным, минимально достаточным, бездефицитным.

Инспектор контрольно-счетной палаты

муниципального образования

Славянский район С.Н.Канцедайло