**Экспертное заключение**

**на проект Решения Совета Кировского сельского поселения Славянского района «О бюджете муниципального образования Кировского сельского поселения Славянского района на 2016 год»**

11 декабря 2015 года Кировское сельское поселение

 Славянского района

**Основание для проведения мероприятия:**

Бюджетный Кодекс Российской Федерации (далее БК РФ);

Решение восьмой сессии Совета Кировского сельского поселения Славянского района от 21.05.2015 №3 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Кировском сельском поселении Славянского района»;

Положение о контрольно-счётной палате муниципального образования Славянский район;

Распоряжение председателя контрольно-счетной палаты муниципального образования Славянский район от 10.11.2015г. №20-э «О проведении экспертизы проектов бюджетов муниципального образования Славянский район, сельских (городского) поселений Славянского района на 2016 год»;

Удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 10.11.2015г. №55-15/ЭАМ;

Стандарт внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счетной палаты муниципального образования Славянский район, утвержденного распоряжением председателя контрольно-счетной палаты муниципального образования Славянского района от 24.09.2013г. №15-р «Подготовка заключения контрольно-счетной палаты муниципального образования Славянский район на проект районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период» (СФККСП-12);

 Соглашение о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 22.12.2014 года №4, согласно Решения пятьдесят восьмой сессии Совета муниципального образования Славянский район Краснодарского края от 11.12.2014 № 9 «О принятии контрольно-счетной палатой муниципального образования Славянский район полномочий контрольно-счетного органа муниципальных образований городского и сельских поселений Славянского района по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля».

**Цель мероприятия:**

Экспертиза проекта решения Совета Кировского сельского поселения Славянского района «О бюджете муниципального образования Кировского сельского поселения Славянского района на 2016 год» по вопросам сбалансированности бюджета, обоснованности доходной и расходной частей, размерам долговых обязательств, а так же на соответствие бюджетному законодательству Российской Федерации.

**Предмет мероприятия:**

Проект решения Совета Кировского сельского поселения Славянского района «О бюджете муниципального образования Кировского сельского поселения Славянского района на 2016 год», документы и материалы, предоставляемые одновременно с проектом бюджета.

**Объект мероприятия:**

Кировское сельское поселение Славянского района (далее-сельское поселение)

**Ответственные исполнители:**

Инспектор контрольно-счетной палаты муниципального образования Славянский район С.Н.Канцедайло

**Анализируемый период:**2014-2016 годы

**Результаты мероприятия:**

**Общие положения**

Организация бюджетного процесса сельского поселения по составлению проекта бюджета на 2016 год осуществлялась в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, законами и нормативно – правовыми актами Краснодарского края, Положением о бюджетном процессе в Кировском сельском поселении Славянского района, утверждённым решением восьмой сессии Совета Кировского сельского поселения Славянского района от 21.05.2015 г. №3.

Постановлением администрации Кировского сельского поселения Славянского района от 16.11.2015г. № 177 утверждён среднесрочный финансовый план Кировского сельского поселения на 2016 – 2018 годы.

Проект бюджета сельского поселения на 2016 год сформирован на основе:

-Бюджетного послания Президента Российской Федерации «О бюджетной политике в 2014– 2016 годах»;

-Бюджетного кодекса Российской Федерации;

-Федерального закона от 7 мая 2013 года №104-ФЗ «О внесении изменений в бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса»;

-Федерального закона от 23 июля 2013 года №252-ФЗ «О внесении изменений в бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

-Федерального закона от 06.10.2003 №131 –ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

-прогноза социально–экономического развития сельского поселения на 2016 год;

-основных направлений бюджетной и налоговой политики Кировского сельского поселения Славянского района на 2016 год на плановый период 2017-2018 годов, утверждённых Постановлением Администрации Кировского сельского поселения Славянского района от 30.10.2015г. № 170.

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета на 2016 год, соответствует перечню документов и материалов, определённых ст.184.2 БК РФ.

В соответствии с требованиями п.1 ст.184.1 БК РФ, проект решения о бюджете содержит основные характеристики бюджета на 2016 год, а именно:

-общий объём доходов бюджета-14488,1 тыс.рублей;

-общий объём расходов бюджета-15458,1 тыс.рублей;

-дефицит бюджета-970,0 тыс.рублей.

При формировании проекта бюджета соблюдены нормы Бюджетного кодекса РФ, предусмотренные статьями 92.1,96,111, в части определения источников финансирования дефицита и расходов на обслуживание муниципального долга поселения.

Кроме того, в соответствии с требованиями п.3 ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ, проектом решения установлены:

-перечень главных администраторов доходов бюджета;

-перечень главных администраторов финансирования дефицита бюджета;

-распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов на очередной финансовый год;

-общий объём бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;

-объём межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ;

-верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2017 года, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям;

-перечень муниципальных программ.

Общий объём межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год запланирован в сумме 26,9 тыс.рублей.

Объём межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ на 2016 год – 194,2 тыс.рублей.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности сельского поселения запланированы в сумме 4133,7 тыс.рублей.

Дорожный фонд Кировского сельского поселения Славянского района предусмотрен в сумме 3247,2 тыс.рублей.

Проектом установлен размер резервного фонда Кировского сельского поселения на 2016 год 10,0 тыс.рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст.81 Бюджетного кодекса РФ.

Верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2017 года в сумме 1000,0 тыс.рублей, который не превышает предельного объема муниципального долга (п.3 ст.107 БК РФ), в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс.рублей. (ст.111 БК РФ).

На исполнение публично-нормативных обязательств установлен объем расходов в сумме 140,0 тыс.рублей, в соответствии с п.3 ст. 184 БК РФ.

**Соблюдение требований основных направлений**

**бюджетной и налоговой политики при составлении проекта решения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Кировского сельского поселения на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов подготовлены в соответствии со статьями 172,184.2 БК РФ и Положением о бюджетном процессе в Кировском сельском поселении Славянского района.

В основу бюджетной политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов положены стратегические цели развития страны, сформулированные в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014-2016 годах.

Основной целью бюджетной и налоговой политики Кировского сельского поселения Славянского района на 2016 и на плановые 2017-2018 годы является обеспечение безусловного исполнения принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Бюджетная и налоговая политика Кировского сельского поселения Славянского района обеспечивает преемственность бюджетной и налоговой политики предыдущего планового периода и ориентирована в первую очередь на реализацию основных задач, определенных Стратегией развития Кировского сельского поселения Славянского района, и достижение стратегической цели – повышение качества и продолжительности жизни, развитие человеческого потенциала на основе повышения эффективности здравоохранения, образования и жилищного строительства.

Основные новации, влияющие на формирование бюджетной политики Кировского сельского поселения Славянского района это:

расширение сферы применения и повышение качества программно-целевых методов управления;

переход к формированию программного бюджета.

**Основные направления налоговой политики**

Для обеспечения достаточного уровня доходов бюджета Кировского сельского поселения Славянского района и в целях решения вопросов местного значения налоговая политика в 2016 году будет направлена на мобилизацию и увеличение собственных доходов за счет экономического роста и развития налогового потенциала, повышения устойчивости бюджета Кировского сельского поселения Славянского района. В рамках проводимой налоговой политики одним из источников роста доходного потенциала взимаемых налоговых платежей должно стать повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет и снижение недоимки по администрируемым платежам.

В связи с этим необходима реализация мер по следующим ключевым направлениям:

1.Содействие росту объемов производства и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет Кировского сельского поселения Славянского района во всех отраслях экономики.

2.Повышение использования экономического потенциала путем привлечения инвестиций и роста капитальных вложений за счет собственных источников хозяйствующих субъектов всех форм собственности и организационно-правовых форм.

3.Проведение эффективной работы с убыточными предприятиями в целях стабилизации финансового состояния по каждому предприятию, особенно по суммам экономически необоснованных убытков для недопущения уменьшения налоговой базы.

4.Продолжение проведения мероприятий по финансовому оздоровлению хозяйствующих субъектов, находящихся в различных процедурах банкротства, и обеспечение погашения ими текущей и просроченной задолженности в бюджет.

5.Активизация работы комиссии по мобилизации доходов бюджета Кировского сельского поселения Славянского района в целях сокращения задолженности по налогам, сборам, пеням и штрафам в бюджет Кировского сельского поселения Славянского района.

6.Увеличение доходов за счет повышения эффективности управления объектами муниципальной собственности, более рационального использования имеющегося имущества и обеспечения полноты поступления в бюджет Кировского сельского поселения Славянского района доходов от использования находящегося в муниципальной собственности имущества.

**Основные направления бюджетной политики**

Основным направлением бюджетной политики, на очередной финансовый год, является формирование и гарантированное исполнение бюджетных расходов исходя из приоритетов, направленных на улучшение качества жизни населения и обеспечения граждан доступными и качественными муниципальными услугами.

В целях минимизации имеющихся рисков несбалансированности бюджета дополнительные поступления по доходам должны быть направлены на снижение бюджетного дефицита, а не на увеличение расходных обязательств.

Основными задачами ближайших лет по повышению эффективности бюджетных расходов являются:

повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;

создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;

повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок, в том числе путем внедрения казначейского сопровождения;

совершенствование процедур предварительного и последующего контроля, в том числе уточнение порядка и содержания мер принуждения к нарушениям в финансово-бюджетной сфере;

обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

Главным инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов должны стать муниципальные программы.

Для более рационального и экономного использования бюджетных средств необходимо продолжить работу по повышению эффективности оказания муниципальных услуг.

Улучшению качества оказания муниципальных услуг будет способствовать повышение конкуренции среди юридических лиц, в том числе муниципальных учреждений, участвующих в оказании муниципальных услуг.

Одним из необходимых условий обеспечения эффективности финансов является построение целостной системы открытости деятельности муниципальных органов на базе системы «Электронный бюджет».

Решение стоящих в среднесрочном периоде перед бюджетной политикой задач найдет свое отражение в законодательном закреплении норм, необходимых для реализации мер по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, повышения эффективности бюджетных расходов.

**Общая характеристика доходов бюджета**

**сельского поселения**

В основу расчетов формирования доходной базы бюджета сельского поселения на 2016 год положены прогнозные данные по социально-экономическому развитию поселения, индексы роста цен, заработной платы, показатели собираемости налогов в динамике за предшествующие годы, ряд других параметров, влияющих на изменение налогооблагаемой базы.

Доходная часть бюджета рассчитывалась исходя из норм действующего бюджетного и налогового законодательства с учетом соответствующих изменений и дополнений.

Общая сумма доходов на 2016 год в объеме 14488,1 тыс.рублей, что составляет 84 % к ожидаемому исполнению бюджета за 2015 год, в том числе:

-собственные доходы составляют 9960,2 тыс.рублей, что составляет 110% к ожидаемому исполнению бюджета за 2015 год (9081,0 тыс.рублей);

-субвенции на выполнение передаваемых полномочий в сумме 194,2 тыс.рублей.

-прочие безвозмездные поступления в сумме 200,0 тыс.рублей.

Дотации бюджету сельского поселения на выравнивание бюджетной обеспеченности предусмотрены в сумме 4133,7 тыс.рублей.

 рис.1

Сравнительная характеристика доходов Кировского сельского поселения Славянского района за 2014-2016 годы приведена в Таблице№1.

Таблица №1

**Динамика доходов бюджета Кировского сельского поселения Славянского района за период 2014-2016 годов**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование дохода** | Факт за 2014 год, тыс. руб. | 2015 год | План на 2016 год, тыс. руб. | Отклонения к 2014 году | Отклонения к ожид. Испол. 2015 года | Отклонения к уточнен. плану2015 года | Структура плана 2016г |
|  |  | уточ. план | ожидаемое исполн |  | Сумма, тыс. руб. | % | Сумма, тыс. руб. | % | Сумма, тыс. руб. | % | % от общего объема доходов | % от группы доходов |
| тыс. руб. | тыс руб |
| **Налоговые и неналоговые доходы** | **15 386,1** | **8 665,0** | **9 081,0** | **9 960,2** | **-5 425,9** | **65** | **879,2** | **110** | **1 295,2** | **115** | **69** | **69,2** |
| **Налоговые доходы** | **11 682,7** | **7 698,0** | **8 100,0** | **9 747,2** | **-1 935,5** | **84** | **2 049,2** | **120** | **2 049,2** | **127** | **68** | **97,9** |
| Доходы от уплаты акцизов на ГСМ | 2 716,7 | 2 298,0 | 2 350,0 | 3 247,2 | 530,5 | 120 | 897,2 | 138 | 949,2 | 141 | **23** | **32,7** |
| Налог на доходы физических лиц | 2 575,8 | 2 800,0 | 2 900,0 | 2 900,0 | 324,2 | 112 | 0,0 | 100 | 100,0 | 103 | 20 | 29,1 |
| ЕСХН | 60,7 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -60,7 | 0 | 0,0 | 0 | 0,0 | 0 | 0 | 0,0 |
| Налог на имущество физических лиц | 572,3 | 500,0 | 550,0 | 600,0 | 27,7 | 105 | 50,0 | 109 | 100,0 | 120 | 4 | 6 |
| Транспортный налог | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |   | 0,0 | 0 | 0,0 | 0 | 0 | 0,0 |
| Земельный налог | 5 757,2 | 2 100,0 | 2 300,0 | 3 000,0 | -2 757,2 | 52 | 700,0 | 130 | 900,0 | 143 | 21 | 30,1 |
| **Неналоговые доходы** | **3 703,4** | **967,0** | **981,0** | **213,0** | **-3 490,4** | **1** | **-768,0** | **22** | **-754,0** | **22** | **1** | **2,1** |
| Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков | 2 704,8 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -2 704,8 | 0 | 0,0 | 0 | 0,0 | 0 | 0,0 | 0,0 |
| Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений) | 42,0 | 50,0 | 42,0 | 50,0 | 8,0 | 119 | 8,0 | 119 | 0,0 | 100 | 0,3 | 0,5 |
| Прочие доходы от оказания платных услуг получателями средств бюджетов поселений и компенсации затрат бюджетов поселений | 196,7 | 150,0 | 165,0 | 150,0 | -46,7 | 76 | -15,0 | 91 | 0,0 | 100 | 1 | 1,5 |
| Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 469,9 | 752,0 | 752,0 | 0,0 | -469,9 | 0 | -752,0 | 0 | -752,0 | 0 | 0,0 | 0,0 |
| Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена  | 283,3 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -283,3 | 0 | 0,0 | 0 | 0,0 | 0 | 0,0 | 0,0 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 2,5 | 5,0 | 2,0 | 3,0 | 0,5 | 120 | 1,0 | 150 | -2,0 | 60 | 0,02 | 0,03 |
| Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов поселений | 2,7 | 10,0 | 20,0 | 10,0 | 7,3 | 370 | -10,0 | 50 | 0,0 | 100 | 0,06 | 0,1 |
| Невыясненные поступления зачисляемые в бюджет поселения | 1,5 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -1,5 | 0 | 0,0 | 0 | 0,0 | 0 | 0,0 | 0,0 |
| **Безвозмездные поступления** | **8 595,6** | **8 203,3** | **8 223,3** | **4527,9** | **-4 067,7** | **53** | **-3 695,4** | **55** | **-3 675,4** | **55** | **31** | **30,8** |
| **Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов** | **-47,5** | **-71,6** | **-71,6** |  | **47,5** |  | **71,6** | **0** | **71,6** | **0** |  |  |
| **Итого** | **23 934,2** | **16 796,7** | **17 232,7** | **14 488,1** | **-9 446,1** | **60** | **-2 744,6** | **84** | **-2 308,6** | **86** | **100** | **100** |

**Налоговые доходы проекта бюджета**

Прогнозные поступления по налоговым доходам на 2016 год запланированы в сумме 9747,2 тыс.рублей, что выше ожидаемых поступлений в 2015 году на 2049,2 тыс.рублей. или на 20%, и ниже фактического исполнения за 2014 год на 1935,5 тыс.рублей. или на 16%.

Налоговыми источниками, формирующими долю налоговых доходов бюджета сельского поселения являются:

- налог на доходы физических лиц, который запланирован в сумме 2900,0 тыс.рублей или 20 % в структуре доходов бюджета сельского поселения, что выше фактического поступления в 2014 году (2575,8 тыс.рублей) на 324,2 тыс.рублей или на 12%.

- налог на доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторы) двигателей предусмотрен в сумме 3247,2 тыс.рублей или 23% в структуре доходов, что выше ожидаемого поступления в 2015 году (2350,0 тыс.рублей) на 897,2 тыс.рублей или на 38 % и на 530,5 тыс.рублей выше фактического поступления в 2014 году (2716,7 тыс.рублей) или на 20%.Объем доходов от акцизов рассчитан министерством финансов Краснодарского края по установленным дифференцированным нормативам отчислений в местные бюджеты.

- налог на имущество физических лиц предусмотрен в 2016 году в сумме 600,0 тыс.рублей или 4% в структуре доходов, что выше ожидаемого поступления в 2015 году (550,0 тыс.рублей) на 50,0 тыс.рублей или на 9% и выше фактического поступления в 2014 году (572,3 тыс.рублей) на 27,7 тыс.рублей или на 5%. В основу расчетов по поступлению налога на имущества физических лиц приняты прогнозные данные об объеме налоговой базы и налоговых льготах, оценка погашения задолженности по налогу.

- земельный налог запланирован в сумме 3000,0 тыс.рублей или 21% в структуре доходов, что выше ожидаемого поступления в 2015 году (2300,0 тыс.рублей) на 700,0 тыс.рублей или на 30% и ниже фактического поступления в 2014 году (5757,2 тыс.рублей) на 2757,2 тыс.рублей или на 48%.

**Неналоговые доходы проекта бюджета**

В проекте бюджета на 2016 год предусмотрены неналоговые доходы в сумме 213,0 тыс.рублей, что ниже уровня ожидаемого исполнения 2015 года на 768,0 тыс.рублей или на 78% и ниже фактических поступлений 2014 года на 3490,4 тыс.рублей. Удельный вес неналоговых доходов в общей структуре доходов составляет 1 %.

Проектом прогнозируется поступления по неналоговым доходам, в том числе:

-доходы от сдачи в аренду имущества запланированы в сумме 50,0 тыс.рублей, что выше ожидаемых поступлений в 2015 году (42,0 тыс.рублей) на 8,0 тыс.рублей или на 19% и выше фактического поступления за 2014 год (42,0 тыс.рублей) на 8,0 тыс.рублей или на 19%.

Прочие доходы от оказания платных услуг запланированы в сумме 150,0 тыс.рублей.

В прогнозируемом 2016 году и в ожидаемых поступления 2015 года отсутствуют поступления от продажи и аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на основании Федерального закона Российской Федерации от 29 ноября 2014 года №383-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации». Тогда как поступления по данным неналоговым доходам в 2014 году составляли: за аренду земельных участков 2704,8 тыс.рублей.

 **Безвозмездные поступления**

В 2016 году бюджетом сельского поселения предусмотрено получение межбюджетных трансфертов в сумме 4527,9 тыс.рублей. или 31 % от общего объёма доходов бюджета, что ниже ожидаемого поступления за 2015 год (8223,3 тыс.рублей) на 3695,4 тыс.рублей или на 55% и ниже фактического поступления за 2014 год (8595,6 тыс.рублей) на 4167,7 тыс.рублей в том числе:

-субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 190,4 тыс.рублей.;

-субвенции на осуществление деятельности административных комиссий в сумме 3,8 тыс.руб.

-дотации бюджету сельского поселения на выравнивание бюджетной обеспеченности предусмотрены в сумме 4133,7 тыс.рублей.

-прочие безвозмездные поступления в сумме 200,0 тыс.рублей

Динамика безвозмездных поступлений в бюджет Кировского сельского поселения Славянского района за период 2014-2016 годов представлена в таблице №2.

 Таблица №2

**Динамика безвозмездных поступлений в бюджет**

**муниципального образования Кировского сельского поселения Славянского район за период 2014-2016 годов**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Факт за 2014 год,** **тыс. руб.** | **Исполнение 2015 года** | **План на 2016 год, т. р.** | **Отклонения плана 2016 г. к ожидаемому исполн.2015г.** | **Отклонения плана 2016г. к утв.плану на 2015 г.** | **Отклонения плана 2016г. к исполнению 2014г.** |
| **Уточненный план, т.р.** | **Ожидаемое исполнение, т. р.** | **Сумма,** **т. р.** | **%** | **Сумма, т. р.** | **%** | **Сумма, т. р.** | **%** |
| **Дотации**  | 2105,1 | 3536,2 | 3536,2 | 4133,7 | 597,5 | 117 | 597,5 | **117** | **2028,6** | **196** |
| **Субсидии** | 4 143,9 | 3 719,7 | 3 719,7 | 0,0 | -3 719,7 | 0 | -3 719,7 | **0,0** | **-4 143,9** | **0,0** |
| **Субвенции** | 199,2 | 167,4 | 167,4 | 194,2 | 26,8 | 116 | 26,8 | **116** | **-5,0** | **97** |
| **Межбюджетные трансферты** | 1 800,0 | 500,0 | 500,0 | 0,0 | -500,0 | 0 | -500,0 | **0,0** | **-1 800,0** | **0,0** |
| **Прочие безвозмездные поступления** | 347,4 | 280,0 | 300,0 | 200,0 | -100,0 | 36,0 | -180,0 | **36,0** | **-247,4** | **29** |
| **итого** | 8 595,6 | 8 203,3 | 8 223,3 | 4 527,9 | -3 695,4 | 55 | -3 675,4 | **55** | **-4 067,7** | **53** |

Уменьшение прогнозных показателей на 2016 год по отношению к ожидаемому исполнению 2015 года наблюдается в связи с тем, что в данный раздел не включены объемы поступлений из средств краевого бюджета, поступление которых ожидается в течение 2016 года.

**Общая характеристика расходных обязательств**

Основой для определения объёма расходов бюджета поселения на очередной финансовый год является предварительный реестр расходных обязательств на исполнение действующих муниципальных правовых актов.

Действующие обязательства сельского поселения подтверждены муниципальными правовыми актами и отражены в реестре расходных обязательств, сформированном, согласно требованиям ст. 87 Бюджетного кодекса РФ.

Расходные обязательства разработаны по кодам классификации, согласно Приказа Минфина России от 1 июля 2013 года №65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, с учетом изменений и дополнений». Приказом Минфина России от 08.06.2015 года №90н «О внесении изменений в указания о порядке применения бюджетной классификации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 года №65н» внесены изменения по кодам классификации расходных обязательств, действие которых должно применяться с 1 января 2016 года.

Расходы по обязательствам бюджета на 2016 год спрогнозированы в сумме 15458,1 тыс.рублей.

 Рис.2

Наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы на:

 -общегосударственные вопросы-43%;

 -национальную экономику-21,7%;

 -культуру-22,2%;

 -жкх-10,6%.

На очередной финансовый 2016 год прогнозируется увеличение расходных обязательств по отношению к ожидаемым расходам в 2015 году по разделам классификации расходов бюджета:

- «Общегосударственные вопросы» - на 368,8 тыс.рублей или на 6%;

-«Национальная оборона» - на 26,8 тыс.рублей или на 16%;

-«Социальная политика»- на 5,0 тыс.рублей или на 4%;

-«Физическая культура и спорт»- на 2,7 тыс.рублей или на 22%.

По всем остальным разделам классификации расходов запланировано снижение в 2016 году по отношению к ожидаемому 2015 году, в том числе:

-«Национальная безопасность» на 206,7 тыс.рублей или на 89%;

-«Национальная экономика» на -1194,9 тыс.рублей или на 26%;

-«Жилищно-коммунальное хозяйство» на 696,4 тыс.рублей или на 30%;

-«Образование» на 0,2 тыс.рублей или на 2%;

-«Культура» на 1917,4 тыс.рублей или на 36%.

 Таблица №3

**Динамика расходов бюджета Кировского сельского поселения**

**Славянского района за период 2014-2016годов**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование статей | Исполнение 2014 год, т. р. | План на 2015 год, т. р. | Уточненный бюджет на 2015 год | Ожидаемое исполн. 2015г. к уточн. плану 2015г. | План на 2016г. | Отклонения к 2014 году | Отклонения к уточн. плану 2015 г | Отклонение к ожид. Испол. 2015 г |
|
|
| Сумма, т.р. | % | Сумма, т.р. | % | Сумма, т.р. | % | Сумма т.р. | % |
| **992 Администрация Кировского сельского поселения Славянского района** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Общегосударственные вопросы** | **7 417,4** | **6 501,4** | **6 298,4** | **6 284,4** | **99,8** | **6653,2** | **-764,2** | **90,0** | **354,8** | **106,0** | **368,8** | **106,0** |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования | 535,9 | 522,1 | 485,4 | 485,4 | 100 | 548,4 | 12,5 | 102,0 | 63,0 | 113,0 | 63,0 | 113,0 |
| Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций | 3 250,2 | 2 674,7 | 2 605,1 | 2 599,0 | 100 | 2355,2 | -895,0 | 72,0 | -249,9 | 90,0 | -243,8 | 90,6 |
| обеспечение проведение выборов и референдумов | 308,1 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0 | 0,0 | -308,1 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Резервный фонд | 0,0 | 10,0 | 10,0 | 10,0 | 100 | 10,0 | 10,0 | 0,0 | 0,0 | 100,0 | 0,0 | 100,0 |
| Другие общегосударственные вопросы | 3 323,2 | 3 294,6 | 3 197,9 | 3 190,0 | 100 | 3722,3 | 399,1 | 112,0 | 524,4 | 116,0 | 532,3 | 117,0 |
| **Национальная оборона** | **195,3** | **181,8** | **163,6** | **163,6** | **100** | **190,4** | **-4,9** | **97,0** | **26,8** | **116,0** | **26,8** | **116,0** |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность**  | **735,5** | **215,8** | **231,7** | **231,7** | **100** | **25,0** | **-710,5** | **3,4** | **-206,7** | **11,0** | **-206,7** | **11,0** |
| Защита населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона | 727,1 | 205,8 | 200,1 | 200,1 | 100 | 5,0 | -722,1 | 0,7 | -195,1 | 2,5 | -195,1 | 2,5 |
| Обеспечение пожарной безопасности | 3,5 | 5,0 | 3,8 | 3,8 | 100 | 5,0 | 1,5 | 143,0 | 1,2 | 131,0 | 1,2 | 131,0 |
| Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности | 4,9 | 5,0 | 27,8 | 27,8 | 100 | 15,0 | 10,1 | 306,0 | -12,8 | 54,0 | -12,8 | 54,0 |
| **Национальная экономика** | **4 869,8** | **2 348,0** | **4 551,6** | **4 551,6** | **100** | **3357,2** | **-1 512,6** | **69** | **-1194,9** | **74,0** | **-1194,9** | **74,0** |
| Транспорт |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| Дорожное хозяйство | 4 410,0 | 2 298,0 | 4 478,4 | 4 478,4 | 100 | 3 247,2 | -1 162,8 | 74,0 | -1 231,2 | 72,0 | -1 231,2 | 72,0 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 459,8 | 50,0 | 73,2 | 73,2 | 100 | 110,0 | -349,8 | 24,0 | 36,8 | 150 | 36,8 | 150,0 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **4 032,6** | **1 624,5** | **2 345,5** | **2 336,7** | **100** | **1640,3** | **-2392,3** | **41,0** | **-705,2** | **70,0** | **-696,4** | **70,0** |
| Жилищное хозяйство | 0  | 0  |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| Коммунальное хозяйство | 213,7 | 150,0 | 171,7 | 171,7 | 100 | 164,3 | -49,4 | 77,0 | -7,4 | 96,0 | -7,4 | 96,0 |
| Благоустройство | 3 818,9 | 1 474,5 | 2 173,8 | 2 165,0 | 100 | 1 476,0 | -2 342,9 | 39,0 | -697,8 | 68,0 | -689,0 | 68,0 |
| **Образование** | **15,0** | **15,0** | **15,0** | **10,2** | **68** | **10,0** | **-5,0** | **67,0** | **-5,0** | **67,0** | **-0,2** | **98,0** |
| Молодежная политика и оздоровление детей | 15,0 | 15,0 | 15,0 | 10,2 | 68 | 10,0 | -5,0 | 67,0 | -5,0 | 67,0 | -0,2 | 98,0 |
| **Культура, кинематография и средства массовой информации** | **4 801,7** | **3 490,9** | **6 144,3** | **5 344,2** | **87** | **3 426,8** | **-1 374,9** | **71,0** | **-2 717,5** | **56,0** | **-1 917,4** | **64,0** |
| Культура  | 4 801,7 | 3 490,9 | 6 144,3 | 5 344,2 | 87 | 3 426,8 | -1 374,9 | 71,0 | -2 717,6 | 56,0 | -1 917,4 | 64,0 |
| Кинематография |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| Другие вопросы в области культуры |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| **Социальная политика** | **130,4** | **135,0** | **135,0** | **135,0** | **100** | **140,0** | **9,6** | **107,0** | **5,0** | **104,0** | **5,0** | **104,0** |
| Пенсионное обеспечение | 130,4 | 135,0 | 135,0 | 135,0 | 100 | 140,0 | 9,6 | 107,0 | 5,0 | 104,0 | 5,0 | 104,0 |
| Социальное обеспечение населения |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| **Физическая культура и спорт** | **16,4** | **30,0** | **15,0** | **12,3** | **82** | **15,0** | **2,7** | **91,0** | **0,0** | **100,0** | **2,7** | **122,0** |
| Физическая культура | 16,4 | 30,0 | 15,0 | 12,3 | 82 | 15,0 | 2,7 | 91,0 | 0,0 | 100,0 | 2,7 | 122,0 |
| Другие вопросы в области физической культуры и спорта | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Средства массовой информации** |  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Телевидение и радиовещание |   | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Периодическая печать и издательства |   | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Обслуживание государственного и муниципального долга** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0,2** | **-0,2** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | 0,2 | -0,2 | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **22 214,1** | **14 542,4** | **19 900,1** | **19 069,7** | **95,8** | **15458,1** | **-6756,0** | **70,0** | **-4 442,0** | **77,0** | **-3611,6** | **81,0** |

Расходные обязательства бюджета на 2016 год по разделу классификации расходов **«Общегосударственные расходы»** предусмотрены в сумме 6653,2 тыс. рублей. Данный раздел включает расходы на следующие мероприятия:

-содержание органов местного самоуправления с учетом строгой экономии средств, предусматриваются средства в сумме 2903,6 тыс.рублей;

-расходы по резервному фонду администрации предусмотрены в пределах нормативов согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации и составляют 10,0 тыс.рублей;

-на передачу полномочий по обеспечению деятельности контрольно-счетной палаты предусматриваются средства в сумме 17,3 тыс.рублей;

-расходы на содержание МКУ «Кировский центр» в сумме 3722,9 тыс.рублей.

Кроме того, в данном разделе предусмотрены субвенции краевого бюджета на осуществление государственных полномочий по созданию и организации деятельности административных комиссий в сумме 3,8 тыс.рублей.

Расходные обязательства бюджета на 2016 год по разделу классификации расходов **«Национальная оборона»** предусмотрены в сумме 190,4 тыс.рублей и будут направлены на мероприятия по организации первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Расходные обязательства бюджета на 2016 год по разделу классификации расходов **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** запланированы в сумме 25,0 тыс.рублей. Данные расходы предусматриваю расходы на мероприятия по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

В предстоящем 2016 году не будут входить в компетенцию сельских поселений такие вопросы, как участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации в границах поселения последствий их проявления; организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; создание, содержание и организация на территории поселения деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований, согласно Закона Краснодарского края от 10 июня 2015 г. № 3179-КЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Краснодарского края «О закреплении за сельскими поселениями Краснодарского края вопросов местного значения».

Расходные обязательства бюджета на 2016 год по разделу классификации расходов **«Национальная экономика»** предусмотрены в объёме 3357,2 тыс.рублей или и включают в себя расходы на проведение ремонтных работ за счет средств дорожного фонда Кировского сельского поселения. В структуре расходов данного раздела предусмотрены расходы на мероприятия по муниципальной программе «Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог местного значения» в сумме 486,4 тыс.рублей.

Расходные обязательства бюджета на 2016 год по разделу классификации расходов **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** предусмотрены в сумме 1640,3 тыс.рублей и включают в себя расходы на коммунальное хозяйство в объёме-164,3 тыс.рублей, расходы на благоустройство в объёме-1476,0 тыс.рублей.

Расходы по данному разделу планируются мероприятия по уличному освещению, водоснабжению, сбора и вывоза бытовых отходов и мусора, создания условий для массового отдыха жителей сельского поселения.

В структуре расходов данного раздела предусмотрены расходы на мероприятия по муниципальной программе «Развитие водоотведения населенных пунктов Кировского поселения» в сумме 164,3 тыс.рублей.

Расходные обязательства бюджета на 2016 год по разделу классификации расходов **«Образование»** предусмотрены в объёме 10,0 тыс.рублей и включают в себя расходы на организацию мероприятий для детей и молодежи.

Расходные обязательства бюджета на 2016 год по разделу классификации расходов **«Культура, кинематография и средства массовой информации»** предусмотрены в объёме 3426,8 тыс.рублей и включают в себя расходы на финансовое обеспечение основной деятельности МКУК ДК «Кировский» в сумме 3064,1 тыс.рублей и содержание библиотеки в сумме 362,7 тыс.рублей.

Расходные обязательства бюджета на 2016 год по разделу классификации расходов **«Социальная политика»** предусмотрены в объёме 140,0 тыс.рублей и включают в себя расходы на пенсионное обеспечение в соответствии с Законом Краснодарского края от 21.07.2005 № 920-КЗ «О дополнительном материальном обеспечении лиц, замещавших государственные должности и должности государственной службы Краснодарского края».

Расходные обязательства бюджета на 2016 год по разделу классификации расходов **«Физическая культура и спорт»** предусмотрены в объёме 30,0 тыс.рублей и включают в себя мероприятия в области спорта и физической культуру.

Расходные обязательства бюджета на 2016 год по разделу классификации расходов **«Обслуживание муниципального и муниципального долга»** предусмотрены в объёме 0,2 тыс.рублей и включают в себя мероприятия в области обслуживания муниципального долга.

Источником покрытия дефицита бюджета Кировского сельского поселения Славянского района является бюджетный кредит из муниципального образования Славянский район в сумме 1210,0 тыс.рублей, в том числе 970,0 тыс.рублей на покрытие дефицита бюджета и 240,0 тыс.рублей на погашения задолженности по кредиту 2015 года.

**Применение программно-целевого метода**

**планирования расходов бюджета**

В соответствии с п.2 ст. 172 БК РФ составление проекта бюджета, помимо Бюджетного послания, прогноза социально-экономического развития и основных направлений бюджетной и налоговой политики, основывается и на государственных (муниципальных) программах.

Кировским сельским поселением разработан Порядок принятия решений о разработке, формировании, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ Кировского сельского поселения Славянского района, утвержденный постановлением Администрации Кировского сельского поселения Славянского района от 09.09.2014г. №180 (далее Порядок от 09.09.2014г. №180).

Постановлением Администрации Кировского сельского поселения Славянского района «Об утверждении перечня муниципальных программ Кировского сельского поселения Славянского района на 2016 год» от 16.11.2015г. №178 утвержден перечень муниципальных программ Кировского сельского поселения Славянского района, в том числе:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№****п/п** | **Наименование муниципальной программы** | **Объем финансирования из средств местного бюджета, тыс.руб.** |
| **1.** | МП «Развитие водоотведения населенных пунктов» |  164,3 |
| **2.** | МП «Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог местного значения» |  486,4 |
| **3.** | МП «Кадровое обеспечение сферы культуры и искусства» | в бюджете не предусмотрен |
| **4.** | МП «Поддержка клубных учреждений культуры» | в бюджете не предусмотрен |

Статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации «Бюджетные полномочия органов государственного (муниципального) финансового контроля» предусмотрено проведение экспертизы проектов муниципальных программ.

В нарушении ст.157 БК РФ и п.3.4.2 разработанного Порядка от 09.09.2014г. №180 данные муниципальные программы не предоставлялись в контрольно-счетную палату муниципального образования Славянский район для проведения финансово-экономической экспертизы.

**Выводы и предложения**

Проект решения Совета Кировского сельского поселения Славянского района «О бюджете муниципального образования Кировского сельского поселения Славянского района на 2016 год» составлен в соответствии с бюджетным законодательством и нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления.

Представленный проект бюджета запланирован с дефицитом бюджета в сумме 970,0 тыс.рублей.

Общий объём доходов бюджета сельского поселения на 2016 год спрогнозирован в сумме 14488,1 тыс.рублей, в том числе:

-собственные доходы в сумме 9960,2 тыс.рублей или 69 % от общего объёма доходов;

-субвенции на выполнение передаваемых полномочий в сумме 194,2 тыс.рублей.

-дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 4133,7 тыс.рублей.

-прочие безвозмездные поступления в сумме 200,0 тыс.рублей.

Расходная часть бюджета 2016 года запланирована в сумме 15458,1 тыс.рублей.

В соответствии с требованиями п.3 ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ, проектом решения о бюджете муниципального образования установлены:

-перечень главных администраторов доходов бюджета;

-перечень главных администраторов финансирования дефицита бюджета;

-распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов на очередной финансовый год;

-общий объём бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;

-объём межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ;

-верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2017 года, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям;

-перечень муниципальных программ.

Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публично-нормативных обязательств установлен в сумме 140,0 тыс.рублей (п.3 ст. 184 БК РФ).

Общий объём межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год запланирован в сумме 26,9 тыс.рублей.

Проектом бюджета установлен размер резервного фонда сельского поселения на 2016 год в сумме 10,0 тыс.рублей, что соответствует ограничениям, установленным п.3 ст.81 БК РФ.

Дорожный фонд Кировского сельского поселения Славянского района предусмотрен в сумме 3247,2 тыс.рублей.

Верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2017 года в сумме 1000,0 тыс.рублей, который не превышает предельного объема муниципального долга (п.3 ст.107 БК РФ), в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс.рублей. (ст.111 БК РФ).

Кировским сельским поселением Славянского района прогнозируется получение бюджетного кредита в сумме 1210,0 тыс.рублей .

Проектом бюджета предусмотрены расходы на реализацию мероприятий по двум муниципальным программам в сумме 650,7 тыс.рублей.

В нарушении ст.157 БК РФ и п.3.4.2. разработанного Порядка от 09.09.2014г. №180 данные муниципальные программы не предоставлялись в контрольно-счетную палату муниципального образования Славянский район для проведения финансово-экономической экспертизы.

**Предложения:**

Учитывая средства на предстоящий 2016 год, главному распорядителю средств бюджета следует:

- Активизировать работу по организации обеспечения полноты и своевременности поступления налоговых и неналоговых платежей в бюджет сельского поселения;

-Обеспечить целевое и эффективное расходование бюджетных средств;

-При принятии муниципальных программ соблюдать все требования, предусмотренные Порядком от 09.09.2014г. №180;

-Для проведения финансово-экономической экспертизы предоставлять проекты муниципальных программ в контрольно-счетную палату муниципального образования Славянский район (ст.157 БК РФ);

-Внести изменения в коды бюджетной классификации по расходным обязательствам, согласно Приказа Минфина России от 08.06.2015 года №90н «О внесении изменений в указания о порядке применения бюджетной классификации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 года №65н».

Предложенный к рассмотрению проект решения Совета Кировского сельского поселения Славянского района «О бюджете муниципального образования Кировского сельского поселения Славянского района на 2016 год» запланирован с дефицитом бюджета в сумме 970,0 тыс.рублей.

Инспектор контрольно-счетной палаты

муниципального образования

Славянский район С.Н.Канцедайло