**Экспертное заключение**

**к проекту бюджета Ачуевского сельского поселения**

**Славянского района на 2016 год**

11 декабря 2015 года Ачуевское сельское поселение

В соответствии со ст. 157 Бюджетного Кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 года №145-ФЗ, Уставом и Положением о бюджетном процессе Ачуевскогосельского поселения, Положением о контрольно - счётной палате муниципального образования Славянский район, на основании распоряжения контрольно - счётной палаты муниципального образования Славянский район «О проведении экспертизы проектов бюджетов муниципального образования Славянский район, сельских(городского) поселений Славянского района на 2016 год» от 10.11.2015 г. № 20-э, Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 22.12.2014 г., проведена экспертиза проекта бюджета Ачуевского сельского поселения на 2016 год (далее - Проект бюджета).

Экспертиза, представленного Проекта бюджета на 2016 год Ачуевского сельского поселения Славянского района (далее – Ачуевское поселение) на 2016 год, проведена на предмет соответствия отдельных статей проекта решения, а также основных характеристик бюджета Бюджетному кодексу Российской Федерации, Положению о бюджетном процессе Ачуевскогосельского поселения Славянского района, принимаемых соответствующих нормативных документов.

Экспертиза Проекта бюджета Ачуевского поселения на 2016 год проведена в соответствии с методическими рекомендациями по проведению экспертизы проектов бюджетов, утверждённым распоряжением контрольно – счётной палаты муниципального образования Славянский район «Об утверждении методических рекомендаций по проведению экспертизы проектов бюджетов» от 06.11.2012 №16-р и Стандартом внешнего муниципального финансового контроля контрольно - счетной палатой муниципального образования Славянский район (СФККСП-12) от 24.09.2013 №15-р.

В ходе экспертизы проанализированы нормативно-правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в Ачуевском поселении , в том числе по формированию доходной части бюджета поселения, расчёты по расходным обязательствам бюджета поселения. При этом оценено соответствие параметров основных показателей расходных обязательств поселения нормативным и методическим документам, регулирующим порядок формирования расходной части бюджета.

**Общие положения**

Организация бюджетного процесса Ачуевского поселения по составлению Проекта бюджета на 2016 год осуществлялась в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, законами и нормативно – правовыми актами Краснодарского края, Уставом Ачуевского сельского поселения, Положением о бюджетном процессе, Порядку составления и обсуждения проекта бюджета Ачуевского сельского поселения Славянского района утверждённого постановлением администрации Ачуевского сельского поселения Славянского района от 17.03.2015 №29/1.

Постановлением администрации Ачуевского сельского поселения Славянского района от 11.11.2015г. №132 утверждён среднесрочный финансовый план Ачуевского сельского поселения на 2016 – 2018 годы.

Проект бюджета Ачуевского поселения на 2016 год сформирован на основе:

- Бюджетного послания Президента Российской Федерации от 13.06.2013г. «О бюджетной политике в 2014 – 2016 годах»;

- Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее Бюджетный кодекс РФ) с учетом вносимых изменений;

- Федерального закона от 06.10.2003г. №131 –ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- прогноза социально – экономического развития муниципального образования на 2016-2018 годы;

- основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования на 2016 год на плановый период 2017-2018 годов, утверждённых постановлением администрации Ачуевского сельского поселения от 11.11.2015 №133.

В соответствии с требованиями ст.169 Бюджетного кодекса РФ, Постановлением администрации Ачуевского сельского поселения от 17.03.2015 №29/1 «О проекте бюджета Ачуевского сельского поселения на 2016 год» утверждён график разработки Проекта бюджета Ачуевского поселения на 2016 год.

Финансовые отношения между районным бюджетом и Ачуевским сельским поселением в 2016 году будут осуществляться в условиях разграничения бюджетных полномочий, установленных Федеральным законом от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации, Законом Краснодарского края «О межбюджетных отношениях».

Постановлением администрации Ачуевского сельского поселения от 28.10.2015 №123 «Об опубликовании проекта бюджета и индикативного плана муниципального образования Ачуевское сельское поселение Славянского района на 2016 год, назначении даты проведения публичных слушаний и создании оргкомитета по проведении публичных слушаний», утвержден состав оргкомитета по проведению публичных слушаний, утвержден порядок учета предложений и участия граждан в обсуждении проекта бюджета и назначена дата проведения публичных слушаний 20 ноября 2015 года .

Проект бюджета Ачуевского сельского поселения на 2016 год внесён на рассмотрение в Совет Ачуевского сельского поселения на основании Постановления администрации Ачуевского поселения Славянского района от 23.11.2015 №138, с нарушением сроков, установленные ст.185 Бюджетного кодекса РФ. Срок направления Проекта бюджета в Совет поселения предусмотрен до 15 ноября текущего года.

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с Проектом бюджета на 2016 год соответствует перечню документов и материалов, определённых ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с требованиями п.1 ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ, проект решения о бюджете содержит основные характеристики бюджета на 2016 год, а именно:

- общий объём доходов бюджета - 2744,5 тыс. рублей;

- общий объём расходов бюджета – 2744,5 тыс. рублей;

- дефицит бюджета – 0,0 тыс. рублей.

Кроме того, в соответствии с требованиями п.3 ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ, проектом решения установлены:

– перечень главных администраторов доходов и источников финансирования дефицита бюджета (ст.23 БК РФ) (приложение №1);

– коды главных администраторов доходов бюджета с перечнем кодов вида и подвидов доходов (ст. 20 БК РФ) (приложение 2);

– нормативы распределения доходов в бюджет муниципального образования Ачуевское сельское поселение Славянского района на 2016 год (приложение 3);

– объем поступлений доходов в бюджет Ачуевского сельского поселения Славянского района на 2016 год (приложение № 4);

– безвозмездные поступления из других бюджетов в 2016 году (приложение №5)

– распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов на 2016 год (ст. 21 БК РФ) (приложение№6);

– ведомственная структура расходов Ачуевского сельского поселения Славянского района на 2016 год (приложение №7);

– источники финансирования дефицита бюджета (разница между полученными и погашенными муниципальным образованием кредитами кредитных организаций в валюте РФ) Ачуевского сельского поселения Славянского района на 2016 год (приложе6ние№8);

– объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской федерации в 2016 году (приложение№9);

– программа муниципальных внутренних заимствований Ачуевского сельского поселения на 2016 год (приложение№10);

– программа муниципальных гарантий Ачуевского сельского поселения Славянского района в валюте Российской Федерации на 2016 год (приложение №11).

При формировании проекта бюджета соблюдены нормы Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусмотренные статьями 92.1,96,111, в части определения источников финансирования дефицита и расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования.

В статье 1 текстовой части Проекта бюджета предусмотрено:

– создание резервного фонда администрации в сумме 5,0 тыс. рублей, что составляет 0,2 %, от общего объема расходов и не превышает 3% объема расходов установленного ст. 81 БК РФ;

– объем бюджетных ассигнований на исполнение публично-нормативных обязательств в сумме 104,0 тыс. рублей на дополнительные выплаты муниципальным служащим, вышедшим на пенсию по старости и имеющих стаж муниципальной службы в соответствии с принятыми нормативно-правовыми документами:

– верхний предел муниципального долга на 01.01.2017 в сумме 65,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей установлен в пределах п. 3 ст. 107 БК РФ, который не превышает объем доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений. Предоставление гарантий не планируется.

Пунктом 1 статьи 4 Проекта бюджета предусмотрен объем бюджетных ассигнований дорожного фонда в сумме 431,0 тыс. рублей, средства которого направляются на ремонт и содержание дорог.

Пунктом 5 статьи 5 Проекта бюджета предусмотрено утверждение объёма межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год в сумме 12,9 тыс. рублей.

Пунктом 3 статьи 9 Проекта бюджета установлен предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга в сумме 20,0 тыс. рублей, что не противоречит ч.1 ст. 111 БК РФ, который не должен превышать 15 процентов объема расходов бюджета за минусом получаемых субвенций.

Общий объём доходов бюджета муниципального образования на 2016 год спрогнозирован в сумме 2744,5 тыс. руб., в том числе собственные доходы 1539,0 тыс. рублей или 56,1 % от общего объёма доходов.

Расходная часть бюджета 2016 года будет ниже уровня 2014 года на 2060,9 тыс. рублей и составит – 2744,5 тыс. рублей или 80,0% к ожидаемому исполнению бюджета на 2015 год .

**Соблюдение требований основных направлений бюджетной политики при составлении проекта решения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Ачуевского поселения на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов подготовлены в соответствии со ст.172,184.2 Бюджетного кодекса РФ и Положением о бюджетном процессе в Ачуевском сельском поселении.

Разработка бюджетной и налоговой политики Ачуевского сельского поселения Славянского района осуществлена на основании Бюджетного послания Президента Российской Федерации от 13 июня 2013 года «О бюджетной политике в 2014-2016 годах».

Основные направления бюджетной политики Ачуевского сельского поселения сформулированы по следующим направлениям:

- формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов;

- минимизация рисков несбалансированности бюджета при бюджетном планировании;

- использование механизмов повышения результативности бюджетных расходов, стимулов для выявления и использования резервов для достижения планируемых (установленных) результатов.

Базовыми принципами бюджетной политики при исполнении расходной части бюджета являются:

– продолжение стабильности финансирования бюджетных обязательств;

– повышение эффективности использования бюджетных средств путем проведения оптимизации расходов;

– ежегодный рост бюджетных расходов, прежде всего социальной направленности;

– создание условий для повышения качества предоставляемых муниципальных услуг;

– повышение эффективности проведения муниципальных закупок;

– переход на программный метод планирования бюджета;

– обеспечение открытости деятельности муниципальных органов на базе системы «Электронный бюджет»

**Соблюдение требований основных направлений**

**налоговой политики при составлении проекта решения**

Налоговая политика на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов в области доходов будет направлена на обеспечение необходимого уровня доходов местного бюджета.

Основной задачей налогообложения является обеспечение доходов бюджетной системы.

Основными направлениями решения данной задачи являются:

- продолжение работы по повышению доходного потенциала взимаемых налогов;

- сокращение задолженности по платежам в местный бюджет;

- улучшение администрирования доходов местного бюджета;

Основной целью налоговой политики Ачуевского сельского поселения в среднесрочной перспективе является: мобилизация и наращивание собственных доходов за счет экономического роста, развития налогового потенциала и повышение устойчивости бюджета.

В целях увеличения доходов поселением разработан комплекс мер, направленных на увеличение налогового потенциала, повышения собираемости налогов по следующим направлениям:

1.Продолжение проведения мероприятий по финансовому оздоровлению хозяйствующих субъектов, находящихся в различных процедурах банкротства.

2.Проведение эффективной работы с убыточными предприятиями в целях стабилизации финансового состояния по каждому предприятию.

3.Усиление привлечения инвестиций и рост капитальных вложений за счет собственных источников хозяйствующих субъектов.

4.Продолжение работы межведомственной комиссии по финансовому оздоровлению предприятий, совершенствованию системы расчетов и сокращению задолженности по налогам сборам, пеням и штрафам и по признанию нереальной к взысканию задолженности по неналоговым доходам в местный бюджет;

5.Снижение имеющейся недоимки по налоговым и неналоговым доходам поступающим в бюджет Ачуевского поселения.

Реализация направлений бюджетной и налоговой политики Ачуевского сельского поселения нацелена на улучшение условий жизни человека, адресное решение социальных проблем, повышение качества муниципальных услуг.

Основной целью бюджетной и налоговой политики на 2016-2018 годы, как и ранее, остается устойчивое социально-экономическое развитие, повышение эффективности осуществляемых бюджетных расходов.

Постановлением администрации Ачуевского поселения Славянского района от 11.11.2015г. №132, утвержден среднесрочный финансовый план Ачуевского сельского поселения Славянского района на 2016-2018 годы. План утвержден в соответствии со ст.174 Бюджетного кодекса РФ, в целях информирования представительного органа Ачуевского сельского поселения о предполагаемых среднесрочных тенденциях развития экономики и социальной сферы, комплексного прогнозирования финансовых последствий разрабатываемых реформ, программ, выявления необходимости и возможности осуществления в перспективе мер в области финансовой политики, отслеживание долгосрочных негативных тенденций и своевременного принятия соответствующих мер.

На рассмотрение Совета Ачуевского сельского поселения Славянского района представлен «Индикативный план социально-экономического развития Ачуевского сельского поселения Славянского района на 2016 год», в котором отражены основные показатели развития предприятий находящихся на территории поселения, получаемая заработная плата работающего населения, что позволяет определить степень поступления налогов от предприятий и физических лиц. Конкретизирует степень направления бюджетных средств на содержание инфраструктуры поселения. Является связываемым звеном при составлении Проекта бюджета поселения.

**Общая характеристика доходов бюджета**

**муниципального образования**

В основу расчетов формирования доходной базы бюджета муниципального образования на 2016 год положены прогнозные данные по социально-экономическому развитию поселения, индексы роста цен, заработной платы, показатели собираемости налогов в динамике за предшествующие годы

Доходная часть бюджета рассчитывалась исходя из норм действующего бюджетного и налогового законодательства с учетом соответствующих изменений и дополнений.

Общая сумма доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений предусматривается на 2016 год в объеме 1539,0 тыс. рублей, что больше ожидаемого исполнения бюджета 2015 года по собственным доходам поселения на 18,0 тыс. рублей или на 1,2 %.

Структура доходов бюджета Ачуевского поселения представлена в таблице №1

Таблица №1

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Оценка 2015 года | Доля% | Бюджет 2016 | Доля% | Отклонение | |
| в сумме | в % |
| Доходы, в т.ч.: | 1521,0 | 47,6 | 1539,0 | 56,1 | 18,0 | 101,2 |
| налоговые доходы | 1473,0 | 46,1 | 1491,0 | 54,3 | 18,0 | 101,2 |
| неналоговые доходы: | 48,0 | 1,5 | 48,0 | 1,8 | - | 100,0 |
| Безвозмездные поступления | 1760,8 | 55,1 | 1205,5 | 43,9 | -555,3 | 68,5 |
| Возврат остатков неиспользованных субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет | -85,6 | -2,7 |  |  |  |  |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **3196,2** | **100,0** | **2744,5** | **100** | **-451,7** | **85,9** |

По предоставленной динамике доходов бюджета Ачуевского поселения основная сумма поступлений – 1278,7 тыс. рублей, запланирована от трех доходных источников: налога на доходы физических лиц – 395,0 тыс. рублей, земельного налога – 615,0 тыс. рублей и акцизов на бензин, дизельное топливо и моторные масла – 431,0 тыс. рублей.

В таблице №2 приведены расчеты поступлений доходов в бюджет Поселения по доходным источникам на 2016 год и темпы роста их по годам.

**Динамика доходов бюджета Ачуевского сельского поселения Славянского района**

Таблица №2

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Фактическое исполнение за 2014год, тыс. руб. | Ожидаемое исп.2015  Тыс. руб. | План на 2016 год тыс.руб. | Отклонения плана 2016 к факту 2014 | | Отклонения плана 2016 к ожидаемому исполнению 2015 года | | Структура доходов бюджета 2016 | |
| Сумма, тыс. руб. | % | Сумма, тыс. руб. | % | % от общего объема бюджета. | % от группы доходов |
| **Налоговые и неналоговые**  **доходы** | **2217,5** | **1521,0** | **1539,0** | **-678,5** | **69,4** | **18,0** | **101,2** | **56,1** | **-** |
| **Налоговые доходы** | 1667,1 | 1473,0 | 1491,0 | -176,1 | 89,4 | 18,0 | 101,2 | 54,3 | 100,0 |
| Налог на доходы физических лиц | 417,0 | 376,0 | 395,0 | -22,0 | 94,7 | 19,0 | 105,1 | 14,4 | 26,5 |
| Налог на имущество физических лиц | 257,0 | 115,0, | 130,0 | -127,0 | 50,6 | 15,0 | 113,0 | 4,7 | 8,7 |
| ЕСХН | 166,4 |  |  | -166,4 |  |  |  |  |  |
| Акцизы на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей | 392,4 | 367,0 | 431,0 | 38,6 | 109,8 | 64,0 | 117,4 | 15,7 | 28,9 |
| Земельный налог | 434,3 | 615,0 | 535,0 | 100,7 | 123,2 | -80,0 | 87,0 | 19,5 | 35,9 |
| **Неналоговые доходы** | **550,4** | **48,0** | **48,0** | **-502,4** | **8,7** | **-** | **100** | **1,8** | **100,0** |
| Доходы ,получаемые в виде арендной платы за землю | 314,5 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Доходы от использования имуще­ства, находящегося в государст­венной и муниципальной собст­венности | 29,8 | 48,0 | 48,0 | 18,2 | 161,1 |  | 100 | 1,7 | 100 |
| Доходы от продажи земельных участков ,государственная собственность на которые не разграничена |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Прочие неналоговые доходы** | **6,8** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Безвозмездные поступления** | **2808,5** | **1760,,8** | **1205,5** | **-1603,0** | **42,9** | **-555,3** | **68,5** | **43,9** | **100** |
| **Итого** | **4935,6** | **3196,2** | **2744,5** | **-2191,1** | **55,6** | **-451,7** | **85,9** | **100** |  |

**Налоговые доходы проекта бюджета**

Ожидаемое исполнение по налогу на доходы физических лиц за 2016 год составит 395,0 тыс. рублей, что на 19,0 тыс. рублей или на 5,1 % больше ожидаемого исполнения 2015 года. В основу расчета поступлений принят прогноз динамики налоговой базы по налогу на доходы физических лиц, в том числе фонда оплаты труда с учетом резервов по повышению заработной платы, корректировки на сумму разовых платежей.

По налогу на имущество физических лиц планируемая сумма дохода определена на основе оценки ожидаемого исполнения бюджета на 2015 год и исчислен в сумме 130,0 тыс. рублей, или на 13,0% больше ожидаемого исполнения бюджета 2015 года.

Объем планируемых доходов от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей на 2016 год составит – 431,0 тыс. рублей. По сравнению с ожидаемым исполнением бюджета на 2015 год больше на 99,0 тыс. рублей, темп роста дохода составит 129,8 %. Объем доходов от акцизов рассчитан министерством финансов Краснодарского края по установленным дифференцированным нормативам отчислений в местные бюджеты.

Сумма дохода по уплате земельного налога на 2016 год запланирована в размере 535,0 тыс. рублей или 85,6% ожидаемого исполнения бюджета за 2015 год.

Ачуевским поселением решением сорок второй сессии Совета Ачуевского сельского поселения Славянского района от 27.11.2013 № 3 «Об установлении земельного налога» и решением третьей сессии Совета Ачуевского сельского поселения от 26.11.2014 №5 « О внесении изменений в решение Совета Ачуевского сельского поселения от 27.11.20103 г.№3 установлены налоговые ставки в отношении земельных участков и дополнительные налоговые льготы отдельным категориям налогоплательщиков, сроки уплаты налога.

Решением третьей сессии Совета Ачуевского сельского поселения Славянского района от 26.11.2014 №4 «Об установлении налога на имущество физических лиц» установлены налоговые ставки в отношении налога на имущество физических лиц, сумма налога, определяемая от суммарной инвентаризационной стоимости объекта налогообложения с учетом коэффициента дефлятора.

В общем объеме доходов бюджета налоговые доходы в Проекте бюджета на 2016 год составят 54,3%, из которых наибольший удельный вес занимают земельный налог 19,5%, доходы от уплаты акцизов 15,7%, налог на доходы физических лиц 14,4%.

**Неналоговые доходы проекта бюджета**

В проекте бюджета на 2016 год предусмотрены неналоговые доходы в объёме 48,0 тыс. рублей, что ниже уровня исполнения бюджета 2014 года на 502,4 тыс. рублей или на 91,3%. Удельный вес неналоговых доходов в общей структуре доходов 2016 года составит 1,7 %.

Объем поступлений от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности на 2016 год предусматривается в сумме 48,0 тыс. рублей, что составляет 100% к оценке ожидаемого бюджета на 2015 год.

Прогноз доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности составлен по данным главных администраторов доходов на основании расчета арендной платы в соответствии с реестрами действующих договоров аренды.

В прогнозируемом 2016 году и в ожидаемых поступления 2015 года отсутствуют поступления от продажи и аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на основании Федерального закона Российской Федерации от 29 ноября 2014 года №383-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации». Тогда как поступления по данным неналоговым доходам в 2014 году составляли: за аренду земельных участков 314,4 тыс.рублей и 199,3 тыс.рублей от продажи земельных участков.

**Безвозмездные поступления**

В 2016 году проектом бюджета муниципального образования предусматривается получение межбюджетных трансфертов в общем объёме 1205,5 тыс. рублей или 43,9 % от общего объёма доходов бюджета Ачуевского поселения, в том числе:

-дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности предусмотрены в сумме 1125,4 тыс. рублей ( средства районного бюджета 977,2 тыс. рублей, краевые средства 148,2 тыс. рублей), что на 102,6 тыс. рублей больше ожидаемого исполнения бюджета 2015 года ;

-общий объем поступлений в бюджет в форме субвенций на 2016 год предусмотрен в сумме 80,1 тыс. рублей, что на 10,8 тыс. рублей больше в сравнении с ожидаемым исполнением бюджета на 2015 год и меньше исполнения бюджета 2014 года на 21,5 тыс. рублей;

– объем субсидий в Проекте бюджета на 2016 год не запланирован.

Динамика безвозмездных поступлений в бюджет Ачуевского поселения Славянского поселения за период 2014-2016 годов представлена в таблице

№ 3.

**Динамика безвозмездных поступлений**

Таблица № 3

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Фактическое исполнение за 2014  год  тыс. руб. | Ожидаемое исполнение 2015 года | | План на 2016 год, тыс. руб. | Отклонения плана 2016 к 2014 году | | Отклонения 2016 к ожид. исп.2015 года | | Отклонения 2016 года к утв.плану 2015 г. | |
| Утвержд. план,  тыс. руб. | Ожидаемое исп 2015 год тыс.руб. | Сумма, тыс. руб. | % | Сумма, тыс. руб. | % | Сумма, тыс. руб. | % |
| Дотации | 934,3 | 1022,8 | 1022,8 | 1125,4 | 191,1 | 120,50 | 102,6 | 110,0 | 102,6 | 110,0 |
| Субсидии | 1727,6 | 451,2 | 415,2 | - | -1727,6 | - | -451,2 | - | -451,2 | - |
| Субвенции | 101,6 | 69,3 | 69,3 | 80,1 | -21,5 | 78,8 | 10,8 | 115,6 | 10,8 | 115,6 |
| Межбюджетные трансферты | 45,0 | 217,5 | 217,5 | - | -45,0 | - | -217,5 | - | -217,5 | - |
| **итого** | **2808,5** | **1760,8** | **1760,8** | **1205,5** | **-1603,0** | **42,9** | **-555,3** | **68,5** | **-555,3** | **68,5** |

Уменьшение прогнозных показателей по безвозмездным поступлениям на 2016 год по отношению к ожидаемому исполнению бюджета на 2015 года в сумме 555,3 тыс. рублей обусловлено формированием прогноза на основе проекта закона Краснодарского края «О краевом бюджете на 2016 год».

**Общая характеристика расходных обязательств**

Расходная часть бюджета муниципального образования сформирована с учетом расходных полномочий, закрепленных Федеральным законом от 6 октября 2003 года 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации.

Бюджетное планирование расходов муниципального образования на очередной финансовый год производилось на умеренно-оптимистических прогнозных оценках. Формирование расходной части бюджета поселения на 2016 год осуществлялось в условиях недостаточности собственных доходов бюджета и исходя из необходимости исполнения в первую очередь действующих расходных обязательств.

Расходы по обязательствам бюджета на 2016 год спрогнозированы в сумме – 2744,5 тыс. рублей.

Общий объём расходных обязательств на плановый период, предусмотрен с уменьшением к ожидаемому исполнению текущего года на сумму 684,5 тыс. рублей, что составляет 80,0 % ожидаемого исполнения бюджета 2015 года.

Расходные обязательства разработаны по кодам классификации, согласно Приказа Минфина России от 1 июля 2013 года №65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, с учетом изменений и дополнений». Приказом Минфина России от 08.06.2015 года №90н «О внесении изменений в указания о порядке применения бюджетной классификации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 года №65н» внесены изменения по кодам классификации расходных обязательств, действие которых должно применяться с 1 января 2016 года.

В представленный на экспертизу Проект бюджета на 2016 год по расходам не внесены изменения в применении кодов бюджетной классификации в соответствии с приказом Минфина РФ от 08.06.2015 года №90н.

Данные о структуре и динамике расходов бюджета за период 2014-2016 годов приведены в таблице №4.

**Динамика расходов бюджета Ачуевского сельского поселения**

Таблица№ 4

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Фактическое исполнение за 2014 год, тыс. руб. | Ожид.исп. 2015 год, тыс. руб. | План 2016 год тыс.руб. | Отклонения плана 2016 к 2014 году | | Отклонения плана 2016 г к ожид. исп. 2015 г. | | Уд. вес в общих расходах бюджета 2016 года % |
| Сумма, тыс. руб. | % | Сумма, тыс. руб. | % | % |
| Общегосударственные вопросы | 2247,1 | 1656,9 | 1516,2 | -730,9 | 67,5 | -145,7 | 91,2 | 55,2 |
| Национальная оборона | 97,7 | 65,5 | 76,3 | -21,4 | 78,1 | 10,8 | 116,5 | 2,8 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 28,6 | 26,5 | - | -28,6 |  | -26,5 |  |  |
| Национальная экономика | 1326,8 | 192,7 | 431,0 | -895,8 | 32,5 | 238,3 | 223,7 | 15,7 |
| Жилищно-коммунальное  хозяйство | 83,2 | 425,5 | 30,0 | -53,2 | 36,1 | -398,2 | 7,0 | 1,1 |
| Социальная политика | 25,5 | 111,0 | 104,0 | 78,5 | 407,8 | -7,0 | 93,7 | 3,8 |
| Физическая культура и спорт |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Культура | 996,5 | 943,2 | 587,0 | -409,5 | 58,9 | -356,2 | 62,2 | 21,4 |
| Образование, мол. политика |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Всего** | **4805,4** | **3228,6** | **2744,5** | **-2060,9** | **57,1** | **-684,5** | **80,0** | **100,0** |

На очередной финансовый год прогнозируется снижение расходов предусмотренные расходными обязательствами по отношению к периоду 2014 года по разделу классификации расходов бюджета:

по разделу «Национальная оборона» на сумму 21,4 тыс. рублей;

по разделу: «Общегосударственные расходы» - на 730,9 тыс. рублей или на 32,5%;

по разделу «Национальная экономика» - на 895,8 тыс. рублей или на 67,5%;

по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 53,2 тыс. рублей или на 63,9%; по разделу «Культура» - на 409,5 тыс. рублей или на 41,1 %;

Структура расходов по обязательствам бюджета Ачуевского поселения в разрезе классификации расходов отражает приоритеты в отношении финансирования мероприятий в сфере социально-культурного направления, национальной экономики и общегосударственных вопросов.

Наибольший удельный вес в структуре расходов в Проекте бюджета предусмотрены расходы на решение «Общегосударственных вопросов» -55,2%, расходы по «Национальной экономике» - 15,7%, расходы по «Культуре и кинемотографии» - 21,4 тыс. руб.

Расходные обязательства бюджета на 2016 год по разделу классификации расходов **«Общегосударственные расходы»** предусмотрены в сумме 1516,3 тыс. рублей, Указанные расходы связаны с обеспечением деятельности органов местного самоуправления по выполнению функций, направленных на организацию предоставления услуг населению района, в соответствии с вопросами местного значения, и на реализацию отдельных полномочий, включающих в себя следующее:

– расходы на обеспечение деятельности главы муниципального образования (поселения) в сумме 262,0 тыс. руб. ;

- содержание органов местного самоуправления с учетом строгой экономии средств в сумме 796,0 тыс. руб.;

- расходы по резервному фонду администрации в сумме 5,0 тыс. руб. ;

- расходы по обеспечению деятельности органов финансово-бюджетного надзора в сумме 3,3 тыс. руб.;

– расходы по административным комиссиям в сумме 3,8 тыс. руб.;

- расходы, связанные с передачей полномочий по размещению сведений на портале «Государственных и муниципальных услуг» в сумме 9,6 тыс. руб.;

В составе других общегосударственных вопросов учтены расходы на содержание муниципального учреждения «Центр» в сумме 404,5 тыс. руб., исполнение мероприятий по муниципальной программе «Содействие занятости населения» в сумме 12,0 тыс. руб.

В Проекте бюджета на 2016 год по разделу классификации расходов **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** расходы не предусматривается в связи с тем, что в предстоящем 2016 году не будут входить в компетенцию сельских поселений такие вопросы, как участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации в границах поселения последствий их проявления; организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; создание, содержание и организация на территории поселения деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований, согласно  **Закона Краснодарского края от 10 июня 2015 г. № 3179-КЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Краснодарского края «О закреплении за сельскими поселениями Краснодарского края вопросов местного значения».**

**По разделу бюджетной классификации «Национальная оборона» в Проекте бюджета предусмотрены расходы в сумме 76,3 тыс. рублей, направленные на осуществление первичного воинского учета, где отсутствуют военные комиссариаты**

Расходные обязательства в Проекте бюджета на 2016 год по разделу классификации расходов **«Национальная экономика»** предусмотрены в объёме 431,0 тыс. рублей. В структуре расходов бюджета составляют 15,7 % и включают в себя расходы на финансовое обеспечение дорожного фонда Ачуевского сельского поселения.

В Проекте бюджета на 2016 год по разделу классификации расходов **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** предусмотрены в объёме 30,0 тыс. рублей и включают в себя расходы на благоустройство.

Следует отметить, что объём расходов на 2016 год по подразделу «Благоустройство» предусматривается меньше по сравнению с ожидаемым исполнением бюджета на 2015 год на 398,2 тыс. руб. и составит 7%.

Проектом бюджета на 2016 год не предусмотрены бюджетные ассигнования по разделам бюджетной классификации расходов **«Образование» и «Физическая культура и спорт»**.

В Проекте бюджета на 2016 год по разделу классификации расходов **«Культура, кинематография»** предусмотрены в объёме 587,0 тыс. рублей, что в сравнении с ожидаемым исполнением бюджета на 2015 год расходы уменьшены на 356,2 тыс. рублей или темп роста расходов составит 62,2%, по сравнению с 2014 годом расходы уменьшатся на 409,5 тыс. рублей.

В общем объеме расходов на 2016 год на расходы по разделу **«Культура, кинематография»** приходится 21,4 %.

На финансовое обеспечение деятельности учреждений культуры предусмотрены расходы на:

- обеспечение деятельности домов культуры – 500,0 тыс. рублей;

- на организацию мероприятий по развитию культуры– 47,0 тыс. рублей.

- на развитие библиотек – 40,0 тыс. рублей.

В приложении №7 к Проекту бюджета «Ведомственная структура расходов местного бюджета Ачуевского сельского поселения Славянского района на 2016 год» по коду бюджетной классификации 08 01 65 1 0000 «Обеспечение деятельности домов культуры» в сумме 500,0 тыс. рублей. дополнительно не включены расходы по коду бюджетной классификации 08 01 65 1 6512 «Реализация мероприятий в области культуры» в сумме 47,0 тыс. рублей. Расходы по коду бюджетной классификации 08 01 65 1 6512 «Реализация мероприятий в области культуры» в сумме 47,0 тыс. рублей. по ведомственной структуре расходов отражены отдельной строкой.

По разделу **«Социальная политика»** в Проекте бюджета предусмотрены расходы в сумме 104,0 тыс. рублей. на оказание дополнительного обеспечения к пенсии муниципальных служащих ,вышедших на пенсию по возрасту и имеющих стаж муниципальной службы в соответствии с принятым законодательством.

**Муниципальные программы**

Ачуевским поселением постановлением администрации Ачуевского сельского поселения Славянского района от 11.11.2015 №134 «Об утверждении перечня муниципальных программ Ачуевского сельского поселения Славянского района» утверждены две муниципальные программы:

– «Кадровое обеспечение сферы культуры и искусства Ачуевского сельского поселения Славянского района на 2015-2017 годы;

– муниципальная программа реализации государственной молодежной политики на территории Ачуевского сельского поселения Славянского района «Молодежь Ачуевского сельского поселения Славянского района на 2014-2016 годы»

По ведомственной структуре расходов выделяемые средства по муниципальной программе «Молодежь Ачуевского сельского поселения Славянского района на 2014-2016 годы» указываются расходы по муниципальной программе «Содействие занятости населения» в сумме 12,0 тыс. рублей, которая поселением не принималась.

Выделяемые средства по программе «Кадровое обеспечение сферы культуры и искусства Ачуевского сельского поселения Славянского района на 2015-2017 годы» в сумме 47,0 тыс. рублей отражены по расходам – реализация мероприятий в области культуры.

Ачуевскому поселению необходимо внести изменения в ведомственную структуру расходов по наименованиям, принимаемых муниципальных программ.

**Выводы**

Представленный Проект бюджета сбалансирован по доходам, расходам и источникам внутреннего дефицита бюджета, дефицит бюджета равен нулю:

– доходы бюджета - 2744,5 тыс. рублей;

– расходы бюджета – 2744,5 тыс. рублей.

Проект бюджета Ачуевского сельского поселения Славянского района на 2016 год составлен в соответствии с бюджетным законодательством и нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления района.

В соответствии со ст. 28 Бюджетного кодекса при составлении Проекта бюджета учтены основные принципы бюджетной системы: полнота отражения доходов и расходов бюджета, сбалансированность, общее (совокупное) покрытие расходов бюджета, адресность и целевой характер бюджетных средств.

В общей структуре доходов бюджета Ачуевского поселения на 2016 год собственные доходы – налоговые и неналоговые доходы составят 56,1 %, безвозмездные поступления -43,9%.

Формирование расходной части бюджета Ачуевского поселения на 2016 год осуществлялось в условиях недостаточности собственных доходов бюджета и исходя из необходимости исполнения в первую очередь действующих расходных обязательств.

Наибольший удельный вес в структуре расходов в Проекте бюджета предусмотрены расходы на решение «Общегосударственных вопросов» -55,2%, расходы по «Национальной экономике» - 15,7%, расходы по «Культуре и кинемотографии» - 21,4 %.

Проект бюджета представлен текстовой частью решения о бюджете, пояснительной запиской и 11 приложениями, характеризующими основные показатели доходов, расходов и источников внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2016 год, распределение расходов по разделам и подразделам бюджетной классификации и ведомственной структуре. Все перечисленные ст.1841 Бюджетного Кодекса РФ основные характеристики нашли отражение в текстовой части проекта решения или в приложениях к нему.

В приложениях к Решению о бюджете на 2016 год представлены на утверждение: программа муниципальных внутренних заимствований и программа муниципальных гарантий Ачуевского поселения (приложения №10-11 к решению о бюджете).

Расходная часть бюджета обеспечивает выполнение закрепленных законодательством полномочий.

Статьей 1 Решения о бюджете предусмотрен верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2017 года в объёме 65,0 тыс. рублей, исчисленный в соответствии со ст.107 Бюджетного Кодекса РФ; в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей, исчисленный в соответствии со ст. 111 Бюджетного кодекса РФ.

Объем резервного фонда администрации Ачуевского сельского поселения Славянского района предусмотрен в сумме 5,0 тыс. рублей в соответствии с ограничениями предусмотренные п.3 ст. 81 БК РФ.

Размеры межбюджетных трансфертов из бюджета Ачуевского сельского поселения бюджету муниципального образования Славянский район на 2016 год определены:

- на обеспечение переданного полномочия контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счетной палате муниципального образования Славянский район в сумме 3,3 тыс. рублей;

- на обеспечение переданного полномочия по размещению сведений на портале «Государственных и муниципальных услуг» в сумме 9,6 тыс. рублей.

Предложенный к рассмотрению проект бюджета Ачуевского сельского поселения Славянского района на 2016 год, является сбалансированным, минимально достаточным, бездефицитным.

Представленный проект бюджета рекомендуется к рассмотрению и может быть утвержден Советом Ачуевского сельского поселения Славянского района.

**Замечания**

Контрольно счетная палата муниципального образования Славянский район отмечает:

1.Названия утвержденных муниципальных программ постановлениями администрации Ачуевского сельского поселения не соответствуют названиям программ предусмотренных на финансирование программ в Проекте бюджета поселения на 2016 год.

Согласно п. 2 ст. 179 БК РФ муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с правовыми актами органов местного самоуправления.

2.При разработке проектов бюджетов на 2016 год предусмотрено изменение кодов бюджетной классификации в соответствии с Приказом Минфина России от 08.06.2015 года №90н «О внесении изменений в указания о порядке применения бюджетной классификации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 года №65н».

В представленный на экспертизу Проект бюджета на 2016 год по расходам не внесены изменения в применении кодов бюджетной классификации в соответствии с приказом Минфина РФ от 08.06.2015 года№90н.

Председатель

контрольно – счётной палаты

муниципального образования

Славянский район Т.И. Курилова