**Экспертное заключение на проект решения**

**Совета Целинного сельского поселения Славянского района**

**«О бюджете Целинного сельского поселения Славянского района**

**на 2021 год»**

27ноября 2020 года Целинное сельское поселение

**Основания для проведения мероприятия**:

Бюджетный Кодекс Российской Федерации (далее - БК РФ);

План работы контрольно-счетной палаты на 2020 год;

Положение о контрольно-счётной палате муниципального образования Славянский район;

Стандарт внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счетной палаты муниципального образования Славянский район, утвержденного распоряжением контрольно-счетной палаты муниципального образования Славянского района от 24 сентября 2013года №15-р «Подготовка заключения контрольно-счетной палаты муниципального образования Славянский район на проект районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период» (СФККСП-12);

Распоряжение контрольно-счетной палаты муниципального образования Славянский район от 29 октября 2020 года № 33-э «О проведении экспертизы проектов бюджетов муниципального образования Славянский район, сельских (городского) поселений Славянского района на текущий 2021 год и плановый период 2022-2023 годов»;

Удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 29.10.2020 № 72-20/ЭАМ;

Соглашение о передаче контрольно-счетной палате муниципального образования Славянский район полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 12.12.2019 года № 28, согласно Решения третьей сессии Совета Целинного сельского поселения Славянского района от 08.11.2019 № 5 «О передаче контрольно-счетной палате муниципального образования Славянский район полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»;

Положение о бюджетном процессе Целинного сельского поселения Славянского района.

Решение шестьдесят седьмой сессии Совета Целинного сельского поселения Славянского района от 28.03.2019 № 3 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Целинном сельском поселении Славянского района».

**Цель мероприятия:**

Экспертиза проекта решения Совета Целинного сельского поселения Славянского района «О бюджете Целинного сельского поселения Славянского района на 2021 год» по вопросам сбалансированности бюджета, обоснованности доходной и расходной частей, размерам долговых обязательств, а так же на соответствие бюджетному законодательству Российской Федерации.

**Предмет мероприятия:**

Проект решения Совета Целинного сельского поселения Славянского района «О бюджете Целинного сельского поселения Славянского района на 2021 год», нормативно-правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в поселении, в том числе по формированию доходной части бюджета поселения, расчёты по расходным обязательствам бюджета Целинного сельского поселения Славянского района.

**Объект мероприятия:**

Целинное сельское поселение Славянского района (далее - сельское поселение).

**Ответственные исполнители:**

Аудитор контрольно-счетной палаты муниципального образования Славянский район Н.Е. Слюсарь.

**Анализируемый период: 2019-2021 годы.**

**Сроки проведения мероприятия:**с24.11.2020 г. по 26.11.2020 г**.**

**Результаты мероприятия:**

Экспертиза проекта решения Целинного сельского поселения Славянского района «О бюджете Целинного сельского поселения Славянского района на 2021 год» (далее - проект решения или проект бюджета) проведена по вопросам сбалансированности бюджета, обоснованности доходной и расходной частей, размерам долговых обязательств, а также на соблюдение требований бюджетного законодательства РФ к составлению бюджета, к составу показателей, документов, материалов и информации.

Экспертиза проекта бюджета проведена с использованием материалов, представленных в Совет Целинного сельского поселения Славянского района (далее – Совет) одновременно с проектом решения.

При подготовке экспертного заключения контрольно-счетная палата муниципального образования Славянский район (далее – контрольно-счетная палата) основывалась на соответствии проекта бюджета Целинного сельского поселенияна 2021 год, прогнозу социально-экономического развития Целинного сельского поселенияна 2021 год и плановый период 2022-2023 годов, основным направлениям бюджетной и налоговой политики Целинного сельского поселенияна 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, муниципальным программамЦелинного сельского поселения.

# При проведении финансово-экономической экспертизы проекта решения о бюджете поселения использовались данные исполнения бюджета Целинного сельского поселения за 2019 год и прогнозные показатели бюджета на 2020 год.

Организация бюджетного процесса сельского поселения по составлению бюджета на 2021 год осуществлялась в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, законами и нормативно – правовыми актами Краснодарского края, Положением о Бюджетном процессе в Целинном сельском поселении Славянского района.

**Общие положения**

Организация бюджетного процесса сельского поселения по составлению проекта бюджета на 2021 год осуществлялась в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, законами и нормативно – правовыми актами Краснодарского края, Уставом сельского поселения,Положением о бюджетном процессе в Целинном сельскомпоселении Славянского района, утверждённым решением шестьдесят седьмой сессииСовета Целинного сельского поселения Славянского района от 28 марта 2019 года №3.

Проект бюджета сельского поселения на 2021 год сформирован на основе:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ);

- Федерального закона от 06.10.2003 №131 –ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- прогноза социально – экономического развития Целинного сельского поселенияСлавянского района на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов;

- основных направлений бюджетной и налоговой политики сельского поселения на 2021 годи плановый период 2022-2023 годов, утверждённых постановлением администрации Целинного сельского поселения от 05 ноября 2020 года №125 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Целинного сельского поселения Славянского района на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов».

-муниципальных программ.

Пакет документов, предоставленных в контрольно-счетную палату, для проведения экономической экспертизы проекта бюджета на 2021 год в целом соответствует перечню документов и материалов, определенных ст.184.2 БК РФ.

В соответствии с требованиями п.1 ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ, проект решения о бюджете содержит основные характеристики бюджета на 2021 год, а именно:

1) доходы в сумме – 15235,5 тыс.руб.;

2) расходы в сумме – 15235,5 тыс.руб.;

3) объем профицита бюджета в сумме – 0 тыс.руб.;

4) верхний предел муниципального долга на 1 января 2022 года Целинного сельского поселения Славянского района в сумме 0 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям.

При формировании проекта бюджета соблюдены нормы Бюджетного кодекса РФ, предусмотренные статьями 92.1,23,111, в части определения источников финансирования дефицита бюджета и расходов на обслуживание муниципального долга. Кроме того, в соответствии с требованиями п.3 ст.184.1 БК РФ, проектом решения установлены:

перечень главных администраторов доходов бюджета;

перечень главных администраторов финансирования дефицита бюджета;

распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов на очередной финансовый год;

объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов утвержден в сумме 10207,5 тыс. рублей (приложение № 8),объем предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году утвержден в сумме 189,3 тыс. рублей (приложение №7) (пункт 11, пункт 10 проекта бюджета);

резервный фонд администрации в сумме 1,0 тыс.руб. (ст.81 БК РФ);

верхний предел муниципального долга на 2021 год в сумме 0,0 тыс. рубле (п.3 ст.107 БК РФ).

предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга 3,0 тыс.руб.

В 2021 году не планируется предоставление муниципальных гарантий.

Бюджетная политика муниципального образования нацелена на улучшение условий жизни человека, адресное решение социальных проблем, повышение качества муниципальных услуг.

В соответствии с п.4 ст. 169 БК РФ проект бюджета поселения составлен на один год. Пунктом 4 ст. 169 БК РФ предусмотрено составление и утверждение среднесрочного финансового плана.

Постановлением администрации Целинного сельского поселения Славянского района от 03 ноября 2020 года № 121 «Об утверждении среднесрочного финансового плана Целинного сельского поселения Славянского района на 2021-2023 годы» утверждён среднесрочный финансовый план Целинного сельского поселения на 2021 – 2023 годы с основными характеристиками:

Таблица №1(тыс. руб.)

| **Показатель** | **Очередной финансовый план 2021 год** | **Плановый период** | |
| --- | --- | --- | --- |
| **2022 год** | **2023 год** |
| Доходы | 15235,5 | 11889,3 | 12357,7 |
| Расходы | 15235,5 | 11889,3 | 12357,7 |
| профицит (дефицит) | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Верхний предел муниципального долга по состоянию на 01 января года, следующего за отчетным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода) | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

На плановый период 2022-2023 годов планируется постепенное увеличение уровня доходов бюджета, а следовательно и расходов.

Среднесрочный финансовый план утвержден в соответствии со ст.174 БК РФ, в целях:

информирования представительного органа муниципального образования о предполагаемых среднесрочных тенденциях развития макроэкономики и социальной сферы;

необходимости и возможности политики отслеживания долгосрочных негативных тенденций в области финансов с целью их минимизации;

не допускать дисбаланса между темпами роста доходов и расходов, применяя механизм ограничения роста расходов, не обеспеченных доходными ресурсами.

**Общая характеристика доходов бюджета**

**муниципального образования**

Доходная часть бюджета сельского поселения сформирована и исполнена в соответствии с требованиями статей 9, 41, 47, 61.5, 62, 64, 154 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В основу расчетов по формированию доходной части бюджета на 2021 год положены прогнозные данные по социально-экономическому развитию поселения на среднесрочную перспективу в отраслевом разрезе, параметры прогноза и анализ поступлений в разрезе доходных источников за предшествующий год, с корректировкой на суммы разовых платежей и изменений налоговой базы, индексы роста цен, заработной платы, показатели собираемости налогов в динамике за предшествующий год, ряд других параметров, влияющих на изменение налогооблагаемой базы.

Формирование доходной базы бюджета сельского поселения на 2021 год осуществлялось исходя из норм действующего бюджетного и налогового законодательства с учётом изменений и дополнений, внесённых в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах.

Общая сумма доходов на 2021 год прогнозируется в сумме **15235,5 тыс. руб**., в том числе:

1) собственные доходы составляют 5028,0 тыс.руб.;

2) дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета субъекта Российской Федерации – 4488,8 тыс. руб.;

3) дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджетов муниципальных районов – 2808,6 тыс. руб.;

4) прочие субсидии бюджетам поселений – 2820,0 тыс. руб.;

5) субвенции бюджетам сельских поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации – 3,8 тыс.руб.;

6) субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 86,3 тыс.руб.;

Рис.1

Налоговые доходы на 2021 год запланированы в сумме 5009,0 тыс.руб.или 32,9% от общего размера доходов бюджета Целинного сельского поселения, что выше ожидаемого поступления в 2020 году (4686,0 тыс.руб.) на323,0 тыс.руб. или на 6,9%, но ниже фактического исполнения за 2019 год(5018,1 тыс.руб.) на 9,1 тыс.руб. или на 0,2%.

Рис.2

Неналоговые доходы на 2021 год запланированы в сумме 19,0 тыс.руб. или 0,1% от общей суммы поступлений неналоговых доходов, что ниже ожидаемого поступления за 2020 год (106,0 тыс.руб.) на 87,0 тыс.руб. или на 82,1% и существенно ниже фактического поступления за 2019 год (78,7 тыс.руб.) на 59,7 тыс. руб. или на 75,9%.

Рис.3

Безвозмездные поступления на 2021 год запланированы в сумме 10207,5 тыс. руб. или 67% от общего размера доходов бюджета Целинного сельского поселения, что ниже ожидаемого поступления в 2020 году (12322,3 тыс.руб.) на 2114,8 тыс.руб. или на 17,2% и меньше фактического исполнения за 2019 год (12818,3 тыс.руб.) на 2610,8 тыс.руб. или на 20,4%.

Рис.4

Сравнительная характеристика доходов Целинного сельского поселения Славянского района за 2021-2023 годы приведена в Таблице №2.

**Динамика доходов бюджета Целинного сельского поселения**

**за период 2021-2023 годы**

Таблица № 2 (в тыс. руб.)

| Наименование дохода | Факт за 2019 год, тыс. руб. | ожидаемое исполнение 2020г., тыс.руб. | План на 2021 год, тыс. руб. | Отклонения плана на 2021г к 2019 году | | Отклонения плана на 2021г к ожид. испол. 2020 года | | Структура плана 2021г |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Сумма, тыс. руб. | % | Сумма, тыс. руб. | % | % от общего объема доходов |
|
|  |
| **Налоговые и неналоговые доходы** | **5 096,7** | **4 778,0** | **5 028,0** | **-68,7** | **-1,3** | **250,0** | **5,2** | **33,0** |
| **Налоговые доходы** | **5 017,9** | **4 729,0** | **5 009,0** | **-8,9** | **-0,2** | **280,0** | **5,9** | **38,8** |
| Налог на доходы физических лиц | 742,9 | 755,0 | 831,0 | 88,1 | 11,9 | 76,0 | 10,1 | **6,4** |
| Акцизы | 1 516,6 | 1 134,0 | 1 558,0 | 41,4 | 2,7 | 424,0 | 37,4 | **12,1** |
| ЕСХН | 0 | 0 | 0 | 0,0 | 0 | 0,0 | 0 | **0,0** |
| Налог на имущество физических лиц | 803,8 | 740,0 | 715,0 | -88,8 | -11,0 | -25,0 | -3,4 | **5,5** |
| Земельный налог | 1 954,6 | 2 100,0 | 1 905,0 | -49,6 | -2,5 | -195,0 | -9,3 | **14,8** |
| Государственная пошлина | 0 | 0 | 0 | 0,0 | 0 | 0,0 | 0 | **0,0** |
| **Неналоговые доходы** | **78,7** | **49,0** | **19,0** | **-59,7** | **-75,9** | **-30,0** | **-61,2** | **0,1** |
| Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений) | 48,2 | 44,0 | 4,0 | -44,2 | -91,7 | -40,0 | -90,9 | **0,0** |
| Прочие доходы от оказания платных услуг получателями средств бюджетов поселений и компенсации затрат бюджетов поселений | 21,2 | 2,0 | 15,0 | -6,2 | -29,3 | 13,0 | 650,0 | **0,1** |
| Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 0 | 0 | 0 | 0,0 | 0 | 0,0 | 0 | **0,0** |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 5,4 | 3,0 | 0 | -5,4 | -100,0 | -3,0 | -100,0 | **0,0** |
| Прочие неналоговые доходы | 3,9 | 0,0 | 0 | -3,9 | -100,0 | 0,0 | 0 | **0,0** |
| **Безвозмездные поступления** | **12 818,3** | **12 827,3** | **10 207,5** | **-2 610,8** | **-20,4** | **-2 619,8** | **-20,4** | **79,2** |
| **Итого** | **17 914,9** | **17 605,3** | **15 235,5** | **-2 679,4** | **-15,0** | **-2 369,8** | **-13,5** | **118,2** |

Из приведенной таблицы № 2 видно, что планируется увеличение доходной части бюджета по сравнению с ожидаемым исполнением 2020 г.

В структуре доходов планируется получение налоговых доходов в размере 5009,0 тыс. руб. или 33 % общей суммы доходов за 2021 год.

По сравнению с 2019 годом в планируемом периоде ожидается снижение налоговых поступлений на 9,1 тыс.руб. или на 0,2 %.

Наибольшую долю в структуре планируемых налоговых доходов на 2021 год составляют:

земельный налог – 1905,0 тыс. руб. или 38 %;

акцизы – 1558,0 тыс. руб. или 31 %;

налог на доходы физических лиц – 831,0 тыс. руб. или 17%;

налог на имущество физических лиц – 715,0 тыс. руб. или 14%.

При расчете прогноза поступления налога на доходы физических лиц в 2021 году, поселением учитывались показатели прогнозируемой динамики фонда оплаты труда с учетом резервов по заработной плате, оценка поступления налога в 2019-2020 годы и индекса роста налоговой базы.

Поступление доходов по акцизам планируется в сумме 1558,0 тыс.руб. что больше ожидаемого поступления в 2020 году на 424,0 тыс. руб. или на 37,4%.

В структуре планируемых неналоговых поступлений на 2021 год наибольший удельный вес составляют «Прочие доходы от оказания платных услуг получателями средств бюджетов поселений и компенсации затрат бюджетов поселений» - 15,0 тыс. руб. или 79 %.

Значительную долю в планируемых доходах 2021 года составят безвозмездные поступления 10207,5 тыс. руб. или 67 % от общих доходов, что ниже ожидаемого поступления в 2020 году на 2619,8 тыс. руб. или 20,4 %.

Безвозмездные поступления на 2021 год планируются в виде:

1) дотаций, в сумме 7297,4 тыс. руб. (дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета субъекта Российской Федерации – 4488,8 тыс. руб. и дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджетов муниципальных районов – 2808,6 тыс. руб.);

2) субвенций, в сумме 90,1 тыс. руб. (субвенции бюджетам сельских поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации – 3,8 тыс. руб. и субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 86,3 тыс. руб.);

3) прочие субсидии бюджетам поселений – 2820,0 тыс. руб.;

Уменьшение прогнозных показателей по безвозмездным поступлениям на 2021 год по отношению к ожидаемому исполнению 2020 года составляет 114,0 тыс. руб. или на 1,1 % и это связано с не включением в планируемый объем поступлений средств краевого бюджета.

**Динамика безвозмездных поступлений в бюджет**

**Целинного сельского поселения за период 2019-2021 годов**

Таблица № 3(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Факт за 2019 год, | Исполнение 2020 года, ожидаемое исполнение. | План на 2021 год | Отклонения плана 2021 г. к ожидаемому исполн.2020г. | | Отклонения плана 2021г. к исполнению 2019г. | |
| Сумма | % | Сумма | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Дотации | 9 854,4 | 7 784,9 | 7 297,4 | -487,5 | 93,7 | -2 557,0 | 74 |
| Субсидии | 2 728,4 | 2 420,2 | 2 820,0 | 399,8 | 116,5 | 91,6 | 103,4 |
| Субвенции | 92,5 | 74,1 | 90,1 | 16,0 | 121,6 | -2,4 | 97,4 |
| Межбюджетные трансферты | 143,0 | 42,3 | 0,0 | -42,3 | 0,0 | -143,0 | 0,0 |
| Прочие безвозмездные поступления | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0 | 0,0 | 0 |
| **итого** | **12 818,3** | **10 321,5** | **10 207,5** | **-114,0** | **98,9** | **-2 610,8** | **79,6** |

**Общая характеристика расходных обязательств**

Расходная часть бюджета сельского поселения сформирована с учетом вопросов местного значения, закрепленных статьей 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Бюджетное планирование расходов сельского поселения на очередной финансовый год производилось по умеренно-оптимистическим прогнозным оценкам.

Формирование расходной части бюджета поселения на 2021 год осуществлялось в условиях недостаточности собственных доходов бюджета и исходя из необходимости исполнения в первую очередь действующих расходных обязательств. Общий объём планируемых расходных обязательств в проекте бюджета предусмотрен в сумме 15235,5 тыс. руб.

Наибольший удельный вес в структуре расходов занимают:

общегосударственные вопросы – 45%;

национальная экономика – 29%.

культура – 20%;

Сравнительная характеристика расходов Целинного сельского поселения Славянского района за 2021-2023 годы приведена в Таблице №4.

**Динамика расходов бюджета Целинного сельского поселения**

**Славянского района за период 2021-2023 годов**

Таблица №4 (тыс.руб.)

| Наименование статей | Исполнение **2019 год**, | ожидаемое исполнение **2020 г**. | План на **2021 г**. | Отклонения к 2019 году | | Отклонения к ожидисполнен 2020г. | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|
|
| Сумма | % | Сумма | % |
| **992 Администрация поселения Славянского района** | **17 883,8** | **17 980,4** | **15 235,5** | **-2 648,3** | **85,2** | **-2 744,9** | **84,7** |
| **Общегосударственные вопросы** | **8 668,5** | **6 612,3** | **6 844,5** | **-1 824,0** | **79,0** | **232,2** | **103,5** |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования | 709,4 | 802,8 | 803,0 | 93,6 | 113,2 | 0,2 | 100,0 |
| Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций | 2 113,1 | 2 515,3 | 2 594,5 | 481,4 | 122,8 | 79,2 | 103,1 |
| Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора | 46,0 | 69,1 | 72,6 | 26,6 | 157,8 | 3,5 | 105,1 |
| обеспечение проведение выборов и референдумов | 190,9 | 0,0 | 150,0 | -40,9 | 78,6 | 150,0 | 0,0 |
| Резервный фонд | 0,0 | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 0,0 | 0,0 | 100,0 |
| Другие общегосударственные вопросы | 5 609,1 | 3 224,1 | 3 223,4 | -2 385,7 | 57,5 | -0,7 | 100,0 |
| **Национальная оборона** | **88,7** | **97,2** | **86,3** | **-2,4** | **97,3** | **-10,9** | **88,8** |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 88,7 | 97,2 | 86,3 | -2,4 | 97,3 | -10,9 | 88,8 |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **0,6** | **10,0** | **20,0** | **19,4** | **3 333,3** | **10,0** | **200,0** |
| Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность | 0,6 | 0,0 | 0,0 | -0,6 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Обеспечение пожарной безопасности | 0,0 | 10,0 | 20,0 | 20,0 | 0,0 | 10,0 | 200,0 |
| Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Национальная экономика** | **3 989,4** | **5 355,5** | **4 397,6** | **408,2** | **110,2** | **-957,9** | **82,1** |
| Транспорт | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Дорожное хозяйство | 3 989,4 | 5 335,8 | 4 378,0 | 388,6 | 109,7 | -957,8 | 82,0 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 0,0 | 19,7 | 19,6 | 19,6 | 0,0 | -0,1 | 99,5 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **1 880,1** | **1 843,0** | **501,5** | **-1 378,6** | **26,7** | **-1 341,5** | **27,2** |
| Жилищное хозяйство | 7,4 | 6,9 | 0,0 | -7,4 | 0,0 | -6,9 | 0,0 |
| Коммунальное хозяйство | 771,6 | 1 001,1 | 397,7 | -373,9 | 51,5 | -603,4 | 39,7 |
| Благоустройство | 1 101,1 | 835,0 | 103,8 | -997,3 | 9,4 | -731,2 | 12,4 |
| **Образование** | **9,8** | **0,0** | **20,0** | **10,2** | **204,2** | **20,0** | **0,0** |
| Молодежная политика и оздоровление детей | 9,8 | 0,0 | 20,0 | 10,2 | 204,2 | 20,0 | 0,0 |
| **Культура, кинематография и средства массовой информации** | **3 089,0** | **3 784,4** | **3 051,6** | **-37,4** | **98,8** | **-732,8** | **80,6** |
| Культура | 3 089,0 | 3 784,4 | 3 051,6 | -37,4 | 98,8 | -732,8 | 80,6 |
| Кинематография | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Другие вопросы в области культуры | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Социальная политика** | **156,9** | **273,0** | **308,0** | **151,1** | **196,3** | **35,0** | **112,8** |
| Пенсионное обеспечение | 156,9 | 273,0 | 308,0 | 151,1 | 196,3 | 35,0 | 112,8 |
| Социальное обеспечение населения | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Физическая культура и спорт** | **0,8** | **4,0** | **5,0** | **4,3** | **666,7** | **1,0** | **125,0** |
| Физическая культура | 0,8 | 4,0 | 5,0 | 4,3 | 666,7 | 1,0 | 125,0 |
| Другие вопросы в области физической культуры и спорта | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Средства массовой информации** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| Телевидение и радиовещание | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Периодическая печать и издательства | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Обслуживание государственного и муниципального долга** | **0,0** | **1,0** | **1,0** | **1,0** | **0,0** | **0,0** | **100,0** |
| Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга | 0,0 | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 0,0 | 0,0 | 100,0 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **17 883,8** | **17 980,4** | **15 235,5** | **-2 648,3** | **85,2** | **-2 744,9** | **84,7** |

В 2021 году планируется уменьшение расходов по отношению к фактическому исполнению2020года на общую сумму 2744,9тыс.руб. или на 15,3 %.

По отношению к исполнению 2019года уменьшение расходов в 2021 году планируется на 2648,3 тыс. руб. или 14,8 %.

Распределение расходных обязательств на 2021 год по разделам классификации расходов выглядит следующим образом:

«Общегосударственные вопросы» - 6844,5 тыс. руб. или 45 % от общих расходов, что на 232,2 тыс. руб. больше ожидаемого исполнения 2020 года, из них на содержание аппарата администрации и высшего должностного лица приходится 3397,5 тыс.руб. или 22 % от всех планируемых расходов;

«Национальная оборона» - 86,3 тыс. руб. или 0,6 % от общего расхода, что ниже ожидаемого исполнения 2020 года на 10,9 тыс. руб.;

«Национальная безопасность» - 20,0 тыс. руб. или 0,1% от планируемых расходов, что на 10,0 тыс. руб. больше ожидаемого исполнения 2020 года;

«Национальная экономика» - 4397,6 тыс. руб. или 29 % планируемых расходов,что на 957,9 тыс. руб. меньше ожидаемого исполнения 2020 года;

«Жилищно-коммунальное хозяйство» - 501,5 тыс. руб. или 3 % от общих расходов, что на 1341,5тыс. руб. меньше ожидаемого исполнения 2020 года;

«Образование» предусмотрены расходы в объеме 20,0 тыс. руб. или 0,1%, в 2020 году финансирование статьи не предусмотрены;

«Культура, кинематография и средства массовой информации» - 3051,6 тыс. руб. или 20 % от общих расходов, планируется значительное сокращение расходов по данной статье на сумму 732,8 тыс. руб. в сравнении с ожидаемым исполнением 2020 года;

«Социальная политика» - 308,0 тыс. руб. или 2 % планируемого расхода бюджета, что превышает уровень ожидаемого исполнения 2020 года на 35,0 тыс.руб. или 12,8 %;

«Физическая культура и спорт» - 5,0 тыс. руб. или 0,03 % от общей суммы расходов, что превышает уровень ожидаемого исполнения 2020 года на 1,0 тыс. руб. или 25 %;

«Обслуживание государственного и муниципального долга» - 1,0 тыс. руб. финансирование без изменений на уровне 2020 года.

В планируемом бюджете 2021 года структура расходов по обязательствам бюджета сельского поселения в разрезе классификации расходов отражает приоритеты в отношении финансирования мероприятий в сфере социально-культурного направления и общегосударственных вопросов.

**Муниципальные программы**

**Целинного сельского поселения Славянского района**

В соответствии с ч.2 ст.179 БК РФ Проектом бюджета предусмотрено утверждение объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение муниципальных программ.

Постановлением администрации Целинного сельского поселения Славянского района от 01 октября 2020 года № 113 «Об утверждении перечня муниципальных программ Целинного сельского поселения Славянского района» утвержден перечень муниципальных программ действующих на территории муниципального образования:

«Развитие сети автомобильных дорог»;

«Экономическое развитие и инновационная экономика»;

«Развитие культуры».

Проектом бюджета на 2021 предусмотрено финансирование двух муниципальных программ:

постановление администрации Целинного сельского поселения Славянского района от 01 октября 2020 года № 111 «О внесении изменений в постановление администрации Целинного сельского поселения от 29.10.2019 № 140 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие сети автомобильных дорог»;

постановление администрации Целинного сельского поселения Славянского района от 09 ноября 2020 года № 127 «Об утверждении муниципальной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика».

Основной целью муниципальной программы «Развитие сети автомобильных дорог» является повышение транспортно-эксплуатационного состояния сети автомобильных дорог местного значения Целинного сельского поселения Славянского района и создание условий для комфортного проживания граждан. Для достижения поставленной цели необходимо выполнение мероприятий по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов Целинного сельского поселения славянского района. Период реализации муниципальной программы 2020-2022 годы. На 2021 год предусмотрен объем финансирования в размере 3000,0 тыс. рублей, в том числе:

за счет средств краевого бюджета – 2820,0 тыс. рублей;

за счет средств местного бюджета - 180,0 тыс. рублей.

Целью реализации муниципальной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика» является создание условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства и физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «налог на профессиональный доход», в целях формирования конкурентной среды в экономике Целинного сельского поселения.Период реализации муниципальной программы 2020-2022 годы. На 2021 год предусмотрен объем финансирования в размере 5,0 тыс. рублей за счет средств местного бюджета.

Доля расходов на реализацию муниципальных программ в общем объеме расходов бюджета муниципального образования Целинного сельского поселения (15235,5 тыс. руб.) составляет 19,73 % к запланированным расходам в сумме 3005,0 тыс. руб.

Таблица № 5

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование муниципальных программ | план на 2021 год, тыс. руб. | удельный вес  к  программным  расходом  бюджета  2021 год, % |
| 1 | «Развитие сети автомобильных дорог» | 3000,0 | 19,7 |
| 2 | «Экономическое развитие и инновационная экономика» | 5,0 | 0,03 |
| 3 | «Развитие культуры» | 0,0 | - |
|  | **Итого** | **3005,0** | **19,73** |

**Межбюджетные трансферты**

В соответствии со статьей 142.5, пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ, в проекте решения о бюджете предусматриваются иные межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета Целинного сельского поселенияв бюджет муниципального образования Славянский район на 2021 год в общем объеме 189,3 тыс. рублей (Приложение №7).

Планирование бюджетных ассигнований на исполнение переданных полномочий в соответствии со ст.174.2 предусматривается на основании разработанной методики их планирования.

Постановлением администрации Целинного сельского поселенияСлавянского района от 05.11.2020 № 123 «Об утверждении методик распределения межбюджетных трансфертов из бюджета Целинного сельского поселенияСлавянского района бюджету муниципального образования Славянский район на обеспечение передаваемых полномочий на очередной финансовый год» утверждены методики распределения межбюджетных трансфертов на 2021 год:

Таблица № 6

| Наименование передаваемого полномочия | Сумма  расходов  тыс. руб. |
| --- | --- |
| **Межбюджетные трансферты, всего:** | **189,3** |
| в том числе:  Из бюджета Целинного сельского поселения бюджету муниципального образования Славянский район на обеспечение передаваемого полномочия контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля | 23,0 |
| Из бюджета Целинного сельского поселения бюджету муниципального образования Славянский район на обеспечение переданных функцийпоселения по размещению сведений на портале «Государственных и муниципальных услуг» | 26,4 |
| Из бюджета Целинного сельского поселения бюджету муниципального образования Славянский район на обеспечение передаваемого полномочия в сфере бюджетных отношений | 49,6 |
| Из бюджета Целинного сельского поселения бюджету муниципального образования Славянский район на обеспечение передаваемого полномочия контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля | 10,0 |
| Из бюджета Целинного сельского поселения бюджету муниципального образования Славянский район на обеспечение части передаваемого полномочия по принятию в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации решения о сносе самовольной постройки, решения о сносе самовольной постройки или приведении ее в соответствие с установленными требованиями | 14,6 |
| Из бюджета Целинного сельского поселения бюджету муниципального образования Славянский район на обеспечение части передаваемого полномочия по созданию условий для обеспечения жителей поселения услугами общественного питания, торговли и бытового обслуживания в части определения порядка и условия размещения нестационарных торговых объектов | 2,2 |
| Из бюджета Целинного сельского поселения бюджету муниципального образования Славянский район на обеспечение части передаваемого полномочия по организации теплоснабжения в границах Славянского городского поселения Славянского района | 63,5 |

Проект решения о бюджете по расходам сформирован в соответствии с классификацией расходов, установленной ст.21 БК РФ.

Бюджетные ассигнования распределены по разделам, подразделам, целевым статьям, (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета, и утверждены проектом бюджета, что соответствует требованиям ст.184.1 БК РФ.

Распределение бюджетных ассигнований распределено в соответствии с бюджетной классификацией, утвержденной Приказом Минфина России от 6 июня 2019 г. № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (с изменениями и дополнениями), и приказом Минфина России от 08.06.2020 № 99н "Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов)".

По разделу «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга» предусмотрены в объёме 1,0 тыс.рублей и включают в себя мероприятия в области обслуживания муниципального долга сельским поселением, прогнозируется получение бюджетного кредита в сумме 500,0 тыс.рублей.

Объем предусмотренных бюджетом в 2021 году расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета в 2021 году, тем самым соблюден принцип сбалансированности бюджета и исполнена ст.33 БК РФ.

**Муниципальный долг и расходы на его обслуживание**

Верхний предел муниципального долга в проекте бюджета поселения, предлагается установить на 01 января 2022 года в сумме 0,00 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям в сумме 0 тыс. рублей.

Предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга в проекте бюджета поселения в 2021 году устанавливается в размере 1,00 тыс. рублей;

Нарушений статьи 107 Бюджетного кодекса РФ не установлено.

**Резервный фонд местной администрации**

Согласно статье 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в расходной части бюджетов бюджетной системы Российской Федерации предусматривается создание резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций), средства которых направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Размер резервного фонда устанавливается решением о бюджете и не может превышать 3%, утвержденного указанным решением общего объема расходов.

Бюджетные ассигнования резервного фонда администрации Целинного сельского поселения, проектом бюджета на 2021 год, предусмотрены в объеме 1,00 тыс. рублей (0,007% от общего объема расходов), что не превышает ограничение, установленное пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

**Выводы и предложения**

В результате проведенной экспертизы проекта решения Совета Целинного сельского поселения Славянского района «О бюджете Целинного сельского поселенияСлавянского района на 2021 год» можно сделать выводы:

соблюдены все этапы и сроки составления проекта бюджета, рассмотрения и утверждения, а также полномочия органов местного самоуправления по его рассмотрению;

основные характеристики и особенности проекта решения о бюджете, включая действующие и принимаемые расходные обязательства, обоснованы;

проект решения Совета Целинного сельского поселенияСлавянского района «О бюджете Целинного сельского поселенияСлавянского района на 2021 год»составлен в соответствии с бюджетным законодательством и нормативно-правовыми актами, регулирующими бюджетный процесс в муниципальном образовании;

учитывая снижение бюджетных средств на предстоящий 2021 год, главному распорядителю следует определить приоритеты расходов, оптимизировать расходы бюджетных учреждений, обеспечить целевое и эффективное расходование выделенных средств.

Предложенный к рассмотрению проект решения Совета Целинного сельского поселенияСлавянского района «О бюджете Целинного сельского поселения Славянского района на 2021 год», соответствует показателям Бюджетного кодекса и рекомендуется контрольно-счетной палатой муниципального образования Славянский район к утверждению Советом Целинного сельского поселенияСлавянского района.

Аудитор

контрольно – счётной палаты

муниципального образования

Славянский район Н.Е. Слюсарь