**Экспертное заключение**

**на проект Решения Совета Петровского сельского поселения Славянского района «О бюджете Петровского сельского поселения Славянского района на 2021 год»**

17ноября 2020 года Петровское сельское поселение

Славянского района

**Основания для проведения мероприятия**:

Бюджетный Кодекс Российской Федерации (далее БК РФ);

План работы контрольно-счетной палаты на 2020 год;

Положение о контрольно-счетной палате муниципального образования Славянский район;

Стандарт внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счетной палаты муниципального образования Славянский район, утвержденного распоряжением председателя контрольно-счетной палаты муниципального образования Славянского района от 24.09.2013г. №15-р «Подготовка заключения контрольно-счетной палаты муниципального образования Славянский район на проект районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период» (СФККСП-12);

Распоряжение председателя контрольно-счетной палаты муниципального образования Славянский район от 29.10.2020 № 33-э «О проведении экспертизы проектов бюджетов муниципального образования Славянский район, сельских (городского) поселений Славянского района на текущий 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов»;

Удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 29.10.2020 №82-20/ЭАМ;

Соглашение о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 12.12.2019 года №21, согласно Решения пятьдесят пятой сессии Совета муниципального образования Славянский район Краснодарского края от 11.12.2019 №18 «О принятии контрольно-счетной палатой муниципального образования Славянский район полномочий контрольно-счетного органа муниципальных образований городского и сельских поселений Славянского района по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»;

Положения о бюджетном процессе Петровского сельского поселения Славянского района.

**Цель мероприятия:**

Экспертиза проекта решения Совета Петровского сельского поселения Славянского района «О бюджете Петровского сельского поселения Славянского района на 2021 год» по вопросам сбалансированности бюджета, обоснованности доходной и расходной частей, размерам долговых обязательств, а также на соответствие бюджетному законодательству Российской Федерации.

**Предмет мероприятия:**

Проект решения Совета Петровского сельского поселения Славянского района «О бюджете Петровского сельского поселения Славянского района на 2021 год», документы и материалы, предоставляемые одновременно с проектом бюджета.

**Объект мероприятия:**

Петровское сельское поселение Славянского района (далее – сельское поселение)

**Ответственные исполнители:**

Аудитор контрольно-счетной палаты муниципального образования Славянский район С.Н.Канцедайло

**Анализируемый период:** 2019-2021годы

**Результаты мероприятия:**

**Общие сведения**

Проект бюджета Петровского сельского поселения на 2021 год составлен в соответствии с требованиями статей 169, 172 БК РФ, на основе:

-послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации, определяющего бюджетную политику;

-прогноза социально-экономического развития Петровского сельского поселения Славянского района на 2021 -2023 годы;

-основных направлений бюджетной и налоговой политики Петровского сельского поселения Славянского района на 2021 год, и на плановый период 2022-2023 годов, утверждённых Постановлением администрации Петровского сельского поселения Славянского района от 02.11.2020 № 258 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Петровского сельского поселения Славянского района на 2021»;

-муниципальных программ.

Организация бюджетного процесса Петровского сельского поселения по составлению проекта бюджета на 2021 год осуществлялась в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, законами и нормативно – правовыми актами Краснодарского края, Положением о бюджетном процессе в сельском поселении, утверждённым:

-решением тринадцатой сессии Совета Петровского сельского поселения Славянского района от 02.07.2015 г. № 2«Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Петровском сельском поселении Славянского района»;

-решение шестьдесят третьей сессии Совета Петровского сельского поселения Славянского района от 13.07.2018 года №3 «О внесении изменений в решение Совета Петровского сельского поселения Славянского района от 21 мая 2015 г. №3 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе Петровского сельского поселения Славянского района».

Состав документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом бюджета на 2021 год, соответствует перечню документов и материалов, определённых ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ и ст.19 Положения о бюджетном процессе.

Постановлением администрации Петровского сельского поселения Славянского района «О внесении в СоветПетровского сельского поселения Славянского района проекта бюджета Петровского сельского поселения Славянского района на 2021 год» от 02.11.2020 №257 проект бюджета внесен на рассмотрение в Совет Петровского сельского поселения Славянского района 12 ноября 2020 года, что соответствует ст.184.2 БК РФ.

В соответствии с требованиями п.1 ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ, решение о бюджете содержит основные характеристики бюджета на 2021 год, а именно:

-общий объём доходов бюджета-61942,7тыс.рублей;

-общий объём расходов бюджета-61830,2тыс.рублей;

-профицит бюджета-112,5тыс.рублей.

Порядок составления и рассмотрения проекта бюджета, утверждения и исполнения бюджета, осуществления контроля за его исполнением и утверждения отчета об исполнения бюджета Петровского сельского поселения предусматривает рассмотрение и утверждении бюджета сельского поселения до начала очередного финансового года, тем самым соблюдена статья 187 БК РФ.

Коды бюджетной классификации в проекте бюджета на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов указаны в соответствии с Приказом Минфина России от 8 июня 2020 г. № 98н «О внесении изменений в Приказ Министерства Финансов Российской федерации «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

При формировании проекта бюджета соблюдены нормы Бюджетного кодекса РФ, предусмотренные статьями 92.1, 23, 111, в части определения источников финансирования дефицита бюджета и расходов на обслуживание муниципального долга. Кроме того, в соответствии с требованиями п.3 ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ, проектом решения установлены:

-перечень главных администраторов доходов бюджета;

-перечень главных администраторов финансирования дефицита бюджета;

-распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов на очередной финансовый год;

-общий объём межбюджетных трансфертов, предоставляемый бюджетумуниципального образования Славянский район на 2021 год в сумме 529,2 тыс.рублей (согласно, данным муниципального образования Славянский район объем трансфертов составляет 451,1 тыс.рублей);

-объём межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ на 2021 год – 14111,3тыс.рублей;

-на исполнение публично-нормативных обязательств установлен объем расходов в сумме 400,0тыс.рублей;

-резервный фонд администрации в сумме 5,0тыс.рублей (ст.81 БК РФ);

-верхний предел муниципального долга на 01.01.2022 в сумме 1440,0 тыс. рублей (ст. 107 БК РФ).

-средства направленные на погашение процентов за пользование средствами (обслуживание муниципального долга) в сумме 180,0тыс.рублей (ст.111 БК РФ).

Во исполнение статьи 179.4 БК РФ в составе бюджета сформирован дорожный фондПетровского сельского поселения Славянского района,который предусмотрен в сумме 12867,4тыс.рублей.

Согласно п.2 ст.15 Положения о бюджетном процессе и в соответствии со ст.174 БК РФ одновременно с проектом бюджета разработан среднесрочный финансовый план на предстоящий трехлетний период (2021-2023 годы).

Данный план утвержден Постановлением администрации Петровского сельского поселения Славянского района от 12.11.2020№ 278 «Об утверждении среднесрочного финансового плана Петровского сельского поселенияна 2021-2023 годы», с основными характеристиками:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Показатель | Очередной финансовый план 2021год | Плановый период | |
| 2022год | 2023 год |
| 1 | Доходы | 61942,7 | 61942,7 | 61942,7 |
| 2 | Расходы | 61830,2 | 61942,7 | 61942,7 |
| 3 | Дефицит(-), профицит(+) | -112,5 | 0,0 | 0,0 |
| 4 | Верхний предел муниципального долга по состоянию на 01 января года, следующего за отчетным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода) | 1440,0 | 1440,0 | 1440,0 |

Среднесрочный финансовый план утвержден в соответствии со ст.174 Бюджетного кодекса РФ, в целях:

-информирования представительного органа муниципального образования о предполагаемых среднесрочных тенденциях развития макроэкономики и социальной сферы;

-комплексного прогнозирования финансовых последствий разрабатываемых реформ, программ;

-необходимости и возможности политики отслеживания долгосрочных негативных тенденций в области финансов с целью их минимизации;

-не допускать дисбаланса между темпами роста доходов и расходов, применяя механизм ограничения роста расходов, не обеспеченных доходными ресурсами.

Среднесрочный финансовый план сельским поселением сформирован на основе среднесрочного прогноза социально-экономического развития Петровского сельского поселения. В пояснительной записке к среднесрочному финансовому плану сельского поселения приведено обоснование параметров среднесрочного финансового плана, в том числе их сопоставление с ранее одобренными параметрами с указанием причин планируемых изменений.

В соответствии со ст.36 БК РФ и ст.18,19 Положения о бюджетном процессе и на основании Постановления администрации Петровского сельского поселения Славянского района от 02.11.2020 №257 «Об обнародовании проекта бюджета Петровского сельского поселения Славянского района на 2021 год, отчета о выполнении индикативного плана социально-экономического развития за 2019 год и индикативного плана социально-экономического развития на 2021 год, назначении даты проведения публичных слушаний, создании оргкомитета по проведению публичных слушаний» проект решения Совета Петровского сельского поселения Славянского района обнародован. Публичные слушания проведены 06 ноября 2020 года.

**Параметры прогноза основных показателей**

**социально–экономического развития**

В соответствии со статьей 169 БК РФ бюджет составлен на основе прогноза социально-экономического развития, разработанного на трехлетний период.

Прогноз социально-экономического развития на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов разработан на основе анализа тенденций развития отраслей экономики и социальной сферы района, основных параметров прогноза социально- экономического развития РФ, сценарных условий социально-экономического развития экономики Российской Федерации в целом, анализа фактически складывающей ситуации в текущем году, прогнозных данных о хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Петровского сельского поселения.

В соответствии с п.3 ст. 173 БК РФ прогноз одобрен Постановлением администрации Петровского сельского поселения Славянского района от 12.11.2020 №279 «О прогнозе социально-экономического развития Петровского сельского поселения Славянского района на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» и 12 ноября 2020 года с проектом решения о бюджете внесен в Совет Петровского сельского поселения.

На территории Петровского сельского поселения Славянского района расположено два населенных пункта: ст-ца Петровская и хут.Водный. Общая численность населения, включая временно отсутствующих по состоянию на 1 января 2020 года составила 14150 человек.

Основой экономики поселения являются сельское хозяйство, торговля, сфера услуг.

Дальнейшее увеличение объемов производства связано с ростом спроса на производимую продукцию. Усилия предприятий будут направлены на сохранение достигнутых результатов производства, сохранение численности персонала.

Также производством сельскохозяйственных культур на территории поселения занимаются крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальные предприниматели, личные подсобные хозяйства.

Основная часть общеэкономического оборота принадлежит потребительскому рынку как составной части экономики поселения, отражающей динамику товарно-денежных отношений населения на рынке товаров и услуг.

Основные направления  в сфере потребительского рынка:

повышение качества  обслуживания  населения  сельского поселения;

расширение  ассортимента предлагаемых промышленных  товаров;

обеспечение доступности основных видов услуг для жителей сельских населенных пунктов;

развитие сектора услуг, пользующегося спросом населения.

Обороты розничной торговли увеличиваются как за счет роста цен на продовольственные и промышленные товары, так и за счет расширения ассортимента товаров.

В прогнозируемом периоде предполагается продолжать следующие работы по обеспечению комфортности проживания в населенных пунктах:

-мероприятия по организации благоустройства территории поселения;

-мероприятия по организации освещения улиц;

-мероприятия по организации ритуальных услуг и содержание мест захоронения;

- мероприятия в области коммунального хозяйства;

-мероприятия по созданию условий для массового отдыха жителей поселения и организация благоустройства мест массового отдыха населения;

-мероприятия, направленные на развитие физической культуры и массового спорта;

-мероприятия, направленные на развития культуры.

**Общая характеристика доходов бюджета**

**Петровского сельского поселения**

Доходная часть бюджета сельского поселения сформирована и исполнена в соответствии с требованиями статей 9,41,42,46,47,61.5,62,64,135,138-140,154 БК РФ.

В основу расчетов по формированию доходной части бюджета на 2021 год положены прогнозные данные по социально-экономическому развитию поселения на среднесрочную перспективу в отраслевом разрезе, параметры прогноза и анализ поступлений в разрезе доходных источников за предшествующий год, с корректировкой на суммы разовых платежей и изменений налоговой базы, индексы роста цен, заработной платы, показатели собираемости налогов в динамике за предшествующий год, ряд других параметров, влияющих на изменение налогооблагаемой базы.

Формирование доходной базы бюджета сельского поселения на 2021 год осуществлялось исходя из норм действующего бюджетного и налогового законодательства с учётом изменений и дополнений, внесённых в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах.

Общая сумма доходов на 2021 год прогнозируется в сумме 61942,7тыс.рублей, в том числе:

-собственные доходы составляют 47831,4тыс.рублей, в том числе налоговые доходы в сумме 46371,4тыс.рублей и неналоговые доходы в сумме 1460,0тыс.рублей ;

-безвозмездные поступления в сумме 14111,3тыс.рублей.

Структура доходов бюджета сельского поселения, запланированных на 2021 год, отражена на рисунке № 1.

Рис.1

Значительную часть от общего объёма доходов бюджета на 2021 год составляют налоговые доходы в сумме 46371,4тыс.рублей или 74,9%, что выше ожидаемого поступления в 2020 году на 1590,7тыс.рублей или на 3,6% и выше фактического исполнения за 2019 год на 3238,3тыс.рублей или на 7,5%.

Налоговыми источниками, формирующими основную долю налоговых доходов бюджета, являются:

-налог на доходы физических лиц в сумме 13836,0 тыс.рублей, который составляет в структуре доходов бюджета **22,3%**;

-поступления по доходам от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей определены исходя из общей суммы доходов от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей в сумме 12867,4 тыс.рублей или **20,8%** в структуре доходов бюджета;

-земельный налог в сумме 11323,0 тыс.рублей или **18,1%** в структуре доходов бюджета.

Неналоговые доходы запланированы в сумме 1460,0тыс.рублей или 2,3% от общей суммы поступлений, что выше ожидаемого поступления за 2020 год на 304,0тыс.рублей или на 26,3% и ниже фактического поступления за 2019 год на 276,5тыс.рублей или на 15,9%.

Динамика планируемых доходов бюджета Петровского сельского поселенияза 2019-2021 годы представлена в Таблице №1.

**Таблица № 1**

**Динамика доходов бюджета Петровского сельского поселения**

**за период 2019-2021 годов**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование дохода** | Факт за 2019 год, тыс.руб. | ожидаемое исполнение 2020г., тыс.руб. | План на 2021 год, тыс. руб. | Отклонения плана к 2019 году | | Отклонения к ожид. Испол. 2020года | | Структура плана 2021г  % от общего объема доходов |
| Сумма, тыс. руб. | % | Сумма, тыс. руб. | % |
| **Налоговые и неналоговые доходы** | **44 869,6** | **45 936,7** | **47 831,4** | **2 961,8** | **106,6** | **1 894,7** | **104,1** | **77,2** |
| **Налоговые доходы** | **43 133,1** | **44 780,7** | **46 371,4** | **3 238,3** | **107,5** | **1 590,7** | **103,6** | **74,9** |
| Налог на доходы физических лиц | 11 257,3 | 12 463,0 | 13 836,0 | 2 578,7 | 122,9 | **1 373,0** | **111,0** | 22,3 |
| ЕСХН | 3 808,2 | 3 400,0 | 3 503,0 | -305,2 | 92,0 | **103,0** | **103,0** | 5,7 |
| Налог на имущество физических лиц | 5 202,7 | 4 160,0 | 4 933,0 | -269,7 | 94,8 | **773,0** | **118,6** | 8,0 |
| Акцизы | 12 467,6 | 13 860,7 | 12 867,4 | 399,8 | 103,2 | **-993,3** | **92,8** | 20,8 |
| Земельный налог | 10 397,3 | 10 897,0 | 11 232,0 | 834,7 | 108,0 | **335,0** | **103,1** | 18,1 |
| **Неналоговые доходы** | **1 736,5** | **1 156,0** | **1 460,0** | **-276,5** | **84,1** | **304,0** | **126,3** | **2,3** |
| Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении | 933,9 | 574,4 | 950,0 | 16,1 | 101,7 | **375,6** | **165,4** | 1,5 |
| Прочие доходы от оказания платных услуг получателями средств бюджетов поселений и компенсации затрат бюджетов поселений | 508,7 | 560,0 | 500,0 | -8,7 | 98,3 | **-60,0** | **89,3** | 0,8 |
| Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 0,0 | 11,6 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | **-11,6** | **0,0** | 0,0 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 282,4 | 10,0 | 10,0 | -272,4 | 3,5 | **0,0** | **100,0** | 0,0 |
| Прочие неналоговые доходы | 11,5 | 0,0 | 0,0 | -11,5 | 0,0 | **0,0** | **0,0** | 0,0 |
| **Безвозмездные поступления** | **55 939,8** | **36 333,7** | **14 111,3** | **-41 828,5** | **25,2** | **-22 222,4** | **38,8** | **22,8** |
| **Итого** | **100 809,4** | **82 270,4** | **61 942,7** | **-38 866,7** | **61,4** | **-20 327,7** | **75,3** | **100,0** |

На основании оценки структуры и динамики налоговых и неналоговых доходов следует подчеркнуть, что обеспечение прогнозируемых параметров бюджета Петровского сельского поселения на 2021 год по сравнению с ожидаемыми показателями 2020 года планируется с увеличением налоговой нагрузки на экономику поселения на 4,1 %, а по сравнению с отчетными показателями 2019 года доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов бюджета увеличилась на 6,6%.

В 2021 году бюджетом сельского поселения предусмотрено получение безвозмездных поступлений в сумме 14111,3тыс.рублей или 22,8 % от общего объёма доходов бюджета, что ниже ожидаемого поступления за 2020 год на 22222,4тыс.рублей или на 61,2% и ниже фактического поступления за 2019 год на 41828,5тыс.рублей или на 74,8%.

Динамика безвозмездных поступлений в бюджет Петровского сельского поселения Славянского района за период 2019-2021 годов представлена в Таблице №2.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Факт за 2019 год, тыс. руб. | Исполнение 2020 года | % исполнения | План на 2021 год, т. р. | Отклонения плана 2021 г. к ожидаемому исполн.2020г. | | Отклонения плана 2021г. к исполнению 2019г. | |
| Ожидаемое исполнение , т. р. | Сумма, т. р. | % | Сумма, т. р. | % |
| Дотации | 16560,3 | 14848,1 | 89,7 | 13056,7 | -1791,4 | 87,9 | -3503,6 | 78,8 |
| Субсидии | 35 415,2 | 19 609,4 | 55,4 | 0,0 | -19609,4 | 0,0 | -35415,2 | 0,0 |
| Субвенции | 672,9 | 736,9 | 109,5 | 654,6 | -82,3 | 88,8 | -18,3 | 97,3 |
| Межбюджетные трансферты | 2 826,1 | 739,3 | 26,2 | 0,0 | -739,3 | 0,0 | -2826,1 | 0,0 |
| Прочие безвозмездные поступления | 465,3 | 400,0 | 86,0 | 400,0 | 0,0 | 100,0 | -65,3 | 86,0 |
| **итого** | **55 939,8** | **36 333,7** | **65,0** | **14 111,3** | **-22222,4** | 38,8 | -41828,5 | 25,2 |

Безвозмездные поступления в сумме 14111,3 тыс.рублейпредставлены в виде:

-субвенций, в том числе:

-субвенции на осуществление полномочий по первичному учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 647,0 тыс. рублей;

-субвенции на выполнение передаваемых полномочий в сумме 7,6 тыс.рублей.

-Прочие безвозмездные поступления запланированы в сумме 400,0 тыс.рублей.

-Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 13056,7 тыс.рублей.

В безвозмездные поступления не включены субсидии из средств, федерального икраевого бюджетов, поступление которых ожидается в течение 2021 года.

**Общая характеристика расходных обязательств**

Проектом бюджета в соответствии с п. 3 ст. 184.1 БК РФ, в Петровском сельском поселении утверждены:

-приложение №5 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета Петровского сельского поселения Славянского района»;

-приложение №6 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам Петровского сельского поселения Славянского района и непрограммным направлениям деятельности) группам видов расходов классификации расходов бюджета Петровского сельского поселения Славянского района на 2021 год»;

-приложение №6 «Ведомственная структура расходов бюджета Петровского сельского поселения Славянского района на 2021 год».

Основными принципами формирования расходной части бюджета являются:

-обеспечение финансирования первоочередных расходных обязательств;

-повышение эффективности бюджетных средств;

-обеспечение безусловного исполнения принимаемых бюджетных обязательств;

-обеспечение преемственности бюджетной и налоговой политики с учетом необходимости достижения целей муниципальных программ и обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Петровском сельском поселении при эффективном использовании средств бюджета.

Анализ формирования расходной части бюджета показал, что бюджетные ассигнования на финансирование расходов районного бюджета на 2021 год распределены по 9 разделам классификации расходов.

Разделы и подразделы классификации расходов районного бюджета на 2021 год определены в соответствии с требованиями ст.21 БК РФ.

Бюджетные ассигнования распределены по разделам, подразделам, целевым статьям, (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета, что соответствует требованиям ст.184.1 БК РФ.

Объем и структура расходов проекта бюджета Петровского сельского поселения Славянского района на 2021 год сформированы с учетом возможностей доходной базы и установленными расходными обязательствами.

Действующие обязательства сельского поселения подтверждены муниципальными правовыми актами и отражены в реестре расходных обязательств, сформированном, согласно требованиям ст. 87 Бюджетного кодекса РФ.

Расходы по обязательствам бюджета на 2021 год спрогнозированы в сумме 61830,2тыс.рублей.

Структура расходов бюджета сельского поселения, запланированных на 2021 год, отражена на рисунке № 2.

Рис.2

Наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы на:

-общегосударственные вопросы-45,6%;

-национальную экономику-21,1%;

-жкх-10,2%

-культуру-20,9%.

Динамика планируемых расходов бюджета сельского поселения за 2019-2021 годы представлена в Таблице №3.

Таблица №3

**Динамика расходов бюджета Петровского сельского поселения**

**Славянского района за период 2019-2021 годов**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование статей | Исполнение 2019 год, т. р. | ожидаемое исполн. 2020г. | | План на 2021г. | Отклонения к 2019 году | | Отклонения к ожид.исполнен. 2020г. | | Структура расходов% |
|
|
| Сумма, т.р. | % | Сумма, т.р. | % | Сумма, т.р. | % |  |
| **992 Администрация поселения Славянского района** | **100 308,3** | **87 485,5** | **87,2** | **61 830,2** | **-38 478,1** | **61,6** | **-12 822,8** | **87,2** | 100,0 |
| **Общегосударственные вопросы** | **24 907,7** | **26 226,2** | **105,3** | **28 187,1** | **3 279,4** | **113,2** | **1 318,5** | **105,3** | 45,6 |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования | 1 136,5 | 1 030,0 | 90,6 | 1 059,0 | -77,5 | 93,2 | -106,5 | 90,6 |  |
| Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций | 6 232,7 | 7 383,7 | 118,5 | 6 937,9 | 705,2 | 111,3 | 1 151,0 | 118,5 |  |
| обеспечение проведение выборов и референдумов | 1 057,4 | 0,0 | 0,0 | 1 079,2 | 21,8 | 102,1 | -1 057,4 | 0,0 |  |
| Передача полномочий по внешнему контролю | 107,0 | 98,0 | 91,6 | 133,0 | 26,0 | 124,3 | -9,0 | 91,6 |  |
| Передача полномочий | 26,4 | 83,4 | 315,9 | 120,0 | 93,6 | 454,5 | 57,0 | 315,9 |  |
| Другие общегосударственные вопросы | 16 374,1 | 17 714,5 | 108,2 | 18 858,0 | 2 483,9 | 115,2 | 1 340,4 | 108,2 |  |
| **Национальная оборона** | **665,3** | **729,3** | **109,6** | **647,0** | **-18,3** | **97,2** | **64,0** | **109,6** | **1,0** |
| ВУС | 665,3 | 729,3 | 109,6 | 647,0 | -18,3 | 97,2 | 64,0 | 109,6 |  |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **40,0** | **72,0** | **180,0** | **25,0** | **-15,0** | **62,5** | **32,0** | **180,0** | 0,1 |
| Обеспечение пожарной безопасности | 10,0 | 47,0 | 470,0 |  | -10,0 | 0,0 | 37,0 | 470,0 |  |
| Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности | 30,0 | 25,0 | 83,3 | 25,0 | -5,0 | 83,3 | -5,0 | 83,3 |  |
| **Национальная экономика** | **49 005,1** | **35 198,0** | **71,8** | **13 032,4** | **-35 972,7** | **26,6** | **-13 807,1** | **71,8** | 21,1 |
| Дорожное хозяйство | 49 002,1 | 35 075,7 | 71,6 | 12 867,4 | -36 134,7 | 26,3 | -13 926,4 | 71,6 |  |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 3,0 | 122,3 | 4 076,7 | 165,0 | 162,0 | 5 500,0 | 119,3 | 4 076,7 |  |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **10 447,4** | **8 476,0** | **81,1** | **6 318,2** | **-4 129,2** | **60,5** | **-1 971,4** | **81,1** | **10,2** |
| Коммунальное хозяйство | 6 271,2 | 4 234,1 | 67,5 | 2 126,2 | -4 145,0 | 33,9 | -2 037,1 | 67,5 |  |
| Благоустройство | 4 176,2 | 4 241,9 | 101,6 | 4 192,0 | 15,8 | 100,4 | 65,7 | 101,6 |  |
| **Образование** | **88,7** | **120,0** | **135,3** | **57,6** | **-31,1** | **64,9** | **31,3** | **135,3** | **0,1** |
| Молодежная политика и оздоровление детей | 88,7 | 120,0 | 135,3 | 57,6 | -31,1 | 64,9 | 31,3 | 135,3 |  |
| **Культура, кинематография и средства массовой информации** | **14 255,3** | **15 841,1** | **111,1** | **12 947,6** | **-1 307,7** | **90,8** | **1 585,8** | **111,1** | **20,9** |
| Культура | 14 255,3 | 15 841,1 | 111,1 | 12 947,6 | -1 307,7 | 90,8 | 1 585,8 | 111,1 |  |
| **Социальная политика** | **341,3** | **463,9** | **135,9** | **400,0** | **58,7** | **117,2** | **122,6** | **135,9** | **0,6** |
| Пенсионное обеспечение | 341,3 | 363,9 | 106,6 | 400,0 | 58,7 | 117,2 | 22,6 | 106,6 |  |
| Социальное обеспечение населения |  | 100,0 |  |  | 0,0 |  | 100,0 |  |  |
| **Физическая культура и спорт** | **99,6** | **114,0** | **114,5** | **35,3** | **-64,3** | **35,4** | **14,4** | **114,5** | **0,1** |
| Другие вопросы в области физической культуры и спорта | 99,6 | 114,0 | 114,5 | 35,3 | -64,3 | 35,4 | 14,4 | 114,5 |  |
| **Обслуживание государственного и муниципального долга** | **457,9** | **245,0** | **53,5** | **180,0** | **-277,9** | **39,3** | **-212,9** | **53,5** | **0,3** |
| Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга | 457,9 | 245,0 | 53,5 | 180,0 | -277,9 | 39,3 | -212,9 | 53,5 |  |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **100 308,3** | **87 485,5** | **87,2** | **61 830,2** | **-38 478,1** | **61,6** | **-12 822,8** | **87,2** | 100 |

В 2021 году прогнозируется снижение расходов по сравнению с текущим годом на 12,8% или на 12822,8тыс.рублей и на 38,4% по сравнению с исполненными расходами за 2019 год или на 38478,1 тыс.рублей.

Наибольший удельный вес в снижение расходов прогнозируется по следующим разделам:

-**«Национальная экономика»** планируемая сумма составит 13032,4тыс.рублей, что на 13807,1тыс.рублей меньше чем в текущем году или на 28,2% и на 35972,7 тыс.рублей ниже исполненных расходов за 2019 год или на 73,4%;

-**«Жилищно-коммунальное хозяйство**» планируемая сумма составит 6318,2тыс.рублей, что на 1971,4тыс.рублей меньше чем в текущем году или на 18,9% и на 4129,2тыс.рублей ниже исполненных расходов за 2019 год или на 39,5%.

Бюджетом предусмотрены расходы по межбюджетным трансфертам, предоставляемые в бюджет муниципального образования Славянский район в сумме 529,2тыс.рублей.

Планирование бюджетных ассигнований на исполнение переданных полномочий в соответствии со ст.174.2 БК РФ предусматривается на основании разработанных методик их планирования.

Постановлением администрации Петровского сельского поселения Славянского района от 16.11.2020 № 283 «Об утверждении методик распределения межбюджетных трансфертов из бюджета Петровского сельского поселения Славянского района бюджету муниципального образования Славянский район на обеспечение передаваемых полномочий на очередной финансовый год» утверждены методики распределения межбюджетных трансфертов на 2021 год:

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование передаваемого полномочия | Сумма  расходов  (тыс.рублей) |
| **Межбюджетные трансферты, всего** | **529,2** |
| в том числе:  Предоставляемые из местного бюджета на финансирование расходов, связанных с передачей части полномочий органам местного самоуправления муниципального образования Славянский район по обеспечению деятельности финансовых, налоговых и таможенных и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора | 133,0 |
| Предоставляемые из местного бюджета на финансирование расходов, связанных с передачей части полномочий органам местного самоуправления муниципального образования Славянский район по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля | 79,0 |
| Предоставляемые из местного бюджета на финансирование расходов, связанных с передачей части полномочий органам местного самоуправления муниципального образования Славянский район по размещению сведений на портале «Государственные и муниципальные услуги» | 32,0 |
| Предоставляемые из местного бюджета на финансирование расходов, связанных с передачей части полномочий органам местного самоуправления муниципального образования Славянский район по решению вопросов местного значения Петровского сельского поселения Славянского района в части принятия в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации решения о сносе самовольной постройки, решения о сносе самовольной постройки или приведении ее в соответствие с установленными требованиями | 150,0 |
| Предоставляемые из местного бюджета на финансирование расходов, связанных с передачей части полномочий органам местного самоуправления муниципального образования Славянский район по созданию условий для обеспечения жителей поселения услугами общественного питания, торговли и бытового обслуживания в части определения порядка и условия размещения нестационарных торговых объектов и предоставления права на размещение нестационарных торговых объектов на территории Петровского сельского поселения Славянского района | 9,0 |
| Предоставляемые из местного бюджета на финансирование расходов, связанных с передачей части полномочий органам местного самоуправления муниципального образования Славянский район по организации теплоснабжения в границах Петровского сельского поселения Славянского района | 126,2 |

По разделу **«Обслуживание государственного и муниципального долга»** в 2021 году сельским поселением предусмотрены расходы в объёме 180,0тыс.рублей и включают в себя мероприятия в области обслуживания муниципального долга. В 2021 году сельским поселением не планируется привлечение и погашение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в связи с чем, в программе муниципальных заимствований Петровского сельского поселения и в источниках внутреннего финансирования дефицита бюджета суммы не запланированы.

Объем предусмотренных бюджетом в 2021 году расходов ниже суммарного объема доходов бюджета в 2021 году,тем самым означает, что бюджет Петровского сельского поселения на 2021 год прогнозируется с профицитом в сумме 112,5 тыс.рублей.

**Применение программно-целевого метода**

**планирования расходов бюджета**

В соответствии с п.2 ст. 172 БК РФ составление бюджета, помимо послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику, прогноза социально-экономического развития, основных направлений бюджетной и налоговой политики и бюджетного прогноза на долгосрочный период, основывается и на государственных (муниципальных) программах.

Проект бюджета на 2021 год содержит расходные обязательства на проведение мероприятий по четыреммуниципальным программам в сумме **3765,770** тыс.рублей или 6,0% расходов бюджета на 2021 год, в том числе:

Постановлением администрации Петровского сельского поселения Славянского района от 03.11.2020 № 262 «Об утверждении перечня муниципальных программ Петровского сельского поселения Славянского района на 2021 год» утвержден перечень муниципальных программ на 2021 год:

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Целевая программа | Предусмотрено в бюджете на 2021 год (собственные средства) | Документ о принятии |
| **1** | **Раздел «Национальная экономика»** | **2155,770** |  |
|  | МП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» | 305,770 | Проект постановления 275 от 11.11.2020г |
|  | МП «Комплексное развитие сельских территорий» | 1850,00 | Проект постановления 274 от 11.11.2020 г |
|  | МП « Экономическое развитие и инновационная экономика» | 15,00 | Проект постановления |
| **2** | **Раздел «Жилищно-коммунальное хозяйство»** | **1595,000** |  |
|  | МП «Формирование современной городской среды» | 1595,000 | Проект постановления 276 от 11.11.2020 г |
|  | **Итого** | **3765,770** |  |

В проекте бюджета на 2021 год в расходы на исполнение мероприятий муниципальных программ включены только средства местного бюджета в сумме **3765,77 тыс.рублей**.

Данные муниципальные программы разработаны в соответствии с Порядком принятия решений о разработке, формировании, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ Петровского сельского поселения Славянского района, утвержденного Постановлением администрации Петровского сельского поселения Славянского района от 14.02.2020 №39

Объемы финансового обеспечения муниципальных программ в части местных средств, указанных в паспортах соответствуют объемам, указанным в проекте бюджета сельского поселения (ч.2 ст.179 БК РФ).

**Выводы и предложения**

При подготовке заключения контрольно-счетной палатой использовались методические материалы, документы и сведения, представленные к проекту решения о бюджете и документы составляющие основу формирования бюджета Петровского сельского поселения, программные документы по вопросам экономической и бюджетной политики, действующие нормативно-правовые акты, устанавливающие бюджетные, налоговые и иные правоотношения, оказывающие влияние на формирование бюджета Петровского сельского поселения Славянского района.

В результате, проведенной экспертизы проекта решения Совета Петровского сельского поселения Славянского района «О бюджете Петровского сельского поселения Славянского района на 2021 год», можно сделать выводы:

Прогнозируемые доходы бюджета соответствуют перечню видов доходов;   расходы, в рамках имеющейся информации, – расходным обязательствам, принятым в соответствии с полномочиями сельского поселения, что подтверждает соблюдение принципа разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета.

При составлении проекта  бюджета реализованы права и исполнены обязанности сельского поселения:

-проект бюджета составлен в соответствии с Положением о бюджетном процессе;

-налоги и сборы, подлежащие зачислению в бюджет, установлены исходя из норм действующего бюджетного и налогового законодательства с учетом соответствующих изменений и дополнений;

 -объем предусмотренных бюджетом в 2021 году расходов ниже суммарного объема доходов бюджета в 2021 году,тем самым означает, что бюджет Петровского сельского поселения на 2021 год прогнозируется с профицитом.

Предложенный к рассмотрению проект Решения Совета Петровского сельского поселения Славянского района «О бюджете Петровского сельского поселения Славянского района на 2021 год», рекомендуется контрольно-счетной палатой муниципального образования Славянский район к рассмотрению и утверждению Советом Петровского сельского поселения Славянского района.

В процессе составления и рассмотрения проекта бюджета с вносимыми изменениями в 2021 году осуществить сокращение профицита бюджета за счет увеличения расходной части.

Аудитор

контрольно-счетной палаты

муниципального образования

Славянский район С.Н.Канцедайло