**Экспертное заключение**

**на проект Решения Совета Анастасиевского сельского поселения Славянского района «О бюджете Анастасиевского сельского поселения**

**Славянского района на 2021 год»**

19 ноября 2020года Анастасиевское сельское поселение

Славянского района

**Основание для проведения мероприятия:**

Бюджетный Кодекс Российской Федерации (далее БК РФ);

План работы контрольно-счетной палаты на 2020год;

Положение о контрольно-счетной палате муниципального образования Славянский район;

Стандарт внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счетной палаты муниципального образования Славянский район, утвержденного распоряжением председателя контрольно-счетной палаты муниципального образования Славянского района от 24.09.2013г. №15-р «Подготовка заключения контрольно-счетной палаты муниципального образования Славянский район на проект районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период» (СФККСП-12);

Распоряжение председателя контрольно-счетной палаты муниципального образования Славянский район от 29.10.2020 №33-э «О проведении экспертизы проектов бюджетов муниципального образования Славянский район, сельских (городского) поселений Славянского района на текущий 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов»;

Удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 29.10.2020 №80-20/ЭАМ;

Соглашение о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 12.12.2019 года №16, согласно Решения пятьдесят пятой сессии Совета муниципального образования Славянский район Краснодарского края от 11.12.2019 №18 «О принятии контрольно-счетной палатой муниципального образования Славянский район полномочий контрольно-счетного органа муниципальных образований городского и сельских поселений Славянского района по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»;

Положение о бюджетном процессе Анастасиевского сельского поселения Славянского района.

**Цель мероприятия:**

Экспертиза проекта решения Совета Анастасиевского сельского поселения Славянского района «О бюджетеАнастасиевского сельского поселения Славянского района на 2021 год» по вопросам сбалансированности бюджета, обоснованности доходной и расходной частей, размерам долговых обязательств, а также на соответствие бюджетному законодательству Российской Федерации.

**Предмет мероприятия:**

Проект решения Совета Анастасиевского сельского поселения Славянского района «О бюджете Анастасиевского сельского поселения Славянского района на 2021 год»,нормативно-правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в поселении, в том числе по формированию доходной части бюджета поселения, расчёты по расходным обязательствам бюджета Анастасиевского сельского поселения Славянского района.

**Объект мероприятия:**

Анастасиевское сельское поселение Славянского района (далее-сельское поселение)

**Ответственные исполнители:**

Аудитор контрольно-счетной палаты муниципального образования Славянский район С.Н.Канцедайло

**Анализируемый период:**2019-2021годы

**Результаты мероприятия:**

**Общие положения**

Проект бюджета Анастасиевского сельского поселения на 2021 составлен в соответствии с требованиями статей 169, 172 БК РФ, на основе:

-послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации, определяющего бюджетную политику;

-прогноза социально-экономического развития Анастасиевского сельского поселения Славянского района на 2021 -2023 годы;

-основных направлений бюджетной и налоговой политики Анастасиевского сельского поселения Славянского района на 2021 год, и на плановый период 2022-2023 годов, утверждённых Постановлением администрации Анастасиевского сельского поселения Славянского района от 08.10.2020 № 261 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Анастасиевского сельского поселения Славянского района на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов»;

-муниципальных программ.

Организация бюджетного процесса сельского поселения по составлению бюджета на 2021 год осуществлялась в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, законами и нормативно – правовыми актами Краснодарского края и Положением о бюджетном процессе в сельском поселении.

Положение о бюджетном процессе в Анастасиевскомсельском поселении, утверждено решением пятой сессии Совета Анастасиевского сельского поселения Славянского района от 19.12.2019 №1 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в Анастасиевском сельском поселении Славянского района».

Состав документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом бюджета на 2021 год, соответствует перечню документов и материалов, определённых ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ и ст.19 Положения о бюджетном процессе.

Постановлением администрации Анастасиевского сельского поселения Славянского района «О проекте решения Совета Анастасиевского сельского поселения Славянского района «О бюджете Анастасиевского сельского поселения Славянского района на 2021 год» №297 от 13.11.2020 проект бюджета внесен на рассмотрение в Совет Анастасиевского сельского поселения Славянского района до 15 ноября 2020 года, что соответствуетп.1 ст.185 БК РФ (действие п. 1 ст. 185 БКРФ приостановлено до 01.01.2021 года) и ст.19 Положения о бюджетном процессе.

В соответствии с требованиями п.1 ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ, проект решения о бюджете содержит основные характеристики бюджета на 2021 год, а именно:

-общий объём доходов бюджета-109423,0тыс.рублей,

-общий объём расходов бюджета-109423,0тыс.рублей;

-дефицит бюджета-0,00 тыс.рублей.

Порядок составления и рассмотрения проекта бюджета, утверждения и исполнения бюджета, осуществления контроля за его исполнением и утверждения отчета об исполнения бюджета Анастасиевского сельского поселения предусматривает рассмотрение и утверждении бюджета сельского поселения до начала очередного финансового года, тем самым соблюдена статья 187 БК РФ.

Коды бюджетной классификации в проекте бюджета на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов указаны в соответствии с Приказом Минфина России от 8 июня 2020 г. № 98н «О внесении изменений в Приказ Министерства Финансов Российской Федерации от 06.06.2019 №85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

Согласно п.4 ст.12 решения пятой сессии Совета Анастасиевского сельского поселения Славянского района от 19.12.2019 №1 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в Анастасиевском сельском поселении Славянского района» и в соответствии со ст.174 БК РФ одновременно с проектом бюджета разработан среднесрочный финансовый план на предстоящий трехлетний период(2021-2023 годы).

Данный план утвержден Постановлением Администрации Анастасиевского сельского поселения Славянского района от 19.10.20120 № 263 «Об утверждении среднесрочного финансового плана Анастасиевского сельского поселения Славянского района на 2021-2023 годы».

Основные характеристики среднесрочного финансового плана:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Прогноз 2021 года | Плановый период | |
| 2022 год | 2023 год |
| Доходы | 109423,0 | 63590,0 | 82909,8 |
| Расходы | 109423,0 | 63590,0 | 82909,8 |
| Дефицит | 0 | 0 | 0 |

Среднесрочный финансовый план сельским поселением сформирован на основе среднесрочного прогноза социально-экономического развития Анастасиевского сельского поселения. В пояснительной записке к среднесрочному финансовому плану сельского поселения приведено обоснование параметров среднесрочного финансового плана, в том числе их сопоставление с ранее одобренными параметрами с указанием причин планируемых изменений.

В соответствии с требованиями п.3 ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ, проектом решения о бюджете сельского поселенияустановлены:

-перечень главных администраторов доходов бюджета;

-перечень главных администраторов финансирования дефицита бюджета;

-распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов на очередной финансовый год;

-общий объём бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;

-объём межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ;

-верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2022года, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям;

-перечень муниципальных программ.

Общий объём межбюджетных трансфертов, предоставляемых в бюджет муниципального образования Славянский район на 2021 год составит - 245,2тыс.рублей.

Объём межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ на 2021 год – 66463,9тыс.рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публично-нормативных обязательств установлен в сумме 542,0тыс.рублей (п.3 ст. 184 БК РФ).

Проектом бюджета установлен размер резервного фонда администрации Анасиасиевского сельского поселения на 2021 год в сумме 100,0 тыс.рублей, что соответствует ограничениям, установленным п.3 ст.81 БК РФ.

Во исполнение статьи 179.4 БК РФ в составе бюджета сформирован дорожный фонд Анастасиевского сельского поселения, который предусмотрен в сумме 37486,3 тыс.рублей.

Проектом бюджета определен верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2022 года в сумме 0,0 тыс.рублей, который не превышает предельного объема муниципального долга (п.3 ст.107 БК РФ),в том числе по муниципальным гарантиям муниципального образованияАнастасиевское сельское поселение 0,0 тыс.рублей(ст.111 БК РФ).

В соответствии со ст.36 БК РФ и ст.19 Положения о бюджетном процессе и на основании Постановления администрации Анастасиевского сельского поселения Славянского района от 19.10.2020 №264 «Об опубликовании, назначении даты проведения публичных слушаний, создании оргкомитета по проведению публичных слушаний, утверждении порядка учета предложений и участия граждан в обсуждении вопросов, выносимых на публичные слушания» проект решения Совета Анастасиевского сельского поселения Славянского района обнародован и размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Публичные слушания проведены 12 ноября 2020 года.

**Параметры прогноза основных показателей**

**социально–экономического развития**

В соответствии со статьей 169 БК РФ бюджет составлен на основе прогноза социально-экономического развития, разработанного на трехлетний период.

Прогноз социально-экономического развития на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов разработан на основе анализа тенденций развития отраслей экономики и социальной сферы района, основных параметров прогноза социально- экономического развития РФ, сценарных условий социально-экономического развития экономики Российской Федерации в целом, анализа фактически складывающей ситуации в текущем году, прогнозных данных о хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Анастасиеского сельского поселения.

В соответствии с п. 3 ст. 173 БК РФ прогноз одобрен Постановлением администрации Анастасиевского сельского поселения Славянского района от 02.11.2020 №291 «О прогнозе социально-экономического развития Анастасиевского сельского поселения Славянского района на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» и спроектом решения о бюджете внесен в Совет Анастасиеского сельского поселения.

На территории Анастасиевского сельского поселения Славянского района расположено четыре населенных пункта: ст-цаАнастасиевская, хут. Прикубанский, хут.Ханьков, хут.Урма. Общая численность населения, включая временно отсутствующих по состоянию на 1 января 2020 года составила 12 772 человек.

На территории поселения расположены предприятия и учреждения различных форм собственности:

филиалы промышленных предприятий - 5;

сельскохозяйственное предприятие - 1;

государственной (муниципальной) формы собственности - 24;

субъекты малого и среднего бизнеса – 363, в том числе юридические лица -26, индивидуальные предприниматели – 337.

По видам экономической деятельности количество хозяйствующих субъектов за 2019 год – 20 единиц, в том числе:

сельское хозяйство – 3 единицы;

обрабатывающие производства – 2 единицы;

торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств – 6 единиц;

транспортировка и хранение – 1 единица;

деятельность гостиниц и предприятий общественного питания – 2 единицы;

деятельность по операциям с недвижимым имуществом – 3 единицы;

деятельность профессиональная, научная и техническая – 1 единица;

деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги – 1 единица;

предоставление прочих видов услуг – 1 единица.

На территории поселения имеется 4854 личных подворий граждан.

Основой экономики поселения являются сельское хозяйство, нефтедобыча и торговля, сфера услуг.

Экономическую основу промышленных предприятий поселения составляют предприятия: ООО «РН-Краснодарнефтегаз», АО «КНГ-Машзаводсервис».

По данным бухгалтерской отчетности прибыль хозяйствующих субъектов по виду экономической деятельности обрабатывающие производства составила за 2019 год 5777,0 тысяч рублей.

Основным сельскохозяйственным предприятием Анастасиевского сельского поселения Славянского района является предприятие «Анастасиевское» АО фирма «Агрокомплекс» им. Н.И. Ткачева (далее - предприятие «Анастасиевское»).

На данном предприятии за отчетный 2019 год фонд оплаты труда составил 165112 тысяч рублей, занято – 322 человека, среднемесячная заработная плата 42,744 тысяч рублей.

Основным производителем риса также является предприятие «Анастасиевское». За 2019 год произведено 49,829 тысяч тонн риса, по оценке 2020 года планируется 53,082 тысяч тонн, прогнозируется на 2021 год 49,168 тысяч тонн, на 2022 год 49,0 тысяч тонн, на 2023 год 49,0 тысяч тонн.

Производством сельскохозяйственных культур на территории поселения также занимаются крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальные предприниматели, личные подсобные хозяйства.

Личные подсобные хозяйства продолжают заниматься альтернативным животноводством, в частности: птицеводством, овцеводством, которое востребовано на рынке сбыта.

По состоянию на 01.01.2020 года численность постоянного населения Анастасиевского сельского поселения Славянского района составляет 12772 человек, в том числе экономически активное население – 7278 человек.

В результате планомерного роста реального сектора экономики и динамичного развития уже существующих предприятий на период с 2021 по 2023 годы прогнозируется увеличение среднесписочной численности работающих на предприятиях, осуществляющих следующие виды деятельности: промышленность, сельское хозяйство, торговля, общественное питание.

Рост номинально начисленной среднемесячной заработной платы на одного работника в целом по поселению к 2020 году прогнозируется на уровне 23500 рублей, что выше средней заработной платы 2019 года на 175 рублей.

Центр занятости населения прогнозирует достаточно стабильную ситуацию в сфере занятости населения: зарегистрированная безработица планируется в 2021 году на уровне 0,2 % от экономически активного населения поселения.

**Общая характеристика доходов бюджета**

**сельского поселения**

Доходная часть бюджета сельского поселения сформирована и исполнена в соответствии с требованиями статей 9,41,42,46,47,61.5,62,64,135,138-140,154 БК РФ.

В основу расчетов по формированию доходной части бюджета на 2021 год положены прогнозные данные по социально-экономическому развитию поселения на среднесрочную перспективу в отраслевом разрезе, параметры прогноза и анализ поступлений в разрезе доходных источников за предшествующий год, с корректировкой на суммы разовых платежей и изменений налоговой базы, индексы роста цен, заработной платы, показатели собираемости налогов в динамике за предшествующий год, ряд других параметров, влияющих на изменение налогооблагаемой базы.

Формирование доходной базы бюджета сельского поселения на 2021год осуществлялось исходя из норм действующего бюджетного и налогового законодательствас учётом изменений и дополнений, внесённых в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах.

Общая сумма доходов на 2021 год прогнозируется в сумме 109423,0тыс.рублей, в том числе:

-собственные доходы составляют 42959,1 тыс.рублей, в том числе налоговые доходы в сумме 40978,1 тыс.рублей и неналоговые доходы в сумме 1981,0 тыс.рублей;

-безвозмездные поступления в сумме 66463,9 тыс.рублей.

Структура доходов бюджета на 2021 год отражена на рисунке №1.

Рис.1

Значительную часть от общего объёма доходов бюджета на 2021 год составляют налоговые доходы в сумме 40978,1тыс.рублей или 37,5%, что выше ожидаемого поступления в 2020 году на 2616,6тыс.рублей или на 6,8% и выше фактического исполнения за 2019 год на 4146,4тыс.рублей или на 11,3%.

Налоговыми источниками, формирующими основную долю налоговых доходов бюджета, являются:

-налог на доходы физических лиц в сумме 11393,7 тыс.рублей, который составляет в структуре доходов бюджета **10,4%**;

-поступления по доходам от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей определены исходя из общей суммы доходов от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей в сумме 12867,4 тыс.рублей или **11,9%** в структуре доходов бюджета;

-земельный налог в сумме 10770,0 тыс.рублей или **9,8%** в структуре доходов бюджета.

Налоговые доходы в динамике 2019-2021 годов отражены на диаграмме (рис.2).

Рис.2

Неналоговые доходы запланированы в сумме 1981,0тыс.рублей или 1,8% от общей суммы поступлений, что и ниже фактического поступления за 2019 год на 209,1тыс.рублей или на 9,5% и выше ожидаемых поступлений текущего года на 97,0 тыс.рублей или на 5,1%.

Неналоговые доходы в динамике 2019-2021 годов отражены на диаграмме (рис.3).

Рис.3

Сравнительная характеристика доходов Анастасиевского сельского поселения Славянского района за 2019-2021 годы приведена в Таблице №1.

Таблица №1

**Динамика доходов бюджета Анастасиевского сельского поселения**

**за период 2019-2021 годов**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование дохода** | Факт за 2019 год, тыс. руб. | Ожидаемое исполнение 2020г., тыс.руб. | План на 2021 год, тыс. руб. | Отклонения к 2019 году | | Отклонения к ожид. испол. 2020 года | | Структура плана 2021г |
| Сумма, тыс. руб. | % | Сумма,  тыс. руб. | % | % от общего объема доходов |
| **Налоговые и неналоговые доходы** | **39 021,8** | **40 245,5** | **42 959,1** | **3 937,3** | **110,1** | **2 713,6** | **106,7** | **39,3** |
| **Налоговые доходы** | **36 831,7** | **38 361,5** | **40 978,1** | **4 146,4** | **111,3** | **2 616,6** | **106,8** | **37,4** |
| Налог на доходы физических лиц | 9 263,8 | 10 840,0 | 11 393,7 | 2 129,9 | 123,0 | 553,7 | 105,1 | **10,4** |
| ЕСХН | 1 229,1 | 1 151,0 | 1 300,0 | 70,9 | 105,8 | 149,0 | 112,9 | **1,2** |
| Налог на имущество физических лиц | 4 216,2 | 4 350,0 | 4 646,0 | 429,8 | 110,2 | 296,0 | 106,8 | **4,2** |
| Акцизы | 12 388,9 | 11 349,5 | 12 867,4 | 478,5 | 103,9 | 1 517,9 | 113,4 | **11,8** |
| Земельный налог | 9 732,4 | 10 670,0 | 10 770,0 | 1 037,6 | 110,7 | 100,0 | 100,9 | **9,8** |
| Государственная пошлина | 1,3 | 1,0 | 1,0 | -0,3 | 76,9 | 0,0 | 100,0 | **0,0** |
|  |  |  |  |  |  |  |  | **0,0** |
| **Неналоговые доходы** | **2 190,1** | **1 884,0** | **1 981,0** | **-209,1** | **90,5** | **97,0** | **105,1** | **1,8** |
| Доходы от сдачи в аренду имущества | 322,0 | 324,0 | 311,0 | -11,0 | 96,6 | -13,0 | 96,0 | **0,3** |
| Прочие доходы от оказания платных услуг | 1 730,2 | 1 550,0 | 1 660,0 | -70,2 | 95,9 | 110,0 | 107,1 | **1,5** |
| Доходы от реализации имущества | 45,5 | 0,0 | 0,0 | -45,5 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | **0,0** |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 92,4 | 10,0 | 10,0 | -82,4 | 10,8 | 0,0 | 100,0 | **0,0** |
| **Безвозмездные поступления** | **45 504,7** | **35 024,7** | **66 463,9** | **20 959,2** | **146,1** | **31 439,2** | **189,8** | **60,7** |
| **Итого** | **84 526,5** | **75 270,2** | **109 423,0** | **24 896,5** | **129,5** | **34 152,8** | **145,4** | **100,0** |

На основании оценки структуры и динамики налоговых и неналоговых доходов следует подчеркнуть, что обеспечение прогнозируемых параметров бюджета Анастасиевского сельского поселения на 2021 год по сравнению с ожидаемыми показателями 2020 года планируется с увеличением налоговой нагрузки на экономику поселения на 6,7 % и с прежней зависимостью от безвозмездных поступлений, а по сравнению с отчетными показателями 2019 года доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов бюджета снижается на 3,4%.

В составе доходов предусматриваются безвозмездные поступления из бюджетов других уровней в сумме 66463,9тыс.рублей, что выше ожидаемого поступления за 2020 год на 31439,2тыс.рублейили на 89,8% и вышефактического исполнения в 2019 году на 20959,2тыс.рублей или на 46,1%.

Безвозмездные поступления в динамике 2019-2021 годов отражены на диаграмме (рис.4).

Рис.4

Безвозмездные поступления представлены в виде:

-субвенций, в том числе:

-субвенции на осуществление полномочий по первичному учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 647,0тыс. рублей;

-субвенции на выполнение передаваемых полномочий в сумме 7,6 тыс.рублей.

-Прочие субсидии бюджетам сельских поселений в сумме 51840,5 тыс.рублей.

-Прочие безвозмездные поступления запланированы в сумме 370,2тыс.рублей.

-Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета субъектов Российской Федерации в сумме 13368,3тыс.рублей.

-Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета муниципальных районов в сумме 230,3 тыс.рублей.

Динамика безвозмездных поступлений в бюджет Анастасиевского поселения Славянского района за период 2019-2021 годов представлена в таблице №2.

Таблица №2

**Динамика безвозмездных поступлений в бюджет**

**Анастасиевскогосельского поселения**

**за период 2019-2021 годов.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Факт за 2019 год, тыс. руб. | Исполнение 2020 года | | % исполнения | План на 2021 год, тыс. руб. | Отклонения плана 2021г. к ожидаемомуисполн. 2020г. | | Отклонения плана 2021г. к исполнению 2019г. | |
| уточненный план, тыс. руб. | ожидаемое исполнение, тыс. руб. | сумма, тыс. руб. | % | сумма, тыс. руб. | % |
| Дотации | 11 534,4 | 12 305,7 | 12 305,7 | 100,0 | 13 598,6 | 1 292,9 | 110,5 | 2 064,2 | 117,9 |
| Субсидии | 31 936,5 | 24 985,7 | 19 628,6 | 78,6 | 51 840,5 | 32 211,9 | 264,1 | 19 904,0 | 162,3 |
| Субвенции | 451,1 | 736,9 | 736,9 | 100,0 | 654,6 | -82,3 | 88,8 | 203,5 | 145,1 |
| Межбюджетные трансферты | 959,0 | 2 114,1 | 2 114,1 | 100,0 | 0,0 | -2 114,1 | 0,0 | -959,0 | 0,0 |
| Прочие безвозмездные поступления | 623,7 | 366,3 | 366,3 | 100,0 | 370,2 | 3,9 | 101,1 | -253,5 | 59,4 |
| Возврат остатков | 0,0 | -126,9 | -126,9 | 100,0 | 0,0 | 126,9 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Итого** | **45 504,7** | **40 381,8** | **35 024,7** | **86,7** | **66 463,9** | **31 439,2** | **189,8** | **20 959,2** | **146,1** |

Исходя, из выше, проведенного анализа доходной части бюджета сельского поселения на 2021 год, наблюдается наблюдается увеличение доходной части бюджета по сравнению с ожидаемым поступлением текущего года на 34152,8 тыс.рублей и по сравнению с исполненными доходами за 2019 год на 24896,6, в том числе за счет увеличения безвозмездных поступлений.

Планирование безвозмездных поступлений на предстоящий период составляет 60,7 % доходов бюджета, что указывает на зависимость бюджета Анастасиевского сельского поселения от бюджетов других уровней.

**Общая характеристика расходных обязательств**

Проектом бюджета в соответствии с п. 3 ст. 184.1 БК РФ, в Анастасиевском сельском поселении утверждены:

-приложение №5 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета Анастасиевского сельского поселения Славянского района на 2021 год»;

-приложение №6 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам Анастасиевского сельского поселения Славянского района и непрограммным направлениям деятельности) группам видов расходов классификации расходов бюджетаАнастасиевского сельского поселения Славянского района на 2021 год»;

-приложение №7 «Ведомственная структура расходов бюджета Анастасиевского сельского поселения Славянского района на 2021 год».

Основными принципами формирования расходной части бюджета являются:

-обеспечение финансирования первоочередных расходных обязательств;

-повышение эффективности бюджетных средств;

-обеспечение безусловного исполнения принимаемых бюджетных обязательств;

-обеспечение преемственности бюджетной и налоговой политики с учетом необходимости достижения целей муниципальных программ и обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Анастасиевском сельском поселении при эффективном использовании средств бюджета.

Анализ формирования расходной части бюджета показал, что бюджетные ассигнования на финансирование расходов районного бюджета на 2021 год распределены по 9 разделам классификации расходов.

Разделы и подразделы классификации расходов районного бюджета на 2021 год определены в соответствии с требованиями ст.21 БК РФ.

Бюджетные ассигнования распределены по разделам, подразделам, целевым статьям, (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета, что соответствует требованиям ст.184.1 БК РФ.

Объем и структура расходов проекта бюджета Анастасиевскомсельского поселения Славянского района на 2021 год сформированы с учетом возможностей доходной базы и установленными расходными обязательствами.

Действующие обязательства сельского поселения подтверждены муниципальными правовыми актами и отражены в реестре расходных обязательств, сформированном, согласно требованиям ст. 87 Бюджетного кодекса РФ.

Расходы по обязательствам бюджета на 2021 год спрогнозированы в сумме 109 423,0тыс.рублей.

Структура расходов на 2021 год отражена на рисунке №5.

Рис.5

Наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы на:

-общегосударственные вопросы-24,2%;

-национальную экономику-34,4%;

-жкх – 27,7%;

-культуру-12,2%.

Сравнительная характеристика расходов Анастасиевского сельского поселения Славянского района за 2019-2021 годы приведена в Таблице №3.

Таблица № 3

**Динамика расходов бюджета Анастасиевского сельского поселения Славянского района за период 2019-2021 годов**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование статей | Исполнение 2019 год, тыс.руб | Ожидаемое исполн. 2020г, тыс.руб | План на 2021г., тыс.руб | Отклонения к 2019 году | | Отклонения к ожидисполнен 2020г. | | Структура расходо, % |
| Сумма, тыс.руб | % | Сумма, тыс.руб | % |  |
| **992 Администрация Анастасиевского сельского поселения Славянского района** | **84 588,0** | **76 408,7** | **109 423,0** | **24 835,0** | **129,4** | **33 014,3** | **143,2** | **100,0** |
| **Общегосударственные вопросы** | **25 687,5** | **23 927,6** | **26 477,1** | **789,6** | **103,1** | **2 549,5** | **110,7** | **24,2** |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования | 1 042,8 | 970,0 | 1 039,8 | -3,0 | 99,7 | 69,8 | 107,2 |  |
| Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций | 6 810,2 | 6 903,6 | 7 199,4 | 389,2 | 105,7 | 295,8 | 104,3 |  |
| Обеспечение проведение выборов и референдумов | 892,0 | 0,0 | 0,0 | -892,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  |
| Резервный фонд | 0,0 | 0,0 | 100,0 | 100,0 | 0,0 | 100,0 | 0,0 |  |
| Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора | 97,0 | 92,0 | 122,0 | 25,0 | 125,8 | 30,0 | 132,6 |  |
| Другие общегосударственные вопросы | 16 845,5 | 15 962,0 | 18 015,9 | 1 170,4 | 106,9 | 2 053,9 | 112,9 |  |
| **Национальная оборона** | **443,5** | **729,3** | **647,0** | **203,5** | **145,9** | **-82,3** | **88,7** | **0,6** |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 443,5 | 729,3 | 647,0 | 203,5 | 145,9 | -82,3 | 88,7 |  |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **480,1** | **1 946,6** | **320,0** | **-160,1** | **66,7** | **-1 626,6** | **16,4** | **0,3** |
| Защита населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона | 15,1 | 1 554,6 | 25,0 | 9,9 | 165,6 | -1 529,6 | 1,6 |  |
| Обеспечение пожарной безопасности | 9,0 | 25,0 | 25,0 | 16,0 | 277,8 | 0,0 | 100,0 |  |
| Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности | 456,0 | 367,0 | 270,0 | -186,0 | 59,2 | -97,0 | 73,6 |  |
| **Национальная экономика** | **40 674,0** | **34 891,6** | **37 600,0** | **-3 074,0** | **92,4** | **2 708,4** | **107,8** | **34,4** |
| Дорожное хозяйство | 40 661,9 | 34 780,9 | 37 486,3 | -3 175,6 | 92,2 | 2 705,4 | 107,8 |  |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 12,1 | 110,7 | 113,7 | 101,6 | 939,7 | 3,0 | 102,7 |  |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **3 582,4** | **2 480,6** | **30 320,5** | **26 738,1** | **846,4** | **27 839,9** | **1 222,3** | **27,7** |
| Коммунальное хозяйство | 913,5 | 638,0 | 3 929,4 | 3 015,9 | 430,1 | 3 291,4 | 615,9 |  |
| Благоустройство | 2 668,9 | 1 842,6 | 26 391,1 | 23 722,2 | 988,8 | 24 548,5 | 1 432,3 |  |
| **Образование** | **191,7** | **175,0** | **50,0** | **-141,7** | **26,1** | **-125,0** | **28,6** | **0,1** |
| Молодежная политика и оздоровление детей | 191,7 | 175,0 | 50,0 | -141,7 | 26,1 | -125,0 | 28,6 |  |
| **Культура, кинематография и средства массовой информации** | **12 711,9** | **11 301,0** | **13 396,0** | **684,1** | **105,4** | **2 095,0** | **118,5** | **12,2** |
| Культура | 12 711,9 | 11 301,0 | 13 396,0 | 684,1 | 105,4 | 2 095,0 | 118,5 |  |
| **Социальная политика** | **704,3** | **882,0** | **562,4** | **-141,9** | **79,9** | **-319,6** | **63,8** | **0,5** |
| Пенсионное обеспечение | 540,8 | 552,0 | 542,4 | 1,6 | 100,3 | -9,6 | 98,3 |  |
| Социальное обеспечение населения | 163,5 | 330,0 | 20,0 | -143,5 | 12,2 | -310,0 | 6,1 |  |
| **Физическая культура и спорт** | **112,1** | **75,0** | **50,0** | **-62,1** | **44,6** | **-25,0** | **66,7** | **0** |
| Другие вопросы в области физической культуры и спорта | 112,1 | 75,0 | 50,0 | -62,1 | 44,6 | -25,0 | 66,7 |  |
| **Обслуживание государственного и муниципального долга** | **0,5** | **0,0** | **0,0** | **-0,5** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0** |
| Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга | 0,5 | 0,0 | 0,0 | -0,5 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **84 588,0** | **76 408,7** | **109 423,0** | **24 835,0** | **129,4** | **33 014,3** | **143,2** | **100,0** |

В 2021 году прогнозируется увеличение расходной части бюджеда по сравнению с текущим годом на 33014,3 тыс.рублей или на 43,2% и по сравнениюс исполненными расходами в 2019 году на 24835,0 тыс.рублей или на 29,4%.

Наибольшее увеличение расходов планируется по разделу **05 00 «Жилищно-коммунальное хозяйство»по сравнению с текущим годом на 27839,9 тыс.рублей и по сравнению с исполненными расходами в 2019 году на 26738,1 тыс.рублей.**

Бюджетные ассигнования в сумме 30320,5 тыс.рублей предусмотрены на реализацию следующих мероприятий:

1) на развитие коммунального хозяйства предусматриваются средства в сумме 3929,4 тыс.рублей, в том числе:

на реконструкцию канализационных очистных сооружений по программе «Развитие жилищно-коммунального хозяйства» в сумме 3684,2 тыс.рублей;

2) на развитие благоустройства поселения предусмотрены средства в сумме 26391,1 тыс.рублей, в том числе по полномочиям:

мероприятия по организации ритуальных услуг и содержание мест захоронения 75,0 тыс.рублей;

мероприятия по созданию условий для массового отдыха жителей поселения и организация благоустройства мест массового отдыха населения – 157,3 тыс.рублей;

мероприятия по организации благоустройства территории поселения – 89,7 тыс.рублей;

обустройство тротуаров по программе «Комплексное развитие сельских территорий» - 4866,9 тыс.рублей;

благоустройство территории общественного пользования «Парк Станичный» по программе «Формирование современной городской среды» - 21202,1 тыс.рублей.

Бюджетом предусмотрены расходы по межбюджетным трансфертам, предоставляемые в бюджет муниципального образования Славянский район в сумме 546,2тыс.рублей.

Планирование бюджетных ассигнований на исполнение переданных полномочий в соответствии со ст.174.2 БК РФ предусматривается на основании разработанных методик их планирования.

Решением девятнадцатой сессии Совета Анастасиевского сельского поселения Славянского района от 29.10.2020 №2«Об утверждении методик распределения межбюджетных трансфертов из бюджета Анастасиевского сельского поселения Славянского района бюджету муниципального образования Славянский район на обеспечение передаваемых полномочий на очередной финансовый год» утверждены методики распределения межбюджетных трансфертов:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование передаваемого полномочия | Сумма  расходов  (тыс.рублей) | Документ о передаче полномочий |
| **Межбюджетные трансферты, всего** | **546,2** |  |
| в том числе:  Предоставляемые из местного бюджета на финансирование расходов, связанных с передачей части полномочий органам местного самоуправления муниципального образования Славянский район по обеспечению деятельности финансовых, налоговых и таможенных и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора | 122,0 | Решение Совета Анастасиевского сельского поселения от 29.10.2020 №4 |
| Предоставляемые из местного бюджета на финансирование расходов, связанных с передачей части полномочий органам местного самоуправления муниципального образования Славянский район по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля | 45,1 |  |
| Предоставляемые из местного бюджета на финансирование расходов, связанных с передачей части полномочий органам местного самоуправления муниципального образования Славянский район по размещению сведений на портале «Государственные и муниципальные услуги» | 26,4 | Решение Совета Анастасиевского сельского поселения от 29.10.2020 №3 |
| Предоставляемые из местного бюджета на финансирование расходов, связанных с передачей части полномочий органам местного самоуправления муниципального образования Славянский район по решению вопросов местного значения Анастасиевского сельского поселения Славянского района в части принятия в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации решения о сносе самовольной постройки, решения о сносе самовольной постройки или приведении ее в соответствие с установленными требованиями | 98,7 |  |
| Предоставляемые из местного бюджета на финансирование расходов, связанных с передачей части полномочий органам местного самоуправления муниципального образования Славянский район по созданию условий для обеспечения жителей поселения услугами общественного питания, торговли и бытового обслуживания в части определения порядка и условия размещения нестационарных торговых объектов и предоставления права на размещение нестационарных торговых объектов на территории Анастасиевского сельского поселения Славянского района | 8,8 |  |
| Предоставляемые из местного бюджета на финансирование расходов, связанных с передачей части полномочий органам местного самоуправления муниципального образования Славянский район по организации теплоснабжения в границах Анастасиевского сельского поселения Славянского района | 245,2 |  |

**Анализ источников внутреннего финансирования**

**дефицита бюджета**

В 2021 году сельским поселением не планируется привлечение и погашение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в связи с чем, в программе муниципальных заимствований Анастасиевского сельского поселения и в источниках внутреннего финансирования дефицита бюджета суммы не запланированы.

Объем предусмотренных бюджетом в 2021 году расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета в 2021 году, тем самым соблюден принцип сбалансированности бюджета и исполнена ст.33 БК РФ.

**Применение программно-целевого метода**

**планирования расходов бюджета**

В соответствии с п.2 ст. 172 БК РФ составление бюджета, помимо послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику, прогноза социально-экономического развития, основных направлений бюджетной и налоговой политики и бюджетного прогноза на долгосрочный период, основывается и на государственных (муниципальных) программах.

Проект бюджета на 2021 год содержит расходные обязательства на проведение мероприятий по восьми муниципальным программам. Постановлением администрации Анастасиевского сельского поселения Славянского района «Об утверждении перечня муниципальных программ Анастасиевского сельского поселения Славянского района на 2021 год» от 01.10.2020 №253 утвержден перечень муниципальных программ Анастасиевского сельского поселения Славянского района.

На реализацию муниципальных программ Анастасиевского сельского поселения Славянского района предусмотрено в 2021 году 56221,2тыс.рублей или 51,4 % от общего объема расходов бюджета.

Расходы местного бюджета в разрезе муниципальных программ на 2021 год Анастасиевского сельского поселения Славянского района характеризуются следующими данными:

руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Бюджетная классификация расходов** | **Новое наименование муниципальной программы, подпрограммы, мероприятий** | **Срок действия** | **2021** | в т.ч | | |
| краевой бюджет | местный бюджет | внебюдж. источники |
| 0314 3630115040 | Муниципальная программа «Обеспечение безопасности населения», подпрограмма «Укрепление правопорядка, профилактика правонарушений и преступлений» | 01.01.2021 31.12.2023 | **470 000,00** |  | 470 000,00 |  |
| 0409 38101S2440 | Муниципальная программа «Развитие сети автомобильных дорог» | 01.01.2021 31.12.2023 | **25 380 927,60** | 24 618 900,00 | 762 027,60 |  |
| 0412 1120115180 | Муниципальная программа «Экономическое развитие и инновационная экономика» | 01.01.2021 31.12.2023 | **15 000,00** |  | 15 000,00 |  |
| 0409 4510115070 | Муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» | 01.01.2021 31.12.2023 | **300 000,00** |  | 300 000,00 |  |
| 1003 0310115110 | Муниципальная программа «Социальная поддержка граждан» | 01.01.2021 31.12.2023 | **20 000,00** |  | 20 000,00 |  |
| 0503 371F255550 | Муниципальная программа «Формирование современной городской среды» | 01.01.2021 31.12.2024 | **21 202 150,00** | 20 142 100,00 | 1 060 050,00 |  |
| 0503 44101L5766 | Муниципальная программа «Комплексное развитие сельских территорий» | 01.01.2021 31.12.2023 | **5 148 900,00** | 3 579 500,00 | 1 287 400,00 | 282 000 |
| 0502 39201S0310 | Муниципальная программа «Развитие жилищно-коммунального хозяйства» | 01.01.2021 31.12.2023 | **3 684 200,00** | 3 500 000,00 | 184 200,00 |  |
|  |  | **Итого** | **56 221 177,60** | **51 840 500,00** | **4 098 677,60** | **282 000** |

Данные муниципальные программы разработаны в соответствии с Порядком принятия решений о разработке, формировании, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ Анастасиевскогосельского поселения Славянского района, утвержденнымПостановлением администрации Анастасиевскогосельского поселения Славянского района от 12.05.2020 №113.

Объемы финансового обеспечения муниципальных программ, указанные в паспортах соответствуют объемам, указанным в проекте бюджета сельского поселения (ч.2 ст.179 БК РФ).

**Выводы и предложения**

При подготовке заключения контрольно-счетной палатой использовались методические материалы, документы и сведения, представленные к проекту решения о бюджете и документы составляющие основу формирования бюджета Анастасиевского сельского поселения, программные документы по вопросам экономической и бюджетной политики, действующие нормативно-правовые акты, устанавливающие бюджетные, налоговые и иные правоотношения, оказывающие влияние на формирование бюджета Анастасиевского сельского поселения Славянского района.

В результате проведенной экспертизы проекта решения Совета Анастасиевского сельского поселения Славянского района «О бюджете Анастасиевского сельского поселения Славянского района на 2021 год» можно сделать выводы:

Прогнозируемые доходы бюджета соответствуют перечню видов доходов;   расходы, в рамках имеющейся информации, – расходным обязательствам, принятым в соответствии с полномочиями сельского поселения, что подтверждает соблюдение принципа разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета.

 При составлении проекта  бюджета реализованы права и исполнены обязанности сельского поселения:

-проект бюджета составлен в соответствии с Положением о бюджетном процессе;

-налоги и сборы, подлежащие зачислению в бюджет, установлены исходя из норм действующего бюджетного и налогового законодательства с учетом соответствующих изменений и дополнений;

 -объем предусмотренных расходов соответствует суммарному объему доходов, что соответствует принципу сбалансированности бюджета;

-планирование бюджета по доходам на 60,7 % состоит из безвозмездных поступлений доходов бюджета, что сохраняет зависимость бюджета Анастасиевского сельского поселения от бюджетов других уровней.

Предложенный к рассмотрению проект Решения Совета Анастасиевского сельского поселения Славянского района «О бюджете Анастасиевского сельского поселения Славянского района на 2021 год», рекомендуется контрольно-счетной палатой муниципального образования Славянский район к рассмотрению и утверждению Советом Анастасиевского сельского поселения Славянского района.

Аудитор контрольно-счетной палаты

муниципального образования

Славянский район С.Н.Канцедайло