**Информация по проведенной экспертизе проекта бюджета на 2019 год по Славянскому городскому поселению**

**22.11.2019**

Заключение контрольно-счетной палаты муниципального образования Славянский район «О бюджете Славянского городского поселения Славянского района на 2019 год» подготовлено на основании гл.26 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), п. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», п.2 ст.9 Федерального закона № 6-ФЗ от 07.02.2011 «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пункта 3 статьи 22 Закона Краснодарского края от 04.02.2002 №437-КЗ «О бюджетном процессе в Краснодарском крае», статьи 23 «Положения о бюджетном процессе в Славянском городском поселении», Положения о контрольно-счетной палате муниципального образования Славянский район, заключенного соглашения №15 от 22.12.2017 года на основании решения двадцать девятой сессии Совета муниципального образования Славянский район от 20.12.2017 №19 «О принятии контрольно – счетной палатой муниципального образования Славянский район полномочий контрольно-счетного органа муниципальных образований городского и сельских поселений Славянского района по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля», распоряжения контрольно-счетной палаты от 29.10.2018 №22-э «О проведении экспертизы проектов бюджета муниципального образования Славянский район, сельских (городского) поселений Славянского района на текущий 2019 год и плановый период 2020-2021 годов».

Целью проведения экспертизы «О бюджете Славянского городского поселения Славянского района на 2019 год» (далее - Проект бюджета) являлось определение достоверности и обоснованности показателей формирования проекта бюджета города, в том числе:

–обоснованность доходных статей проекта бюджета, наличие и соблюдение нормативных правовых актов, используемых при расчетах по статьям классификации доходов бюджета;

–анализ расходных статей проекта бюджета в разрезе разделов и подразделов функциональной классификации расходов и главных распорядителей бюджетных средств, наличие и соблюдение нормативных правовых актов, используемых при расчетах расходов бюджета;

–оценка сбалансированности бюджета, наличие источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, предельный объем муниципального долга и предельный объем расходов на его обслуживание.

**Результаты экспертно-аналитического мероприятия:**

Проект решения «О бюджете Славянского городского поселения Славянского района на 2019 год» (далее Проект бюджета) представлен в Совет Славянского городского поселения с соблюдением срока, предусмотренным Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в Славянском городском поселении Славянского района.

Представленный Проект решения «О бюджете Славянского городского поселения Славянского района на 2019 год» соответствует требованиям ст. 184.2 БК РФ, Положению о бюджетном процессе в Славянском городском поселении Славянского района в части полноты, представленных одновременно с проектом решения документов и материалов.

При составлении Проекта бюджета соблюден принцип сбалансированности бюджета в соответствии со ст. 33 БК РФ.

В Проекте бюджета коды бюджетной классификации доходов, расходов, источников финансирования дефицита бюджета сгруппированы в соответствии с Приказом Минфина России от 08.06.2018 №132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» во исполнение ст. 29 БК РФ.

В Проекте бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств в соответствии с абз. 2 п. 2 ст. 74.1 БК РФ.

Предельный объем муниципального долга Славянского городского поселения предусмотрен в Проекте бюджета в соответствии с ограничениями, установленными абз.1 п. 3 ст. 107 БК РФ.

Предельный объем муниципальных заимствований, утверждаемых Программой муниципальных внутренних заимствований в составе Проекта бюджета в соответствии с п. 1 ст. 110.1 БК РФ, не превышает сумму, направляемую на финансирование дефицита бюджета и (или) погашение долговых обязательств по Славянскому городскому поселению в соответствии со ст. 106 БК РФ.

Кроме этого, утвержден перечень главных администраторов доходов бюджета города, источники внутреннего финансирования дефицита бюджета города.

Так же статьей 27 Проекта бюджета установлена возможность предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям и физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг на безвозмездной и безвозвратной основе. Категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей и физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий, цели, порядок и условия их предоставления, порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении, установлены правовыми актами администрации Славянского городского поселения Славянского района.

Дефицит бюджета Славянского городского поселения на 2019 год не превышает установленные п. 3 ст. 92.1. БК РФ ограничение и составит 0,0 тыс. рублей.

Доходная часть бюджета сформирована на основании проекта прогноза социально-экономического развития Славянского городского поселения на 2019 год в соответствии со ст. 174.1 БК РФ и составит 355477,4 тыс. рублей.

Перечень утверждаемых в Проекте бюджета доходов соответствует ст. 41, 42, 61.1, 62 БК РФ.

Проектом бюджета устанавливается размер резервного фонда администрации Славянского городского поселении в сумме 2000,0 тыс. рублей в соответствии с ограничениями, предусмотренными п. 3 ст. 81 БК РФ.

Структура расходов бюджета Славянского городского поселения на 2019 год имеет тенденцию развития жилищно-коммунального хозяйства.

В общей сумме бюджетных ассигнований расходы на социально-культурную сферу на 2019 год составят 55864,0 тыс. рублей или 15,7 % от общего объема бюджета; жилищно-коммунальное хозяйство – 16,7 %; национальная экономика-7,7 %; решение общегосударственных вопросов –55,7 %, в котором предусмотрены расходы на содержание общественно - социального центра, в сумме 163028,5 тыс. рублей, что составляет 45,9 % от общей суммы расходов бюджета.

Общий объем расходов бюджета на 2019 год составит 355477,4 тыс. рублей или 70,3% к ожидаемому уровню 2018 года, что на 150409,9 тыс. рублей или на 26,7 %, меньше ожидаемой оценки исполнения бюджета на 2018 год и по сравнению с исполненными расходами бюджета за 2017 год меньше в сумме 152882,5 тыс. рублей.

Планирование бюджетных ассигнований на исполнение переданных полномочий в соответствие со ст. 174.2 предусматривается на основании разработанной методики их планирования. Предусмотренные средства в Проекте бюджета в сумме 3880,0 тыс. руб. является одним из факторов завышения объемов финансирования на переданные полномочия органам местного самоуправления муниципального района.

В нарушение ст.34 Федерального закона от 08.11.2007 №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусмотренное финансирование расходов на развитие дорожного хозяйства в сумме 10675,0 тыс. рублей, расчетными показателями не подтверждены. Выделение денежных средств, на указанные мероприятия, предусматривается на основании утвержденных нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения.

В пояснительной записке к Проекту бюджета отсутствуют показатели, содержащие анализ выделяемых средств в бюджете на сумму 10675,0 тыс. рублей, указывающие на эффективность выделяемых средств.

В нарушение ст.162 БК РФ в Проекте бюджета бюджетные ассигнования в сумме 50465,5 тыс. рублей, направленные на погашение кредиторской задолженности по реструктуризированным платежам во внебюджетные фонды по соответствующим кодам бюджетной классификации не запланированы, что повлечет за собой необходимость изыскания средств для ее погашения в ходе исполнения бюджета в 2019 году, повлечет образование новой просроченной задолженности или к превышению доведенных лимитов бюджетных обязательств.

В нарушение п.2 ст. 179 БК РФ при общих объемах финансирования 11 муниципальных программ в сумме 34722,5 тыс. рублей в Проекте бюджета предусмотрено объем выделяемых бюджетных средств на сумму 13646,2 тыс. рублей, что не соответствует объемам финансирования предусмотренных в муниципальных программах на общую сумму 21076,3 тыс. рублей.

Программно – целевой метод планирования в бюджетном процессе составляет 3,8% от общего объема расходов бюджета на 2019 год, сохранилась первичность расходов по отношению к целям и задачам и ожидаемым результатам.

В нарушение ст.184.2 БК РФ с Проектом бюджета .не представлены паспорта муниципальных программ, что не позволило оценить целесообразность и результативность использования финансовых ресурсов на принятые муниципальные программы. В пояснительной записке к Проекту бюджета не содержится анализа планируемых расходов с учетом оценки эффективности реализации муниципальных программ в предшествующем периоде.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов планируемый на 2019 год общий объем межбюджетных трансфертов из уровней других бюджетов составит 12,4 тыс. рублей.

Вместе с тем необходимо отметить, что тенденция сокращения безвозмездных поступлений планируется ежегодно, но в силу складывающейся экономической ситуации и нестабильности местных бюджетов объемы предоставляемых межбюджетных трансфертов в течение финансового года увеличиваются.

. Проект бюджета рассмотрен на публичных слушаниях 31.10.2018 года и размещен в сети интернет на сайте Совета и администрации Славянского городского поселения в соответствии с Положением о бюджетном процессе в Славянском городском поселении.

**Контрольно-счетная палата предлагает**:

1.Славянскому городскому поселению Славянского района

В Проекте бюджета объем расходов на реализацию ряда муниципальных программ Славянского городского поселения запланирован в меньших объемах, чем это предусмотрено паспортами муниципальных программ.

Согласно п. 2 ст. 179 БК РФ муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с правовыми актами органов местного самоуправления.

Переход поселения на программно – целевой метод планирования позволит эффективно и качественно использовать бюджетные средства, представляется возможным дать оценку эффективности целевого использования выделенных средств на исполнение программы и оценку работы специалистов - участников муниципальной программы.

Проектом бюджета в текстовой части не предусмотрено использование средств казенными учреждениями, полученных от оказания платных услуг.

В условиях роста муниципального долга и расходов на его обслуживание обеспечить эффективное управление муниципальным долгом, направленное на сдерживание долговой нагрузки, формирование безопасного уровня и структуры муниципального долга, обеспечение долговой устойчивости местного бюджета.

С целью недопущения неэффективных расходов на оплату штрафов, пеней, судебных расходов, предусмотреть в Проекте решения о бюджете на 2019 год бюджетные ассигнования на погашение кредиторской задолженности, не обеспеченные лимитами бюджетных обязательств в предшествующих периодах.

Повысить качество планирования расходов на закупки за счет своевременного определения приоритетных объектов в условиях ограниченности финансовых ресурсов.

Обеспечить программно - целевое планирование закупок, ориентированных на реализацию мероприятий и достижения целей муниципальных программ.

В целях достижения реалистичности доходов и расходов бюджета привести в соответствие методики планирования бюджетных ассигнований, предусмотренные ст. 184.2 БК РФ, обеспечит надежность прогнозирования показателей, содержащихся в прогнозах социально-экономического развития и внесение изменений в них в случае изменения маэроэкономических условий.

С целью уточнения объемов доходов городского бюджета на 2019 год пересмотреть информацию главного администратора доходов городского бюджета о планируемых поступлениях и при необходимости внести соответствующие корректировки.

Активизировать работу по мобилизации доходов бюджета в целях сокращения задолженности по налогам, сборам пеням и штрафам в бюджет Славянского городского поселения

Внести изменения в Положение о бюджетном процессе, утвержденного решением 48 сессии Совета Славянского городского поселения от 22.10.2018 №2, дополнив ст.22 перечнем документов и материалов, которые предоставляются в Совет городского поселения одновременно с проектом решения о бюджете в части следующих материалов:

– расчеты по видам доходов городского бюджета и источникам финансирования дефицита местного бюджета;

– проект Программы приватизации объектов муниципальной собственности городского поселения;

– муниципальная долговая книга.

В Совет депутатов Славянского городского поселения Славянского района направлено Экспертное заключение на проект решения «О бюджете Славянского городского поселения на 2019 год».

По мнению Контрольно-счетной палаты все перечисленные параметры проекта бюджета на 2018 год не превышают предельные размеры, установленные БК РФ. Проект бюджета на 2019 год можно охарактеризовать как сбалансированный.