**Информация по проведению экспертизы на Проект бюджета муниципального образования Славянский район на 2019-2021 годов**

**10 декабря 2018 года**

Экспертное заключение контрольно-счетной палаты муниципального образования Славянский район на Проект решения «О бюджете муниципального образования Славянский район на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» подготовлено на основании ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), п. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п. 3 ст. 22 Закона Краснодарского края от 04.02.2002 №437-КЗ «О бюджетном процессе в Краснодарском крае», Положения о бюджетном процессе муниципального образования Славянский район, Положения о контрольно-счетной палате муниципального образования Славянский район, плана работы контрольно-счетной палаты муниципального образования Славянский район на 2018 год.

**Результаты экспертно-аналитического мероприятия**

При подготовке экспертного заключения проанализированы основные показатели прогноза социально - экономического развития муниципального образования Славянский район на 2019-2021 годы, основные направления бюджетной и налоговой политики на 2019 год и плановый период на 2020-2021 годов, вносимые изменения в законодательные и нормативно – правовые документы.

Проект решения «О бюджете муниципального образования Славянский район на 2019 год и плановый период 2020 - 2021 годов» представлен в Совет муниципального образования Славянский район до 15 ноября 2018 года с соблюдением срока, предусмотренного Положением о бюджетном процессе и бюджетным законодательством.

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в целом разработаны в соответствии с требованиями БК РФ, Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании, Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Краснодарского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона № 273-ФЗ при составлении Проекта бюджета на 2019-2021 годы соблюдены основные принципы противодействия коррупции.

Проект бюджета на 2019-2021 годы официально размещен на сайте администрации муниципального образования Славянский район, что соответствует п.8 ст.18 Положения о бюджетном процессе. Постановление о проведении публичных слушаний по Проекту бюджета на 2019-2021 годы опубликовано в газете «Заря Кубани» №93-94 от 23.11.2018 года.

Проект бюджета на 2019-2021 годы составлен сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период в соответствии с п. 4 ст. 169 БК РФ.

Основные характеристики и особенности проекта бюджета муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов обоснованы.

К проекту решения приложены все документы и материалы, представление которых одновременно с проектом бюджета муниципального образования предусмотрено ст. 184.2 БК РФ и ст. 19 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании.

При составлении Проекта бюджета на 2019-2021 годы соблюден принцип сбалансированности бюджета в соответствии со ст. 33 БК РФ.

В Проекте бюджета на 2019-2021 годы коды бюджетной классификации доходов, расходов, источников финансирования дефицита бюджета сгруппированы в соответствии с Приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н с учетом вносимых изменений во исполнение ст. 29 БК РФ.

Наименования разделов (подразделов) классификации расходов бюджета 0103, 0104,0106,0409,0707,0800,0804,1301,1400,1401 предусмотренные Проектом бюджета соответствуют классификации расходов, предусмотренные Приказом МФ РФ от 08,06.2018 года №132н.

В Проекте бюджета предусмотрен объем условно утверждаемых расходов на 2020 год в объеме 23960,0 тыс. руб. или 2,492 процента от общего объема расходов , на 2021 год в объеме 49802,0 тыс. руб. или 4,985 процентов от общего объема расходов. Пунктом 3 статьи184,1 предусмотрен объем условно утвержденных расходов на первый год планирования не менее 2,5 процентов от общего объема расходов, на второй год планирования не менее 5 процентов от общего объема расходов.

В Проекте бюджета на 2019-2021 годы предусмотрены бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств в соответствии с абз. 2 п. 2 ст. 74.1 БК РФ.

Предельный объем муниципального долга муниципального образования Славянский район предусмотрен в Проекте бюджета на 2019-2021 годы в соответствии с ограничениями, установленными абз. 1 п. 3 ст. 107 БК РФ.

Предельный объем муниципальных заимствований, утверждаемых Программой муниципальных внутренних заимствований в составе Проекта бюджета на 2019-2021 годы в соответствии с п. 1 ст. 110.1 БК РФ, не превышает сумму, направляемую на финансирование дефицита бюджета и (или) погашение долговых обязательств муниципального образования Славянский район в соответствии со ст. 106 БК РФ.

Проектом бюджета на 2019-2021 годы установлен размер резервного фонда администрации муниципального образования Славянский район в соответствии с ограничениями, предусмотренными п. 3 ст. 81 БК РФ.

Доходная часть бюджета сформирована на основании проекта прогноза социально-экономического развития муниципального образования Славянский район на 2019-2021 годы в соответствии со ст. 174.1 БК РФ.

Перечень утверждаемых в Проекте бюджета на 2019-2021 годы доходов соответствует ст. 41, 42, 61.1, 62 БК РФ.

Согласно проекту бюджета муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов общий объем планируемых доходов бюджета муниципального образования на 2019 год предусмотрен в сумме 2 1139 760,9 тыс. руб., 2020 год – 2 098 546,5 тыс. руб., 2021 год – 2 121 342,1 тыс. руб.

Общая сумма доходов районного бюджета без учета безвозмездных поступлений предусматривается на 2019 год в объеме 993 251,00 тыс. руб., что составит 93,0% к ожидаемому исполнению бюджета за 2018год.

На 2020 год объем собственных доходов составит 1 004 051,00 тыс. руб. или 101,1 % к проекту бюджета на 2019 год.

На 2021 год объем собственных доходов составит 993  743,0 тыс. руб. или 99,0 % к проекту бюджета на 2020 год.

Предоставленный Проект приватизации муниципального имущества не позволил сделать достоверную оценку вовлечения в объем доходов поступления от продажи муниципального имущества. Не предоставление сведений о наличии задолженности по арендной плате на земельные участки и на имущество указывает на наличие рисков недополучения в местный бюджет указанных доходов.

В структуре доходов бюджета безвозмездные поступлениябюджета составят в 2019 году- 62,6%, в 2020 году – 53,6%, в 2021 году - 53,2%.

Проект бюджета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов является профицитным. Профицит бюджета на 2019 год составил 21883,3 тыс. руб. ,на 2020 год -2500,0 тыс. руб. , на 2021 год -2500,0 тыс. руб.

Формирование расходной части бюджета муниципального образования Славянский район на 2019-2021 годы осуществлялось в условиях недостаточности собственных доходов бюджета и исходя из необходимости исполнения в первую очередь действующих расходных обязательств.

Бюджет района по расходам планируется в размере 2 117 877,6 тыс. руб. на 2019 год, на 2020 год составит 2 096  046,5 тыс.руб., на 2021 год - 2 118 842,1 тыс.руб.

На 2019 год темп роста расходов бюджета снижаются к ожидаемому исполнению бюджета за 2018 год и составит 74,0%. К планируемым бюджетным ассигнованиям на 2020 -2021 годы темпы роста расходов растут и к 2020 году составят 99,9 % к планируемым бюджетным ассигнованиям на 2019 год, на 2021 год – 101,1 % к уровню 2020 года.

При формировании расходной части бюджета на трехлетний период сохранилась социальная направленность бюджета.

Расходы по социально – культурной сфере составляют более 80% от всех расходов, предусмотренных в бюджете, в том числе расходы по образованию, которые составят на 2019 год–1 544 217,81 тыс.руб. или 72,9% от общей суммы расходов, на 2020 год – 1 477 802,3 тыс.руб., или 70,5%, на 2021 год -1 474 032,0 тыс. руб. или 69,6%

В Проекте бюджета на 2019-2021 годы бюджетные ассигнования на погашение кредиторской задолженности по соответствующим кодам бюджетной классификации не запланированы, что повлечет за собой необходимость изыскания средств для её погашения в ходе исполнения бюджета или способствует образованию новой просроченной задолженности.

В нарушение п.3 ст.34 Федерального Закона от 08.11.2007 №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федкерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не утверждены нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения и правил расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели. В рамках проводимых мероприятий по ремонту и содержанию дорог местного значения Проектом бюджета предусмотрены объемы бюджетных средств в сумме 2960,0 тыс. руб. на 2019 год., на 2020 год - 3007 тыс.руб. , на 2021 год- 3055,0 тыс.руб.

Проектом бюджета на 2019-2021 годы предусмотрен программный формат расходов в структуре муниципальных программ. В Проекте бюджета предусмотрено двадцать семь муниципальных программ на 2019 год, на 2020-2021 годы двадцать шесть муниципальных программ, которые в общем объеме расходов составят в 2019 году – 88,9 %, в 2020 году – 87,3 %, в 2021 году – 86,1 % в соответствии с п. 2 ст. 179 БК РФ.

Неправомерно включены в Проект бюджета расходы на муниципальную программу «Молодежь Славянского района» в сумме 12036,2 тыс. руб.

В нарушение п.2 ст.179 БК РФ объемы бюджетных ассигнований, предлагаемые к утверждению Проектом решения о бюджете на 2019-2021 годы, не соответствуют объёмам финансирования, предусмотренных в муниципальных программах  (в действующих редакциях).

Представленные Проекты паспортов программ не позволяют оценить  целесообразность и результативность использования финансовых ресурсов, провести взаимоувязанную и комплексную оценку достижения целей социально-экономического развития муниципального образования в 2019 – 2021 годах. Пояснительная записка к Проекту решения о бюджете не содержит анализа планируемых расходов с учетом оценки эффективности их реализации в предшествующем периоде.

**Замечания и предложения**

1.С целью повышения качества бюджетного процесса в муниципальном образовании, обеспечения более эффективного и рационального использования бюджетных средств муниципального образования, Контрольно-счетная палата муниципального образования Славянский район рекомендует администрации муниципального образования Славянский район:

– продолжить работу по улучшению контроля за поступлением средств в бюджет, порядка в системе учета и взимания сборов, арендных платежей и изысканию резервов увеличения доходов бюджета муниципального образования;

– при формировании проекта бюджета руководствоваться соответствующими нормативно-правовыми документами, методическими рекомендациями;

– в соответствии с п.6 ст.161 БК РФ в случае уменьшения ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящего к невозможности исполнения бюджетных обязательств, принимать меры по согласованию новых условий контрактов, в том числе цены и (или) сроков исполнения контракта и (или) количества, объема работ, предусмотренных контрактом в соответствии с п.6 ч.1 ст.95 Закона №44-ФЗ, указанные действия  необходимы для снижения риска применения штрафных санкций;

– предусмотреть результативность, адресность и целевой характер использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств, а также осуществлять ведомственный финансовый контроль в сфере деятельности подведомственных учреждений;

– повысить качество планирования расходов на закупки за счет своевременного определения приоритетных объектов в условиях ограниченности финансовых ресурсов;

– продолжить работу по переходу на программный метод планирования бюджета с целью более рационального и эффективного использования бюджетных средств;

–обеспечить выполнение п.2 ст. 179 БК РФ в части приведения муниципальных программ в соответствие с решением о бюджете.

2. В целях снижения рисков невыполнения прогнозируемых на предстоящий период показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования принимать в качестве основного варианта прогноза, основывающегося на консервативных тенденциях изменения внутренних и внешних факторах экономики.

3. С целью недопущения нецелевого использования бюджетных средств внести изменения, дополнения в отдельные нормативно-правовые акты муниципального образования в нормативы финансовых затрат, в перечень оказываемых муниципальных услуг и тарифов на оказываемые платные услуги.

4. Провести объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в соответствии с объемными показателями услуг.

5. В условиях снижения муниципального долга и расходов на его обслуживание обеспечить эффективное управление муниципальным долгом, направленное на сдерживание долговой нагрузки, формирование безопасных уровня и структуры муниципального долга и обеспечение долговой устойчивости местного бюджета.

6. Внести изменения в Положение о бюджетном процессе муниципального образования Славянский район, дополнив перечень документов и материалов, которые представляются в Совет депутатов муниципального образования Славянский район одновременно с проектом решения о местном бюджете, в части следующих материалов:

– расчеты по видам доходов местного бюджета и источникам финансирования дефицита бюджета;

–проект Программы приватизации объектов муниципальной собственности на очередной финансовый год и на плановый период;

– муниципальная долговая книга.

В виду часто вносимых изменений в Положение о бюджетном процессе муниципального образования Славянский район, имеет место рассмотрения Положения о бюджетном процессе в новой редакции.

Представленный проект решения Совета муниципального образования Славянский район «О бюджете муниципального образования Славянский район на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» может быть вынесен на рассмотрение Совета муниципального образования Славянский район для утверждения с учетом предложений и замечаний.

Просим в срок до 25 декабря 2018 года предоставить информацию о принятых предложениях контрольно-счетной палаты муниципального образования Славянский район.

Председатель контрольно-счетной палаты

муниципального образования

Славянский район Т.И.Курилова

Приложение: Экспертиза на проект решения Совета муниципального образования Славянский район «О бюджете муниципального образования Славянский район на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» -1экз. 41 л.