**Заключение на проект решения Совета Славянского городского поселения Славянского района «О бюджете Славянского городского поселения Славянского района на 2019 год»**

15 ноября 2018 года г.Славянск-на-Кубани

Заключение контрольно-счетной палаты муниципального образования Славянский район «О бюджете Славянского городского поселения Славянского района на 2019 год» подготовлено на основании гл.26Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), п. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», п. 2 ст. 9 Федерального закона № 6-ФЗ от 07.02.2011 «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пункта 3 статьи 22 Закона Краснодарскогокрая от 04.02.2002 №437-КЗ «О бюджетном процессе в Краснодарском крае», статьи 22 «Положения о бюджетном процессе в Славянском городском поселении», Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования Славянский район, Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Подготовка заключения контрольно-счетной палаты муниципального образования Славянский район на проект районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период» утвержденного распоряжением председателя контрольно-счетной палаты муниципального образования Славянский район от 24.09.2013 №15-р и заключенного соглашения №15 от 22.12.2017 года на основании решения двадцать девячтойсессии Совета муниципального образования Славянский район от20.12.2017№19 «О принятии контрольно – счетной палатой муниципального образования Славянский район полномочий контрольно-счетного органа муниципальных образований городского и сельских поселений Славянского района по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля», распоряжения контрольно-счетной палаты от 29.10.2018 №22-э «О проведении экспертизы проектов бюджета муниципального образования Славянский район ,сельских(городского) поселений Славянского района на текущий 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.

При подготовке заключения использованы результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проанализированы основные показатели прогноза социально - экономического развития Славянского городского поселения на 2019 год, основные направления бюджетной и налоговой политики Славянского городского поселения на 2019-2021 годы.

Целью проведения экспертизы «О бюджете Славянского городского поселения Славянского района на 2019 год» (далее-Проект бюджета) являлось определение достоверности и обоснованности показателей формирования проекта бюджета города, в том числе:

–обоснованность доходных статей проекта бюджета, наличие и соблюдение нормативных правовых актов, используемых при расчетах по статьям классификации доходов бюджета;

–анализ расходных статей проекта бюджета в разрезе разделов и подразделов функциональной классификации расходов и главных распорядителей бюджетных средств, наличие и соблюдение нормативных правовых актов, используемых при расчетах расходов бюджета;

–оценка сбалансированности бюджета, наличие источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, предельный объем муниципального долга и предельный объем расходов на его обслуживание.

В соответствии с требованиями статьи 169 БК, пунктом 4 статьи 14, пунктом 1 статьи 21 Положении о бюджетном процессе Славянского городского поселения утвержден порядок и сроки составления проекта бюджета городского поселения.

В соответствии с принятым постановлением администрации Славянского городского поселения от 15.10.2018 №1257 «Об опубликовании назначении даты проведения публичных слушаний, создании оргкомитета по проведению публичных слушаний» по рассмотрению Проекта бюджета Славянского городского поселения Славянского района на 2019 год, назначен период проведения слушаний на 31.10.2018 года. На основании п.п. 2 п. 3 ст. 28, п. 6 ст. 52 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 в Муниципальном автономном учреждении культуры «Славянская межпоселенческая центральная библиотека» обнародовано Постановление от 15.10.2018 №1257 и Проект бюджета Славянского городского поселения на 2019 год. В составленном акте об обнародовании муниципального правового акта от 25.10.2018 года указано, что в период с 15.10.2018 по 25.10.2018 года включительно в библиотеке на выставочной витрине находились информационные сообщения «О проведение публичных слушаний по рассмотрению «Проекта бюджета Славянского городского поселения на 2019 год» и Постановление №1257 «Об опубликовании, назначении даты проведения публичных слушаний, создании оргкомитета по проведению публичных слушаний».

Проект бюджета на 2019 год размещен в «Сети интернет».

В соответствии с п. 2 и 3 ст. 3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ (в редакции от 28.12.2013) «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) при составлении Проекта бюджета соблюдены основные принципы противодействия коррупции: законность, публичность и открытость деятельности органов местного самоуправления Славянского городского поселения Славянского района.

В соответствии со ст. 185 БК РФ и п.1 ст.22 Положения о бюджетном процессе подготовлено распоряжение от 07.12.2018 №116-р «О внесении в Совет Славянского городского апоселения Славянского района Проект бюджета на 2019» решение о Проекте бюджета на 2019 год внесено в Совет Славянского городского поселения до 15 ноября 2018 года с соответствующим пакетом документов предусмотренных ст.184.2 БК РФ и ст. 22 Положения о бюджетном процессе.

**Общие положения**

В соответствии со статьей. 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее -БК РФ), статьи 22 Положения о бюджетном процессе с Проектом бюджета представлены следующие документы и материалы:

– основные направления бюджетной и налоговой политики;

– предварительные итоги социально-экономического развития Славянского городского поселения Славянского района за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Славянского городского поселения за текущий финансовый год;

– план социально-экономического развития Славянского городского поселения на 2019 год;

– прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) консолидированного бюджета Славянского городского поселения ;

– пояснительная записка к проекту бюджета;

– оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год;

Согласно ч.4 ст.169 БК РФ и п.1 ст.7 Положения о бюджетном процессе Славянского городского поселения поселением Проект бюджета составлен на один год (очередной 2019 финансовый год).

Проектом бюджета на 2019 год планируется утвердить следующие основные характеристики бюджета Славянского городского поселения на 2019 год в соответствии с п. 3 ст. 184.1 БК РФ,п.6 ст. 21 Положения о бюджетном процессе, в т.ч.:

– перечень видов доходов и источников финансирования дефицита бюджета по главному администратору 992 –администрация Славянского городского поселения на 2019 год (ст.23 БК РФ) (приложение №1);

– перечень главных администраторов доходов бюджета с перечнем кодов вида и подвидов доходов (ст. 20 БК РФ) (приложение 2);

– нормативы распределений доходов в бюджет Славянского городского поселения на 2019 год (приложение №3);

– Поступление доходов в бюджет поселения на 2019 год (приложение №4);

–распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов на очередной финансовый год (ст. 21 БК РФ) (приложение №5, №6,7);

– общий объем доходов бюджета в сумме 355 477 400,00 рублей(приложение №4 );

– общий объем бюджета по расходам 355 477 400,00тыс.рублей(приложение №5);

 – объем профицита (дефицита) бюджета в сумме 0 рублей приложение №12);

– объем бюджетных ассигнований на исполнение публично-нормативных обязательств в сумме 410600,0руб., которые состоят:

– из социальной поддержки граждан оказавшихся в трудной жизненной ситуации в сумме 200,0 тыс. руб.;

– обеспечение жильем молодых семей 3906000,0 руб.

В структуре общих расходов указанные расходы составляют 1,2%;

Предельный объем муниципального внутреннего долга установлен в сумме 300 000 000,00 рублей (ст.15 Проекта бюджета), верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января 2020 года составит 114 412 500,00 рублей, с установлением верхнего предела долга по муниципальным гарантиям в сумме 0 руб., что не противоречит бюджетному законодательству (статья 15 Проекта решения), что не противоречит ст.ст.106-107 БК РФ, который не должен превышать сумме получаемых доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Установлен предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга в сумме 15 000 000,00 рублей или 4,2% (статья 16Проекта решения), что не противоречит ч.1 ст. 111 БК РФ, который не должен превышать 15 процентов объема расходов бюджета за минусом получаемых субвенций.

Статьей 27Проекта бюджета (приложения №13,14 к проекту бюджета) установлена возможность предоставления субсидий юридическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг на безвозмездной и безвозвратной основе. Категории и (или) критерии отбора юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий, цели, порядок и условия их предоставления, порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении, установлены правовыми актами администрации городского поселения., что соответствует условиям ст.80 БК РФ.

Статьей 12Проекта бюджета установлен размер резервного фонда в сумме 2 000 000 ,0 рублей, что составляет 0,6%, от общего объема расходов и не превышает 3% объема расходов установленного ст. 81 БК РФ.

Статьей 6 Проекта бюджета установлен объем бюджетных ассигнований дорожного фонда в сумме 25 866 200,00.рублей, средства которого будут направлены на ремонт дорог по поселению.

Статьями 13-14 Проекта бюджета предусмотрено повышение заработной платы отдельным работникам бюджетной сферы и увеличение размеров денежных вознаграждений муниципальным служащим и должностным лицам замещающие муниципальные должности в размере 5%.

Статьей 13 Проекта бюджета рекомендовано рассмотреть вопрос по оптимизации штатной численности муниципальных служащих и расходов на их содержание.

Статьями 22-25Проекта бюджета предусмотрено заключение и оплата муниципальными учреждениями и органами местного самоуправления договоров в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств, что предусмотрено ст. 158,161-162 БК РФ. В случае заключения договоров не обеспеченными лимитами бюджетных обязательств подлежат признанию недействительными.

Представленный Проект решения «О бюджете Славянского городского поселения на 2019 год» соответствует требованиям ст. 184.2 БК РФ в части полноты, представленных одновременно с проектом решения документов и материалов.

Основные параметры Проекта бюджета приведены в таблице:

тыс. рублей

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Бюджет 2018 |
|
| Доходы | 355477,4 |
| Расходы | 355477,4 |
| Профицит  | 0 |
| **Доля профицита**  от общего годового объема доходов бюджета города без утвержденного объема безвозмездных поступлений | 0 |
| Резервный фонд | 2000,0 |
| **Доля резервного фонда** от общей суммы расходов, **предельное значение - 3%** | 0,6% |
| Расходы на обслуживание муниципального долга | 15000,00 |
| **Доля расходов на обслуживание муниципального долга** от объема расходов, за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций, **предельное значение - 15%** | 4,27% |
| Муниципальные целевые программы | 13646,2 |
| **Доля МЦП** в общей сумме расходов | 3,8% |

При анализе Проекта бюджета для сопоставимости данных структура доходов и расходов на 2019 год была приведена к структуре 2017 года, при этом доходы 2019 года сравнивались с ожидаемой оценкой 2018 года, расходы – с решением Совета Славянского городского поселения с учетом вносимых изменений «О бюджете Славянского городского поселения на 2018 год».

В 2019 году доходы местного бюджета прогнозируются в сумме355461,0 тыс. рублей:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование  | Оценка 2018 года | Доля% | Бюджет 2019года | Доля % | Отклонение |
| в сумме | в % |
| Доходы, в т.ч.: | 330758,0 | 66,7 | 355465,0 | 100,0 | +24707,0 | 107,5 |
|  налоговые доходы | 295565,0 | 59,6 | 326246,0 | 91,8 | +30681,0 | 110,4 |
| неналоговые доходы: | 35193,6 | 7,1 | 29219,0 | 8,2 | -95974,6 | 83,0 |
| Безвозмездные поступления | 164873,9 | 33,3 | 12,4 | 0,004 | -164861,5 | 0,00 |
| Возврат неиспользованных остатков | 0 | 0 |  |  |  |  |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **495631,9** | **100,0** | **355477,4** | **100** | **-140154,5** | **77,7** |

В 2019 году доходы городского бюджета будут сформированы за счет налоговых доходов (91,8%),), неналоговых доходов (8,2 %), безвозмездных поступлений.

Поступление налоговых и неналоговых доходов составит 355 465,0 тыс. рублей, что на 24707,0 тыс. рублей (7,5 %) больше ожидаемого поступления 2018 года.

Прогнозируемое снижение объема безвозмездных поступлений на 164861,5 тыс. рублей по сравнению с ожидаемыми поступлениями текущего года обусловлено формированием прогноза на основе проекта закона Краснодарского края «О краевом бюджете на 2019-2021 годы».

Перечень утверждаемых в Проекте бюджета на 2019 год доходов соответствует ст. 41, 42, 61.1, 62 БК РФ. Доходная часть бюджета Славянского городского поселения сформирована на основании прогнозных показателей социально-экономического развития Славянского городского поселения на 2019 год в соответствии со ст. 174.1 БК РФ.

Согласно прогнозируемых итогов социально-экономического развития Славянского городского поселения на 2019 год, представленных с проектом бюджета, объем добычи полезных ископаемых составит 1276100,00 тыс. руб., в отчете 2017 года 185828,0 тыс. руб. в оценке на 2018 год – 1209300,0 тыс. руб. или рост производства на 5,5% к 2018 году, в обрабатывающем производстве в 2017 году по отчету составила 77098,9 тыс. руб., по оценке на 2018 год 99473,2 тыс. рублей, в прогнозе 2019 года 104667,1 тыс. руб. или рост производства на 5,2% к 2018 году. По объему производства продукции сельского хозяйства планируется получение продукции на 2019 год 1470912,0 тыс. рублей , по оценке на 2018 год 1428070,0 тыс. рублей или рост по сравнению с 2018 годом на 3,0%.

В конце 2017 года численность постоянного населения городского поселения составила 66285 человек, в 2018 году – 66430 человек, в 2019 году – 66530 человек. Абсолютный прирост численности на 2019 год составит 100 человека к уровню 2017 года.

 Прогнозируется увеличение прибыли по крупным и средним организациям в 2019 году на 14,9% по сравнению с 2018 годом, по сравнению с 2017 годом снижение на 1,2%.

 Темпы роста фонда заработной платы по полному кругу предприятий и организаций 102,0 % в 2019 году по сравнению с оценкой 2018 года, с отчетом 2017 года-116,8%.

Темп роста среднемесячной заработной платы работников по полному кругу предприятий по прогнозу на 2019год составит 32600,00 рублей или 101,5 % к оценке 2018 года к отчету 2017 года 112,0%.

В Славянском городском поселении развивается туристская индустрия. По оценке 2018 года объем платных туристских услуг населению составит 70560,0 тыс. рублей, по оценке 2018 год 67270,0 тыс. руб. что на 3290,0 тыс. рублей или на 4,9% выше показателя по оценке 2018 года.

**1.Анализ доходов бюджета на 2019 год**

Проектом решения предлагается утвердитьсобственные доходы бюджета городского поселения на 2019 год в общем объеме назначений доходной части бюджета 355477,4тыс.рублей, что на 24707,0тыс.рублей или на 7,5%, выше ожидаемого исполнения бюджета по собственным доходам на 2018 год, или выше исполнения бюджета по доходам за 2017год на 61112,9 тыс. рублей или на 20,8% ,что показано в таблице №1.

**Динамика доходов бюджета Славянского городского поселения**

**за 2017-2019 годов**

 таблица №1

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование дохода** | Факт за 2017 год, тыс. руб. | ожидаемое исполнение 2018г., тыс.руб. | План на 2019 год, тыс. руб. | Отклонения плана на 2019г к 2017 году | Отклонения плана на 2019г к ожид. испол. 2018 года | Структура доходов на 2019 год |
|  |  |  |  | Сумма, тыс. руб. | % | Сумма, тыс. руб. | % | % от общегообъема доходов | **% от** **группы доходов** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Налоговые и неналоговые доходы** | **294 352,1** | **330 758,0** | **355 465,0** | **61 112,9** | **20,8** | **24 707,0** | **7,5** | **100** |  |
| **Налоговые доходы** | **263 418,0** | **295 565,0** | **326 246,0** | **62 828,0** | **23,9** | **30 681,0** | **10,4** | **91,8** |  |
| Налог на доходы физических лиц | 112 393,1 | 127 005,0 | 145 655,0 | 33 261,9 | 29,6 | 18 650,0 | 14,7 | 41,0 |  |
| ЕСХН | 3 730,2 | 10 833,0 | 6 900,0 | 3 169,8 | 85,0 | -3 933,0 | -36,3 | 1,9 |  |
| Налог на имущество физических лиц | 22 171,5 | 26 213,0 | 32 477,0 | 10 305,5 | 46,5 | 6 264,0 | 23,9 | 9,1 |  |
| Акцизы | 12 565,0 | 11 784,0 | 13 139,0 | 574,0 | 4,6 | 1 355,0 | 11,5 | 3,7 |  |
| Земельный налог | 112 556,6 | 119 730,0 | 128 075,0 | 15 518,4 | 13,8 | 8 345,0 | 7,0 | 36,0 |  |
| Государственная пошлина  | 1,6 | 0 | 0 | -1,6 | -100,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  |
| **Неналоговые доходы** | **30 934,1** | **35 193,0** | **29 219,0** | **-1 715,1** | **-5,5** | **-5 974,0** | **-17,0** | **8,2** |  |
| Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений) | 4 524,3 | 4 958,0 | 4 238,0 | -286,3 | -6,3 | -720,0 | -14,5 | 1,2 |  |
| Доходы получаемые в виде арендной платы за землю |  |  | 20661,0 |  |  |  |  |  |  |
| Прочие доходы от оказания платных услуг получателями средств бюджетов поселений и компенсации затрат бюджетов поселений | 1 260,8 | 1 300,0 | 1 300,0 | 39,2 | 3,1 | 0,0 | 0,0 | 0,4 |  |
| Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 517,0 |  |  | 0,0 | 0,0 | -517,0 | -100,0 | 0,0 |  |
| Доходы от продажи земельных участков государственной собственности ,на которые не разграничена и которые расположены в границах городского поселения  |  |  | 2000,0 |  |  |  |  |  |  |
| Доходы от эксплуатации и использования имущества автомобильных дорог ,находящихся в собственности поселения  |  |  | 720,0 |  |  |  |  |  |  |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 216,0 | 100,0 | 200,0 | -16,0 | -7,4 | 100,0 | 100,0 | 0,1 |  |
| Прочие неналоговые доходы | 24 933,0 | 28 318,0 | 100,0 | -1 452,0 | -5,8 | -4 837,0 | -17,1 | 6,6 |  |
| **Безвозмездные поступления** | **106 503,7** | **164 873,9** | **12,4** | **-106 491,3** | **-100,0** | **-164861,5** | **-100,0** | **0,0** |  |
| **Итого** | **400 855,8** | **495 631,9** | **355 477,4** | **-45 378,4** | **-11,3** | **-140154,5** | **-28,3** | **100** |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

**1.1. Налоговые доходы**

Согласно Проектубюджета, общий объем налоговых доходов бюджета составляет на 2019 год 326246,0,0 тыс. рублей.

Анализ формирования налоговых доходов бюджета на 2019 год свидетельствует о прогнозируемом увеличении их объемов по отношению к 2017 году на 62828,0 тыс. рублей или на 23,9%и к ожидаемой оценке поступления за 2018 год на 30681,0тыс. рублей или на10,4%. Темпы роста (снижения) налоговых доходов бюджета на 2017 год в разрезе отдельных источников приведены в таблице №1

Анализ данных таблицы показывает, что налоговые доходы в 2019 году увеличиваются по сравнению с 2017-2018годами соответственно на 23,9% и 10,4%.

основными бюджетообразующими доходными источниками бюджета поселения на 2019 год являются:

 налог на доходы физических лиц,

налоги на совокупный доход, налог на имущество,земельный налог. Доходы по указанным источникам на 2019 год прогнозируются в объеме 284670,0 тыс. рублей или 90,4 % от общего объема налоговых и неналоговых доходов бюджета 2018 года.

Факторами роста налоговых доходов на 2019 год к ожидаемому исполнению бюджета за 2018 год являются:

- увеличение поступления налога на имущество физических лиц на6264,0 тыс.рублей или на 23,9% с учетом дополнительного введения в эксплуатацию домовладений физических лиц;

– увеличение поступлений земельного налога на 8345,0 тыс. рублей или на7,0 % произошло в связи с выкупом земельных участков.

Увеличение поступления НДФЛ по сравнению с 2017годом предусмотрено на 33261,9тыс.рублей или на 29,6%,по сравнению с ожидаемым исполнением бюджета на 2018 год увеличение дохода составит 18650,0 тыс. рублей или на 14,7% в связи с увеличение рабочих мест во всех секторах экономики, легализации теневой заработной платы.

За последние годы сложилась следующая динамика темпа роста поступлений налога на доходы физических лиц в бюджет поселения : 2015 год - 105808,3 тыс. рублей, 2016 год – 108646,2 тыс. рублей (109,8%), 2017 год –112393,1тыс.рублей (102,2%),2018 год - 127005,0 тыс. рублей (113,0%), 2019 год-145655,0 тысю. рудлей (114,7).

 Рост фонда заработной платы в 2019 году по прогнозу социально-экономического развития поселения по полному кругу предприятий и организации составит 103,1%, по 2018 году –102,1%. Городским поселением проводятся мероприятия по легализации заработной платы, в связи, с чем среднемесячная заработная плата по полному кругу предприятий составит в 2019 году 32600,0 руб. или 101,5% к уровню 2018 года, к уровню 2017 года – 112,0%. Из анализа видно, что поступление налога на доходы физических лиц запланировано без учета динамики роста показателей, влияющих на сумму налогооблагаемой базы налога.

**1.2. Неналоговые доходы**

Согласно Проектубюджета , общий объем неналоговых доходов бюджета составляет на 2019 год – 29218,0тыс. рублей.

Темпы роста (снижения) неналоговых доходов бюджета на 2019 год в разрезе отдельных источников приведены в таблице №1

Из анализа данных следует, что в бюджете на 2019 год запланировано снижение неналоговых доходов: к 2017 году - на 5,5% к ожидаемому 2018 годуснижение 17,0%. Основным источником поступления неналоговых доходов являются доходы от сдачи в аренду имущества.

При проведении экспертизы Проекта бюджета на 2019 год для определения получаемых доходов от аренды имущества не предоставлены расчетные показатели по определению арендной платы на имущество, задолженность по арендным платежам с целью определения резервов по указанным источникам доходов.

Отсутствует прогнозный план приватизации муниципального имущества на 2019 год.

Администрацией городского поселения должна быть продолжена работа по повышению эффективности собираемости налоговых и неналоговых доходов, не допущения задолженности по платежам в бюджет коммерческих структур.

**1.3. Безвозмездные поступления** предусмотрены в сумме 12,4тыс.рублей. На момент проведения экспертизы проекта решения о бюджете на 2019год по видам безвозмездных поступлений средства в бюджеты поселений в краевом бюджете безвозмездные поступления не определены.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Факт за 2017 год, тыс. руб. | Исполнение 2018 года, ожидаемое исполнение, т. р. | % исполнения  | План на 2019 год, т. р. | Отклонения плана 2019 г. к ожидаемому исполн.2018г. | Отклонения плана 2019г. к исполнению 2017г. |
|  |  |  |  |  | Сумма, т. р. | % | Сумма, т. р. | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| Дотации  | 0,0 | 41 000,0 | 100,0 | 0,0 | -41 000,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Субсидии | 93 466,2 | 105 661,5 | 100,0 | 0,0 | -105 661,5 | 0,0 | -93 466,2 | 0,0 |
| Субвенции | 12,4 | 12,4 | 100,0 | 12,4 | 0,0 | 100,0 | 0,0 | 100,0 |
| Межбюджетные трансферты | 12 700,0 | 8 000,0 | 100,0 | 0,0 | -8 000,0 | 0,0 | -12 700,0 | 0,0 |
| Прочие безвозмездные поступления | 325,1 | 10 200,0 | 100,0 | 0,0 | -10 200,0 | 0,0 | -325,1 | 0,0 |
| итого | 106503,7 | 164873,9 | 500,0 | 12,4 | -164861,5 | 0,0 | -106491,3 | 0,0 |

**2.Анализ расходов бюджета городского поселения на 2019 год**

Проектом решения предлагается утвердить расходы бюджета Славянского городского поселения на 2019 год в размере 355477,4тыс.рублей, что на 150409,9тыс.рублей или на 29,7 %, меньше ожидаемой оценки исполнения бюджета на 2018 год или чем исполнены расходы бюджета за 2017год на152882,5тыс.рублей.

Снижение бюджетных ассигнований на 2019 год по сравнению к ожидаемому исполнению бюджета на 2018 год произошло по следующим разделам:

– общегосударственные вопросы – на 5093,0 тыс. рублей;

– культура, кинемотография и средства массовой информации - на 4816,5тыс.рублей(8,9%);

– жилищно-коммунальное хозяйство - на 71049,4тыс.рублей (54,5%);

– национальная экономика - на 68855,1 тыс. рублей (71,6%).

Характеристика объема расходов бюджета Славянского городского поселения в 2019 году в сравнении с фактическими показателями 2017 года и ожидаемым результатом исполнения в 2018 году представлена в таблице:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование статей | Исполнение 2017 год, т. р. | ожидаемое исполн. 2018г.  | План на 2019г. | Отклонения к 2017 году | Отклонения к ожидаемому 2018г. |
| Сумма, т.р. | % | Сумма, т.р. | % | Сумма, т.р | % |
| **991 Совет поселения Славянского района** | **790,1** | **914,0** | **100,0** | **635,0** | **-155,1** | **80,4** | **-279,0** | **69,5** |
| **Общегосударственные вопросы** | **790,1** | **914,0** | **100,0** | **635,0** | **-155,1** | **80,4** | **-279,0** | **69,5** |
| Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований | 510,1 | 634,0 | 100,0 | 355,0 | -155,1 | 69,6 | -279,0 | 56,0 |
| Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора | 280,0 | 280,0 | 100,0 | 280,0 | 0,0 | 100,0 | 0,0 | 100,0 |
| **992 Администрация поселения Славянского района** | **507 569,8** | **504 973,3** | **100,0** | **354 842,4** | **-152 727,4** | **69,9** | **-150 130,9** | **70,3** |
| **Общегосударственные вопросы** | **181 810,7** | **202 489,9** | **100,0** | **197 675,9** | **15 865,2** | **108,7** | **-4 814,0** | **97,6** |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования | 1 268,6 | 1 198,0 | 100,0 | 1 230,0 | -38,6 | 97,0 | 32,0 | 102,7 |
| Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций | 23 115,6 | 26 230,4 | 100,0 | 25 947,4 | 2 831,8 | 112,3 | -283,0 | 98,9 |
| Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора | 200,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | -100,0 | 50,0 | 0,0 | 100,0 |
| обеспечение проведение выборов и референдумов | 148,3 | 0,0 | 100,0 | 3 320,0 | 3 171,7 | 2 238,7 | 3 320,0 | #ДЕЛ/0! |
| Резервный фонд | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 2 000,0 | 2 000,0 | 100,0! | 2 000,0 | 100,0! |
| Другие общегосударственные вопросы | 157 078,2 | 174 961,5 | 100,0 | 165 078,5 | 8 000,3 | 105,1 | -9 883,0 | 94,4 |
| **Национальная оборона**  | **0,0** | **0,0** | **100,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 0,0 | 0,0 | 100,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность**  | **4 600,7** | **5 072,9** | **100,0** | **4 860,0** | **259,3** | **105,6** | **-212,9** | **95,8** |
| Защита населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона | 3 781,7 | 4 271,5 | 100,0 | 4 040,0 | 258,3 | 106,8 | -231,5 | 94,6 |
| Обеспечение пожарной безопасности | 99,0 | 81,4 | 100,0 | 100,0 | 1,0 | 101,0 | 18,6 | 122,9 |
| Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности | 720,0 | 720,0 | 100,0 | 720,0 | 0,0 | 100,0 | 0,0 | 100,0 |
| **Национальная экономика** | **76 334,5** | **96 201,3** | **100,0** | **27 346,2** | **-48 988,3** | **35,8** | **-68 855,1** | **28,4** |
| Транспорт | 859,6 | 700,0 | 100,0 | 780,0 | -79,6 | 90,7 | 80,0 | 111,4 |
| Дорожное хозяйство | 74 839,9 | 94 701,3 | 100,0 | 25 866,2 | -48 973,7 | 34,6 | -68 835,1 | 27,3 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 635,0 | 800,0 | 100,0 | 700,0 | 65,0 | 110,2 | -100,0 | 87,5 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **184 797,2** | **130 345,7** | **100,0** | **59 296,3** | **-125 500,9** | **32,1** | **-71 049,4** | **45,5** |
| Жилищное хозяйство | 1 240,9 | 120,0 | 100,0 | 120,0 | -1 120,9 | 9,7 | 0,0 | 100,0 |
| Коммунальное хозяйство | 54 748,1 | 47 572,2 | 100,0 | 6 316,3 | -48 431,8 | 11,5 | -41 255,9 | 13,3 |
| Благоустройство | 128 808,2 | 82 653,5 | 100,0 | 52 860,0 | -75 948,2 | 41,0 | -29 793,5 | 64,0 |
| **Образование** | **514,5** | **779,7** | **100,0** | **700,0** | **185,5** | **136,1** | **-79,7** | **89,8** |
| Молодежная политика и оздоровление детей | 514,5 | 779,7 | 100,0 | 700,0 | 185,5 | 136,1 | -79,7 | 89,8 |
| **Культура, кинематография и средства массовой информации** | **38 880,8** | **54 304,5** | **100,0** | **49 488,0** | **10 607,2** | **127,3** | **-4 816,5** | **91,1** |
| Культура  | 32 635,3 | 48 280,6 | 100,0 | 43 809,0 | 11 173,7 | 134,2 | -4 471,6 | 90,7 |
| Кинематография | 1 286,8 | 4 445,9 | 100,0 | 3 000,0 | 1 713,2 | 233,1 | -1 445,9 | 67,5 |
| Другие вопросы в области культуры | 4 958,7 | 1 578,0 | 100,0 | 2 679,0 | -2 279,7 | 54,0 | 1 101,0 | 169,8 |
| **Социальная политика** | **1 464,0** | **3 860,3** | **100,0** | **5 286,0** | **3 822,0** | **361,1** | **1 425,7** | **136,9** |
| Пенсионное обеспечение | 638,0 | 200,0 | 100,0 | 1 180,0 | 542,0 | 185,0 | 980,0 | 590,0 |
| Социальное обеспечение населения | 826,0 | 3 660,3 | 100,0 | 4 106,0 | 3 280,0 | 497,1 | 445,7 | 112,2 |
| **Физическая культура и спорт** | **446,6** | **382,0** | **100,0** | **390,0** | **-56,6** | **87,3** | **8,0** | **102,1** |
| Физическая культура | 0,0 | 0,0 | 100,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Другие вопросы в области физической культуры и спорта | 446,6 | 382,0 | 100,0 | 390,0 | -56,6 | 87,3 | 8,0 | 102,1 |
| **Средства массовой информации** | **4 170,9** | **1 237,0** | **100,0** | **1 000,0** | **-3 170,9** | **24,0** | **-237,0** | **80,8** |
| Телевидение и радиовещание | 968,1 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | -868,1 | 10,3 | 0,0 | 100,0 |
| Периодическая печать и издательства | 3 202,8 | 1 137,0 | 100,0 | 900,0 | -2 302,8 | 28,1 | -237,0 | 79,2 |
| **Обслуживание государственного и муниципального долга** | **14 549,9** | **10 300,0** | **100,0** | **8 800,0** | **-5 749,9** | **60,5** | **-1 500,0** | **85,4** |
| Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга | 14 549,9 | 10 300,0 | 100,0 | 8 800,0 | -5 749,9 | 60,5 | -1 500,0 | 85,4 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **508 359,9** | **505 887,3** | **100,0** | **355 477,4** | **-152 882,5** | **69,9** | **-150 409,9** | **70,3** |

В общей сумме бюджетных ассигнований расходы на социально-культурную сферу на 2019 год составят 55864,0 тыс. рублей или 15,7 % от общего объема бюджета; жилищно-коммунальное хозяйство – 16,7 %; национальная экономика-7,7 %; решение общегосударственных вопросов –55,7 %, в котором предусмотрены расходы на содержание общественно - социального центра, в сумме 163028,5 тыс. рублей, что составляет 45,9 % от общей суммы расходов бюджета.

Принимаются меры по оптимизации расходов в бюджетных учреждениях городского поселения

***Расходы по разделу «Общегосударственные вопросы»*** на 2019 год запланированы в размере 198310,9тыс.рублей., что ниже уровня ожидаемых расходов на 2018 год на 5093,0тыс.рублей или на 2,6 %. По сравнению с исполнением расходов 2017 года общегосударственные расходы увеличились на 15710,1 тыс. рублей или на 8,6%.

На содержание Совета Славянского городского поселения,передача полномочий по контрольно-счетному органу по соглашению предусмотрены в сумме 635,0 тыс. рублей.

При рекомендуемом максимальном размере расходов на функционирование исполнительных органов администрацией Краснодарского края в сумме 28090,0 тыс. рублей, расходы на содержание администрации муниципального образования в 2019 году составят 25935,0 тыс. рублей.

Расходы на содержание муниципального казенного учреждения «Общественно – социальный центр»составят на 2019 год 163028,5 тыс. рублей.

Расходы на реализацию муниципальных функций, связанных с муниципальным управлением (оплата по исполнительным листам) в 2019 году предусмотрены в сумме 500,0 тыс. рублей( КБК 992 01 13 53 4 00 00000).

Проведение мероприятий связанных с оценкой недвижимости . признание прав и регулирование отношений по государственной и муниципальной собственности на 2019 год составят 1150,0 тыс. рублей (КБК 992 01 13 54 1 00 00000).

***Расходы по разделу «Национальная экономика»***на 2019 год предусмотрены расходы в сумме27346,2 тыс. рублей, что составляет 7,7 % от общей суммы расходов городского бюджета.

Анализ распределения бюджетных ассигнований по разделу «Национальная экономика» в разрезе подразделов классификации расходов представлен в таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование  | Факт 2017 года тыс. руб. | Ожидаемое исполнение бюджета на 2018 год тыс.руб. | Проект на 2019 годтыс. руб.  | Темп прироста (снижения) расходов 2017-2019 годов, тыс.руб. |
| к 2017г.  | к 2018г.  |
| **Национальная экономика, в т.ч.:**  | 76334,5 | **96201,3** | 27346,2 | -48988,3 | **-68855,1** |
| Транспорт  | 859,6 | 700,0 | 780,00 | -79,6 | +80,0 |
| Дорожное хозяйство  | 74839,9 | 94701,3 | 25866,2 | -48973,7 | -68835,1 |
| Другие вопросы в области национальной экономики  | 635,0 | 800,0 | 700,0 | 65,0 | -100,0 |

Расходы на национальную экономику на 2019 год сократятся на 68855,1тыс. рублей (28,4%) по сравнению с текущим периодом в основном по причине отсутствия на 2019 год краевых и федеральных средств, выделенных на эти цели.

Расходы на дорожное хозяйство в сумме 25866,2 тыс. рублей состоят из полученных доходов от акцизов по подакцизным товарам в сумме 13139,0 тыс. рублей, из выделенных средств на муниципальную программу «Развитие сети автомобильных дорог» в сумме 2052,2 тыс. рублей, из средств на внепрограммные мероприятия в сумме 10675,0 тыс. рублей, которая расчетными показателями не подтверждена.

***Расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство»*** на 2018 год запланированы в размере 66286,3тыс.рублей, что ниже уровня расходов на 128470,1 тыс. рублей по сравнению с ожидаемым исполнением бюджета на 2018 год:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование  | Факт 2017 года тыс. руб. | Ожидаемое исполнение бюджета на 2018 годтыс. руб. | Проект на 2019 годтыс. руб. | Темп прироста (снижения) расходов 2017-2019г.,% |
| к 2017 г. | к 2018г.  |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство, в т.ч.:**  | 184797,2 | 130345,7 | 59296,3 | 32,1 | 45,5 |
| Жилищное хозяйство | 1240,9 | 120,0 | 120,0 | 9,7 | 100,0 |
| Коммунальное хозяйство  | 54748,1 | 47572,2 | 6316,3 | 11,5 | 13,3 |
| Благоустройство | 128808,2 | 82653,5 | 52860,0 | 41,0 | 64,0 |

Финансирование жилищно-коммунального хозяйства на 2019год уменьшилось по сравнению с 2017 годом на 125600,0тыс.рублей (67,9%) в связи с отсутствием на 2019 год точной информации по выделению средств из краевого бюджета на мероприятия по капитальному ремонту многоквартирных домов, на развитие водоснабжения и газификации городского поселения.

На коммунальное хозяйство в 2019 году предусмотрено 6316,3 тыс. рублей, в том числе :

– на строительство сетей в микрорайоне «Юго-Западный»- 2000,0 тыс. рублей по муниципальной программе «Комплексное и устойчивое развитие в сфере строительства и архитектуры»;

– мероприятия по поддержке коммунального хозяйства -4316,3 тыс. рублей.

По благоустройству городского поселения на 2019 год предусмотрены расходы в сумме 52860,0 тыс. рублей в том числе:

– на развитие системы наружного освещения – 17500,0 тыс. рублей;

– мероприятия по водоотведению сточных вод -8000,0тыс.рублей;

– организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения – 400,0 тыс. рублей;

– мероприятия по благоустройству территории- 20200,0 тыс. рублей;

– организация массового отдыха жителей -3900,0тыс. рублей;

*По разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга»*запланировано8800,0 тыс. рублей на гашение процентов по муниципальному долгу.

Проектом бюджета на 2019 год предусмотрено выделение межбюджетных трансфертов на финансирование расходов,связанных с передачей полномочий органам муниципального района на 2019 год в сумме 3880,0 тыс. рублей (Приложение№8 Проекта бюджета на 2019 год), в том числе :

–обеспечение деятельности финансовых,налоговых,и таможенных органов и органов финансового надзора – 280,0 тыс. руб. ;

– создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных формирований – 3200, 0тыс. руб.;

 –утверждение генеральных планов поселений - 100,0 тыс. руб. ;

– организация теплоснабжения в границах Славянского городского поселения -100,0 тыс. руб.;

– организация библиотечного обслуживания -100,0 тыс. руб.;

– организация полномочий в сфере бюджетных правоотношений – 100,0 тыс. рублей;

– осуществление муниципального земельного контроля – 100,0 тыс. рублей.

Планирование бюджетных ассигнований на исполнение переданных полномочий в соответствие со ст. 174.2 предусмотрено на основании разработанной методики их планирования. Предусмотренные средства в проекте бюджета в сумме 3880,0 тыс. руб. основаны на нереалистических расчетах, что является необоснованным основанием завышения объемов финансирования на перечисленные мероприятия.

**3.Дефицит бюджета городского поселения на 2019 год**

Проектом решения предлагается утвердить дефицит(профицит)бюджета на 2019 год в размере 0,0тыс.рублей.

Проектом решения определены источники финансирования дефицита бюджета (приложение №12Проекта решения) согласно ст.96 БК:

1. Кредиты кредитных организаций — 0 тыс.рублей.

 – получение кредитов от кредитных организаций – 0,0 тыс. рублей.

– погашение кредитов кредитным организациям -0,0 тыс. рублей.

1. Бюджетные кредиты – 0,0 тыс. рублей.

– получение бюджетных кредитов - 30000,0 тыс. рублей.

– погашение бюджетных кредитов–30000,0 тыс. рублей.

3.Объем средств на исполнение муниципальных гарантий- 0 тыс. рублей.

3. Остатки средств бюджета – 0 тыс. рублей.

**4. Применение программно-целевого метода планирования**

**расходов Проекта бюджета**

В целях реализации программно-целевого метода бюджетного планирования объем расходов городского бюджета реализуемых в 2019 году посредством муниципальных программ. Проектом решения о бюджете на 2019 год предполагается финансирование 11муниципальных программ (с подпрограммами) на общую сумму 11872,9тыс.рублей, что составит4,0% в структуре расходов Проекта бюджета на 2018 год. В основных направлениях налоговой и бюджетной политике предусмотрен переход к программно-целевому методу стратегического и бюджетного планирования с 2015 года.

Проектом бюджета в соответствии с п. 3 ст. 184.1 БК РФ, п.1 ст.19 Положения о бюджетном процессе утвержден перечень объемов финансирования муниципальных программ предусмотрен в приложении № 6 к Проекту решения о бюджете на 2019 год, соответствует объемам предусмотренных средств в бюджете на выполнение мероприятий по программам в приложении №7 «Распределение расходов по ведомственной структуре расходов» в сумме 13646,2 тыс. рублей, что составляет 3,8% от общего объема бюджета на 2019 год.

По Славянскому городскому поселению постановлениями администрации городского поселения от 28.08.2018 №916 и от 15.05.2018 №496 рассмотрено и утверждено 11 программ (с подпрограммами) с объемов планируемых мероприятий из средств местного бюджета 34722,5 тыс. рублей.

Предусмотренные средства в Проекте бюджета на 2019 год на финансирование муниципальных программ уменьшены на 21076,3 тыс.рублей.

По муниципальной программе «Формирование современной городской среды в Славянском городском поселении Славянского района на 2018-2022 годы»» в бюджете на 2019 год предусмотрено 2000,0тыс. рублей, по программе предусмотрено 17984,2 тыс. рублей, сумма расходов в бюджете занижена на 15984,2 тыс. рублей.

По муниципальной программе «Комплексное и устойчивое развитие Славянского городского поселения Славянского района в сфере строительства, архитектуры» предусмотрено средств на исполнение программы в сумме 11272,1 тыс. рублей, в бюджете на 2019 год предусмотрены расходы в сумме 5900,0 тыс. рублей, сумма расходов в бюджете занижена на 5372,1 тыс. рублей.

Согласно п. 2 ст. 179 БК РФ муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с правовыми актами органов местного самоуправления.

Переход поселения на программно – целевой метод планирования позволяет эффективно и качественно использовать бюджетные средства ,представляется возможным дать оценку эффективности целевого использования выделенных средств на исполнение программы и оценку работы специалистов - участников муниципальной программы.

**5. Соблюдение требований основных направлений бюджетной**

**и налоговой политики при составлении проекта бюджета**

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации администрацией Славянского городского поселения утверждены «Основные направления бюджетной и налоговой политики городского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов», которые необходимы при составлении проекта бюджета на 2019 год.

В 2019 году и плановом периоде 2020−2021 годах предстоит решить следующие задачи:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной для продолжения мер, направленных на ограничение дефицита и уровня долга;

- внесение изменений в муниципальные правовые акты в связи с изменениями в Бюджетный кодекс Российской Федерации;

- реализация мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов и сокращению задолженности по платежам в бюджет города;

– повышение результативности использования средств местного бюджета ,повышение эффективности деятельности муниципальных учреждений;

- проведение работы по анализу деятельности муниципальных учреждений с целью выработки предложений по оптимизации их структуры (изменение типа, создание новых учреждений, реорганизация и ликвидация существующих учреждений);

– развитие муниципального финансового контроля;

- оптимизация расходов на обслуживание муниципального долга;

- обеспечение прозрачности муниципальных финансов и открытости бюджета для граждан;

– развитие программно-целевых методов управления;

–повышение качества оказываемых муниципальных услуг;

–повышение эффективности и оптимизации инвестиционных расходов.

В целях обеспечения эффективности финансов является построение целостной системы открытости деятельности муниципальных органов на базе системы «Электронный бюджет».

Для обеспечения достаточного уровня доходов бюджета Славянского городского поселения в целях решения вопросов местного значения налоговая политикана2019годиплановыйпериод 2020 − 2021 годов будет направлена, с одной стороны, на сохранение бюджетной устойчивости, обеспечение динамичного поступления доходов в бюджет городского поселения, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет и снижение недоимки по административным платежам. С другой стороны, привлечение инвестиций и рост капитальных вложений, обеспечивающие развитие экономики во всех сферах деятельности и увеличение налогового потенциала поселения, активизация работы комиссии по мобилизации доходов бюджета Славянского городского поселения .

Налоговая политика городского поселения нацелена на увеличение уровня собираемости налоговых доходов, сокращение задолженности в бюджет города для обеспечения достаточного и качественного выполнения задач и функций, возложенных на органы местного самоуправления.

**6. Оценка социально-экономического развития городского поселения**

Одновременно с Проектом бюджета на 2019 год на рассмотрение сессией Совета городского поселения предоставлены:

– проект решения «Об индикативном плане социально- экономического развития Славянского городского поселения Славянского района на 2019 год:

– отчет по индикативному плану социально-экономического развития Славянского городского поселения за 2017 год.

Проведенный анализ итогов социально-экономического развития Славянского городского поселения за 2017 год показал, что проведенные на основе статистической информации большинство показателей, характеризующих социально - экономическое развитие городского поселения, показывает рост и стабильность работы предприятий.

В связи с разработкой проекта бюджета на очередной финансовый 2019 год (ст.169 БК РФ) постановлением администрации Славянского городского поселения от 09.10.20187 года№1226 утвержден «Среднесрочный финансовый план Славянского городского поселения на 2019-2021 годы». Среднесрочный финансовый план является связывающим звеном между прогнозом социально-экономического развития и бюджетом на очередной финансовый год, в котором отражены основные показатели доходов и расходов бюджета на очередной финансовый год и плановый период 2019-2021 годов (ст. 17 Положения о бюджетном процессе).

Значение показателей среднесрочного финансового плана предусмотренные на 2019 год соответствуют основным показателям предусмотренные в Проекте бюджета на 2019 год.

**7.Выводы**

Проект решения «О бюджете Славянского городского поселения Славянского района на 2019 год» представлен в Совет Славянского городского поселения с соблюдением срока, предусмотренного Положения о бюджетном процессе в Славянском городском поселении Славянского района.

Представленный Проект решения «О бюджете Славянского городского поселения Славянского района на 2019 год»соответствует требованиям ст. 184.2 БК РФ, Положения о бюджетном процессе в Славянском городском поселении Славянского района в части полноты, представленных одновременно с проектом решения документов и материалов.

При составлении Проекта бюджета соблюден принцип сбалансированности бюджета в соответствии со ст. 33 БК РФ.

В Проекте бюджета коды бюджетной классификации доходов, расходов, источников финансирования дефицита бюджета сгруппированы в соответствии с Приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (с учетом внесенных изменений) во исполнение ст. 29 БК РФ.

В Проекте бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств в соответствии с абз. 2 п. 2 ст. 74.1 БК РФ.

Предельный объем муниципального долга Славянского городского поселения предусмотрен в Проекте бюджета в соответствии с ограничениями, установленными абз. 1 п. 3 ст. 107 БК РФ.

Предельный объем муниципальных заимствований, утверждаемых Программой муниципальных внутренних заимствований в составе Проекта бюджета в соответствии с п. 1 ст. 110.1 БК РФ, не превышает сумму, направляемую на финансирование дефицита бюджета и (или) погашение долговых обязательств по Славянскому городскому поселению в соответствии со ст. 106 БК РФ.

Кроме этого, утвержден перечень главных администраторов доходов бюджета города, источники внутреннего финансирования дефицита бюджета города.

Так же статьей 27 Проекта установлена возможность предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям и физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг на безвозмездной и безвозвратной основе. Категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей и физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий, цели, порядок и условия их предоставления, порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении, установлены правовыми актами администрации Славянского городского поселения Славянского района.

Дефицит бюджета Славянского городского поселения на 2018 год не превышает установленное п. 3 ст. 92.1. БК РФ ограничение и составит 10000,0 тыс. рублей.

Доходная часть бюджета сформирована на основании проекта прогноза социально-экономического развития Славянского городского поселения на 2019год в соответствии со ст. 174.1 БК РФ и составит 355477,4 тыс. рублей.

Перечень утверждаемых в Проекте бюджета доходов соответствует ст. 41, 42, 61.1, 62 БК РФ.

Проектом бюджета устанавливается размер резервного фонда администрации Славянского городского поселении в сумме 2000,0 тыс. рублей в соответствии с ограничениями, предусмотренными п. 3 ст. 81 БК РФ.

Структура расходов бюджета Славянского городского поселения на 2019 год имеет тенденцию развития жилищно-коммунального хозяйства.

В общей сумме бюджетных ассигнований расходы на социально-культурную сферу на 2019 год составят 55864,0 тыс. рублей или 15,7 % от общего объема бюджета; жилищно-коммунальное хозяйство – 16,7 %; национальная экономика-7,7 %; решение общегосударственных вопросов –55,7 %, в котором предусмотрены расходы на содержание общественно - социального центра, в сумме 163028,5 тыс. рублей, что составляет 45,9 % от общей суммы расходов бюджета.

 Общий объем расходов бюджета на 2019 год составит 355477,4 тыс. рублей или 70,3% к ожидаемому уровню 2018 года, что на 150409,9 тыс. рублей или на 26,7 %, меньше ожидаемой оценки исполнения бюджета на 2018 год и по сравнению с исполненными расходами бюджета за 2017 год меньше в сумме 152882,5 тыс. рублей.

Планирование бюджетных ассигнований на исполнение переданных полномочий в соответствие со ст. 174.2 предусмотрено на основании разработанной методики их планирования. Предусмотренные средства в проекте бюджета в сумме 3880,0 тыс. руб. основаны на нереалистических расчетах, что является необоснованным основанием завышения объемов финансирования на перечисленные мероприятия.

Доля расходов бюджета на финансирование мероприятий 11 муниципальных программ Славянского городского поселения в 2019 году составит 13646,2 тыс. рублей или 3,8% от общего объема расходов бюджета на 2019 год в соответствии с п. 2 ст. 179 БК РФ. При общих объемах финансирования 11 муниципальных программ в сумме 34722,5 тыс. рублей в Проекте бюджета предусмотрено объем выделяемых бюджетных средств в сумме 13646,2 тыс. рублей.

Под реестром расходных обязательств понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обусловливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств.

Принятие расходных обязательств не обеспеченных источниками финансирования Проектом бюджета не предусмотрено.

 В условиях ограниченности бюджетных ресурсов планируемый на 2019 год общий объем межбюджетных трансфертов из уровней других бюджетов составит 12,4 тыс. рублей.

 Вместе с тем необходимо отметить, что тенденция сокращения безвозмездных поступлений планируется ежегодно, но в силу складывающейся экономической ситуации и нестабильности местных бюджетов объемы предоставляемых межбюджетных трансфертов в течение финансового года увеличиваются.

**8. Замечания и предложения**

В Проекте бюджета объем расходов на реализацию ряда муниципальных программ Славянского городского поселения запланирован в меньших объемах, чем это предусмотрено паспортами муниципальных программ.

Согласно п. 2 ст. 179 БК РФ муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с правовыми актами органов местного самоуправления.

Переход поселения на программно – целевой метод планирования позволяет эффективно и качественно использовать бюджетные средства ,представляется возможным дать оценку эффективности целевого использования выделенных средств на исполнение программы и оценку работы специалистов - участников муниципальной программы.

Проектом бюджета не предусмотрено использование средств казенными учреждениями, полученных от оказания платных услуг.

В условиях роста муниципального долга и расходов на его обслуживание обеспечить эффективное управление муниципальным долгом, направленное на сдерживание долговой нагрузки, формирование безопасного уровня и структуры муниципального долга, обеспечение долговой устойчивости местного бюджета.

С целью недопущения неэффективных расходов на оплату штрафов, пеней, судебных расходов, предусмотреть в Проекте решения о бюджете на 2019 год бюджетные ассигнования на погашение кредиторской задолженности не обеспеченные лимитами бюджетных обязательств в предшествующих периодах.

Повысить качество планирования расходов на закупки за счет своевременного определения приоритетных объектов в условиях ограниченности финансовых ресурсов.

Обеспечить программно - целевое планирование закупок, ориентированных на реализацию мероприятий и достижения целей муниципальных программ.

Проект бюджета на 2019 год может быть принят к рассмотрению Советом депутатов Славянского городского поселения Славянского района.

Председатель

контрольно-счетной палаты

муниципального образования

Славянский район Т.И. Курилова