

АДМИНИСТРАЦИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ СЛАВЯНСКИЙ РАЙОН

ПРОТОКОЛ № 4

Заседания рабочей группы по внедрению на территории  
муниципального образования Славянский район  
Стандарта развития конкуренции на тему:  
«Муниципально-частное партнерство».

24 мая 2019 года  
Кабинет № 211

г. Славянск-на-Кубани  
14-00 ч

Председатель – Синяговский Р.И.  
Секретарь – Ю.Ю. Висторобская

Присутствовали: Синяговский Р.И., Литовка Г.В., Пахарь В.П., Берсенев А.Б., Берсенева Т.А., Поздняков С.А., Носань В.Е., Сороколет А.В. Южакова И.А., Бейм И.А., Афанасьева Ю.А., Бойкова Н.Е., Сергиенко И.В., Лигостаева В.А., Титаренко В.И., Курячая Г.А., Черноусова Г.И., Будяк А.С., Семко А.Г. Теленьга Е.В., Стригуненко К.И., Крутько А.М., Леонов Е.В., Михайленко В.И., Сайганова Т.В., Яценко В.Е., Трегубова Л.Н., Дмитриченко А.Е., Пономарев А.В., Симоненко В.А., Пижанова И.Ю., Друзьяка Н.П., Белова Л.В., Беловол Ж.В., Чубаев С.Н., Мороз С.И.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Муниципально-частное партнерство.

СЛУШАЛИ:

1. Бойкова Наталия Евгеньевна – начальник отдела экономического анализа и прогноза.

Уважаемые коллеги, правительство РФ утвердило новую редакцию стандарта развития конкуренции. Это сделано для повышения эффективности работы региональных и муниципальных властей в области развития конкуренции. Документ (распоряжение Правительства РФ от 17 апреля 2019 года № 768-р) был разработан в рамках реализации Указа Президента РФ. Отмечу, что основной целью обновления стандарта стало внесение в него ключевых показателей развития конкуренции, а также положений о проведении в регионах мониторинга состояния и развития конкурентной среды с участием предпринимательского сообщества.

Активно вторгается частный сектор в лекарственное обслуживание населения, ряд медицинских услуг, эксплуатацию жилищного фонда, автобусные перевозки, сбор и вывоз бытовых отходов и многие другие сферы, традиционно считавшиеся функцией общественного сектора экономики. Это позволяет муниципальной власти создавать конкурентную среду при оказании муниципальных услуг, способствовать повышению их качества и снижению стоимости.

Администрация муниципального образования может использовать конкурентный потенциал частного сектора в различных формах, например:

- полная или частичная передача прав владения из муниципального в частный сектор (продажа, аренда и т. п.);
- проведение конкурсов муниципального заказа;
- предоставление частному предприятию исключительного права вести конкретную деятельность на определенной территории (строительство, реконструкция, эксплуатация, техническое обслуживание).

Все это ведет к объединению материальных и нематериальных ресурсов общества (местного самоуправления) и частного сектора (частных предприятий) на долгосрочной и взаимовыгодной основе для создания общественных благ (соглашение между муниципальными органами власти и бизнесом в целях реализации общественно значимых проектов и программ).

Основной закон в сфере МЧП (ГЧП) от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Согласно данному закону целями такого партнерства являются привлечение в экономику частных инвестиций, обеспечение доступности и повышение качества товаров, работ и услуг.

Хочу также отметить, что МЧП основывается на разных сделках. К примеру, предприятие может использовать имущество на праве аренды (наличие нормативного обеспечения, сохранение контроля эксплуатации имущества собственником). Соответственно, МЧП позволяет владельцу следить за надлежащим исполнением условий контракта. Муниципальное образование при этом несет относительно низкие риски, не расходует бюджетные средства, если передаются в пользование существующие объекты.

Наиболее популярной формой сотрудничества муниципалитета и бизнеса является концессия (заключение концессионных соглашений). Данный вид соглашения представляет собой форму договора, регулирующийся ГК РФ, взаимовыгодного партнерства между частным лицом (концессионер) и государством (концедент). Благодаря которому государство передает часть или весь объем работы частному лицу, с целью эффективного управления государственной собственностью. Вторая сторона взамен получает прибыль и возможность разработать определенные проекты на этой государственной, или муниципальной собственности.

### Выделим основную нормативно-правовую базу при заключении концессионных соглашений

Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (внесены изменения от 01.01.2017 года)	Регулирует отношения, возникающие в связи с подготовкой, заключением, исполнением и прекращением концессионных соглашений
Налоговый кодекс Российской Федерации	<p>Не признается реализацией товаров, работ или услуг передача имущества и (или) имущественных прав по концессионному соглашению (п. 4.1. ст. 39)</p> <p>Предусматривает особенности исчисления и уплаты НДС, налога на прибыль и налога на имущества при заключении и исполнении концессионных соглашений (ст. 174.1)</p> <p>При определении налоговой базы не учитываются доходы в виде имущества и (или) имущественных прав, полученных по концессионному соглашению (п. 37 ст. 251)</p> <p>К прочим расходам, связанным с производством и реализацией, относится плата, вносимая концессионером концеденту в период эксплуатации объекта концессионного соглашения (п.п. 10.1. ст. 264)</p> <p>Имущество, переданное концессионеру и (или) созданное им в соответствии с концессионным соглашением, подлежит налогообложению у концессионера (ст. 378.1)</p>
Бюджетный кодекс Российской Федерации	<p>Порядок предоставления субсидий в соответствии с условиями и сроками, предусмотренными концессионными соглашениями (п.6. ст. 78)</p> <p>Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности могут осуществляться в соответствии с концессионными соглашениями (п. 5. ст. 79)</p>
Градостроительный кодекс Российской Федерации	Возмещение вреда, причиненного вследствие разрушения, повреждения объекта (ст. 60)
Гражданский кодекс Российской Федерации	<p>Общие положения об обязательствах, единых для всех контрактных типов ГЧП (ч. 1 ГК РФ)</p> <p>Стороны могут заключать договоры, в которых содержатся элементы различных договоров, предусмотренных законом или иными правовыми актами (п3. ст. 421)</p>
Земельный кодекс Российской Федерации	<p>Договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается без проведения торгов в случае предоставления земельного участка, необходимого для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением, лицу, с которым заключено концессионное соглашение (п.2 ст. 39.6)</p> <p>Договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности заключается на срок действия концессионного соглашения (п.8 ст. 39.8)</p>
Постановление Правительства Российской Федерации от 15.06.2009 № 495 «Об установлении требований к концессионеру в отношении банков, пред-	<p>Утверждены обязательные требования к концессионеру в отношении банков и страховых организаций, участвующих в обеспечении исполнения обязательств концессионера:</p> <p>- наличие соответствующих лицензий;</p>

ставляющих безотзывные гарантии ...»	- период деятельности должен составлять не менее трех лет с момента регистрации; - безусловно положительное аудиторское заключение за прошедший год;
Постановление Правительства Российской Федерации От 31.03.2015 № 300 «Об утверждении формы предложения о заключении концессионного соглашения с лицом, выступающим с инициативой заключения концессионного соглашения»	Утверждена форма предложения о заключении концессионного соглашения с лицом, выступающим с инициативой заключений концессионного соглашения. В предложении указываются сведения о соответствии лица установленным требованиям, а также соответствия его инициативы программам комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов, государственным и муниципальным программам.

Концессионное соглашение включает в себя:

1. Реконструкция. Предусматривает, что пользователь будет вести деятельность, связанную с эксплуатацией материальных ценностей. Основные мероприятия по соглашению будут включать в себя - переустройство на основе внедрения новой технологии; автоматизацию и механизацию производства; модернизация и замена физически и морально износившегося оборудования; изменение функциональных или технологических свойств объекта либо его отдельных компонентов; прочие мероприятия, способствующие улучшению эксплуатационных характеристик основных средств.
2. Состав основных средств (соглашение в отношении объекта муниципального имущества может предполагать передачу в пользование материальных ценностей, которые формируют единое целое с основным средством либо будут эксплуатироваться по общему назначению для ведения оговоренной участниками сделки деятельности. В таком случае в договор включается их состав и описание, срок и цели использования).
3. Расходы (затраты на выполнение обязательств по договорам несут пользователи материальных ценностей).
4. Регистрация. Переданные пользователю права на эксплуатацию и владение материальными ценностями, предоставленными собственником, являются обременением. Соответственно, они должны быть зарегистрированы в установленном законодательством порядке. Процедура в отношении созданного объекта соглашения выполняется одновременно с госрегистрацией собственности концедента на это имущество.
5. Категории материальных ценностей. В законодательстве приводится перечень ОС, передача которых может оформляться как концессионное соглашение.
6. Участники сделки (орган федеральной/исполнительной власти, ИП, зарубежная/местная компания).
7. Оплата. Концессионное соглашение в отношении объекта муниципального имущества определяет размер суммы, которую пользователь обязан перечислить в течение срока эксплуатации переданных ему материальных ценностей. Платежи могут устанавливаться как на протяжении всего оговоренного периода, так и отдельных временных промежутков.

8. Права пользователя (распоряжаться материальными ценностями, выполнять условия концессионного соглашения самостоятельно либо с привлечением сторонних лиц).

9. Обязанности пользователя (провести в установленные договором сроки реконструкцию или создание ОС и начать его эксплуатацию, вести деятельность, предусмотренную в соглашении, не приостанавливать и не прекращать ее без согласия собственника).

В рамках концессионного контракта реализуются различные проекты муниципально-частного партнерства. К самым актуальным относят договоры в сфере общественного транспорта, ЖКХ, сбора и уничтожения отходов.

На основании постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 31 января 2019 года № 40 утвержден порядок согласования исполнительными органами государственной власти Краснодарского края концессионного соглашения, объектом которого являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем и концедентом по которому выступает муниципальное образование Краснодарского края, третьей стороной является Краснодарский край, и о внесении изменений в отдельные постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края.

Таким образом, согласование концессионного соглашения будет проходить по следующим структурам: РЭК – департамент цен и тарифов Краснодарского края, министерство ТЭК Краснодарского края, министерство экономики Краснодарского края, департамент инвестиций и МСП Краснодарского края, ЗСК Краснодарского края, правовой департамент администрации Краснодарского края.

**РЕШИЛИ:**

Управлению экономического развития (Афанасьева):

1. Ежемесячно дополнять/обновлять информацию о внедрении стандарта развития конкуренции на территории МО Славянский район на официальном сайте [www.slavyansk.ru](http://www.slavyansk.ru) в главном меню в разделе «Стандарт развития конкуренции».

Председательствующий  
Начальник отдела экономического  
анализа и прогноза



Н.Е. Бойкова

Секретарь



Ю.Ю. Висторобская